

ПЛАН
імплементції Регламенту (ЄС) № 765/2008 Європейського Парламенту та Ради,
Директиви 2001/95/ЄС Європейського Парламенту та Ради,
Рішення № 768/2008/ЄС Європейського Парламенту та Ради,
Директиви Ради 85/374/ЄЕС
з питань безпеки продукції та ринкового нагляду

I. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА

1. Підстави розробки плану імплементції

План імплементції Регламенту (ЄС) № 765/2008 Європейського Парламенту та Ради від 9 липня 2008 р., яким встановлюються вимоги щодо акредитації та ринкового нагляду стосовно реалізації продукції та скасовується Регламент (ЄЕС) № 339/93 (Офіційний вісник ЄС, L 218, від 13 серпня 2008 р., с. 30–47); Директиви 2001/95/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 3 грудня 2001 р. про загальну безпеку продукції (Офіційний вісник ЄС, L 11, від 15 січня 2002 р., с. 4–17); Рішення № 768/2008/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 9 липня 2008 р. про спільні рамки щодо реалізації продукції та щодо скасування Рішення Ради 93/465/ЄЕС (Офіційний вісник ЄС, L 218, від 13 серпня 2008 р., с. 82–128); Директиви Ради 85/374/ЄЕС від 25 липня 1985 р. про наближення законів, підзаконних актів та адміністративних положень держав-членів щодо відповідальності за дефектну продукцію (Офіційний вісник ЄС, L 210, від 07 серпня 1985 р., с. 29–33) розроблено на виконання:

статей 55 та 56 Глави 3 «Технічні бар'єри у торгівлі» Розділу IV «Торгівля та пов'язані з торгівлею питання» та Додатка III до Угоди про асоціацію. Відповідно до статті 486 Угоди про асоціацію та з огляду на Вербальну ноту Генерального Секретаріату Ради Європейського Союзу від 30 вересня 2014 р. № SGS14/12029 тимчасове застосування положень Розділу IV Угоди про асоціацію має розпочатися з 01.01.2016 після здійснення Стороною ЄС відповідної нотифікації;

пунктів 81 – 86 Плану заходів з імплементції Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014 - 2017 роки (далі – План заходів), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 847-р.

Термін імплементції актів законодавства ЄС, передбачений Угодою про асоціацію - протягом одного року з дати набрання чинності Угодою.

2. Мета і завдання розробки плану імплементції

Метою розробки плану імплементції є поступове досягнення відповідності системи ринкового нагляду України з системою ринкового нагляду ЄС.

Основними завданнями є:

1) розроблення механізму посилення співробітництва шляхом обміну інформацією і даними з метою покращення ринкового нагляду;

2) обмін інформацією з уповноваженими інституціями ЄС з питань здійснення ринкового нагляду, ознайомлення з інституціями ринкового нагляду з метою порівняння еквівалентності системи в Україні та ЄС, шляхів її удосконалення, надання та перекладу спеціалізованих видань ЄС у сфері ринкового нагляду та безпеки продукції;

3) удосконалення інформаційного забезпечення у сфері державного ринкового нагляду;

4) забезпечення реалізації актів законодавства ЄС щодо загальної безпеки продукції;

5) забезпечення реалізації актів законодавства ЄС стосовно встановлення вимог для ринкового нагляду, що стосується торгівлі продукцією;

6) забезпечення реалізації актів законодавства ЄС стосовно відповідальності за дефектну продукцію;

7) адаптація законодавства України до відповідних актів законодавства Європейського Союзу.

3. Короткий опис поточного стану імплементації актів законодавства ЄС в Україні та очікувані результати імплементації.

Одним із важливих напрямів реформування системи технічного регулювання відповідно до світової та європейської практики є запровадження системи ринкового нагляду, мета якого – забезпечення відповідності продукції, що вже перебуває в обігу на ринку, вимогам технічних регламентів та відсутності загроз для безпечності, здоров'я або будь-якого іншого аспекту захисту суспільних інтересів.

Запобігання введенню в обіг небезпечної продукції, запровадження системи ринкового нагляду та системи контролю такої продукції, а також запровадження європейського принципу відповідальності без вини виробника за шкоду, завдану внаслідок дефекту в продукції, що введена ним в обіг, забезпечується шляхом впровадження в національне законодавство відповідних норм і принципів країн-членів ЄС, зокрема, Регламенту (ЄС) № 765/2008, Директиви 2001/95/ЄС, Рішення № 768/2008/ЄС, Директиви Ради 85/374/ЄЕС.

Впровадження таких норм в Україні, зокрема прийняття у 2010 році Законів України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» та «Про загальну безпечність нехарчової продукції», у 2011 році Закону України «Про відповідальність за шкоду, завдану внаслідок дефекту в продукції», сприяло підвищенню прозорості діяльності системи ринкового нагляду та налагодженню широкого діалогу з громадськістю згідно із демократичними принципами.

Постановою Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 573 затверджено перелік органів державного ринкового нагляду та сфер їх відповідальності: Держспоживінспекція, Держгірпромнагляд, Укрморрічінспекція, НКРЗІ, Держветфітослужба, Держлікслужба, Держархбудінспекція, Пробірна служба, Держатомрегулювання, Держсільгоспінспекція.

Протягом 2011 – 2012 років Мінекономрозвитку за участі всіх органів ринкового нагляду розроблено, опрацьовано та Кабінетом Міністрів України прийнято 12 постанов, спрямованих на реалізацію Законів України у сфері державного ринкового нагляду та необхідні для його функціонування в Україні:

- «Про затвердження переліку органів державного ринкового нагляду та сфер їх відповідальності» (від 1 червня 2011 р. № 573);

- «Про затвердження Порядку відшкодування суб'єктом господарювання вартості відібраних зразків нехарчової продукції та проведення їх експертизи (випробування)» (від 31 серпня 2011 р. № 921);

- «Про затвердження Порядку здійснення контролю стану виконання рішень про вжиття обмежувальних (корегувальних) заходів» (від 5 жовтня 2011 р. № 1017);

- «Про затвердження Порядку функціонування національної інформаційної системи державного ринкового нагляду, внесення до неї відомостей і подання повідомлень» (від 26 грудня 2011 р. № 1397);

- «Про затвердження Порядку функціонування системи оперативного взаємного сповіщення про продукцію, що становить серйозний ризик, та подання повідомлень для внесення до неї» (від 26 грудня 2011 р. № 1398);

- «Деякі питання захисту прав споживачів (користувачів) щодо безпечності нехарчової продукції» (від 26 грудня 2011 р. № 1400);

- «Про затвердження Порядку подання повідомлення про продукцію, яка не відповідає загальній вимозі щодо безпечності продукції, органам державного ринкового нагляду» (від 26 грудня 2011 р. № 1401);

- «Про затвердження Порядку здійснення державного контролю нехарчової продукції» (від 26 грудня 2011 р. № 1403);

- «Про затвердження ступенів ризику видів нехарчової продукції та критеріїв, за якими визначається належність нехарчової продукції до відповідних ступенів ризику» (від 26 грудня 2011 р. № 1404);

- «Питання реалізації та знищення використаних під час проведення експертизи (випробування) зразків нехарчової продукції, що були відібрані в межах здійснення державного ринкового нагляду» (від 26 грудня 2011 р. № 1406);

- «Про затвердження Методики вжиття обмежувальних (корегувальних) заходів» (від 26 грудня 2011 р. № 1407);

- «Про затвердження Порядку розроблення та перегляду секторальних планів ринкового нагляду, моніторингу та звітування про їх виконання» (від 26 грудня 2011 р. № 1410).

З метою реалізації положень перших двох вищезгаданих законів Мінекономрозвитку видано наказ «Про затвердження типових форм документів у сфері державного ринкового нагляду» від 11 червня 2012 р. № 690, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 3 липня 2012 р. за № 1096/21408. Законами України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» та «Про загальну безпечність нехарчової продукції» передбачено створення національної інформаційної системи ринкового нагляду та системи оперативного взаємного сповіщення про продукцію, що становить серйозний ризик (далі - Інформаційні системи ринкового нагляду). У 2013 році за рахунок коштів виділених в рамках виконання Угоди про фінансування програми «Сприяння взаємній торгівлі шляхом усунення технічних бар'єрів у торгівлі між Україною та Європейським Союзом» Мінекономрозвитку було придбано програмне забезпечення та обладнання Інформаційних систем ринкового нагляду. Укладено 3 договори на загальну суму 9 786 080 гривень, при цьому було передбачено залишок коштів у сумі 200 000 гривень на 2014 рік для закупівлі послуг з розроблення робочого проекту та проведення державної експертизи КСЗІ (комплексної системи захисту інформації) Інформаційних систем ринкового нагляду. Мінекономрозвитку проведено попередні випробування Інформаційних систем ринкового нагляду та наразі вони працюють у тестовому режимі. Для забезпечення функціонування Інформаційних систем ринкового нагляду Мінекономрозвитку окрім серверного сегменту було придбано автоматизовані робочі місця (комп'ютери), які передано органам державного ринкового нагляду.

У 2014 році Мінекономрозвитку передбачено здійснення заходів із розроблення комплексної системи захисту інформації Інформаційних систем ринкового нагляду та отримання атестату відповідності комплексної системи захисту інформації вимогам нормативних документів з технічного захисту інформації.

Статтею 55 (2с) Угоди про асоціацію передбачено розбудову інформаційного забезпечення державного ринкового нагляду. У зв'язку з цим постає питання забезпечення операційної сумісності системи оперативного взаємного сповіщення про продукцію, що становить серйозний ризик з європейською системою сповіщення RAPEX. Держави-члени ЄС, а також треті країни отримують доступ до системи RAPEX на умовах, визначених в частині 4 статті 12 Директиви 2001/95/ЄС про загальну безпеку продукції та беруть участь в системі відповідно до правил, передбачених у вказаній Директиві. Ураховуючи вимоги Директиви 2001/95/ЄС, необхідно підготувати проект Угоди (меморандуму) між ЄС та Україною щодо набуття права доступу до системи RAPEX.

Для забезпечення операційної сумісності європейської та української інформаційних систем необхідно модернізувати програмне забезпечення останньої.

З метою підвищення кваліфікації посадових осіб ринкового нагляду Мінекономрозвитку за підтримки Проекту Європейського Союзу «Додаткові заходи щодо виконання Програми підтримки галузевої політики «Сприяння взаємній торгівлі шляхом усунення технічних бар'єрів у торгівлі між Україною та Європейським Союзом» у різних регіонах України було проведено 28 навчальних семінарів для посадових осіб ринкового нагляду за період існування системи ринкового нагляду в Україні, а також організовано навчальну поїздку з питань державного ринкового нагляду до Королівства Іспанія.

4. Головний виконавець та співвиконавці

Планом заходів головним виконавцем визначено Мінекономрозвитку, співвиконавцями – Державне агентство з питань електронного урядування, НКРЗІ (за згодою), ДФС та інші центральні органи виконавчої влади*.

Основними завданнями та видами діяльності, які повинні бути реалізовані головним виконавцем є розробка актів законодавства, прийняття наказів, інших розпорядчих документів, здійснення організаційних заходів, придбання або одержання обладнання, інших матеріальних цінностей тощо.

* Під іншими центральними органами виконавчої влади слід розуміти органи державного ринкового нагляду, визначені з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади».

II. ЗАХОДИ ПЛАНУ ІМПЛЕМЕНТАЦІЇ

деяких актів з питань безпеки продукції та ринкового нагляду

№	Зміст заходу	Виконавці	Строк	Задіяні програми, проекти ЄС	Індикатор(и) виконання
1	2	3	4	5	6
Основне завдання 1 Встановлення правових та організаційних засад здійснення ринкового нагляду і контролю продукції, правових та організаційних засад забезпечення введення в обіг в Україні безпечної продукції та відповідальності за шкоду, завдану внаслідок дефекту в продукції Регламент (ЄС) № 765/2008 Європейського Парламенту та Ради від 9 липня 2008 року, яким встановлюються вимоги щодо акредитації та ринкового нагляду стосовно реалізації продукції та скасовується Регламент (ЄС) № 339/93 Рішення № 768/2008/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 9 липня 2008 року про спільні рамки щодо реалізації продукції та щодо скасування Рішення Ради 93/465/ЄЕС Директива 2001/95/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 3 грудня 2001 року про загальну безпеку продукції Директива Ради 85/374/ЄЕС від 25.07.1985 про наближення законів, підзаконних актів та адміністративних положень держав-членів щодо відповідальності за дефектну продукцію					
Інституційні заходи:					
1.1	Створення органів державного ринкового нагляду, з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади"	Центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою)	2015 рік	-	Затвердження положення про центральні органи виконавчої влади, затверджені Кабінетом Міністрів України
1.2	Визначення сфер відповідальності органів державного ринкового нагляду	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою)	2015 рік	-	Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 573»
1.3	Підвищення кваліфікації державних службовців, що працюють у сфері державного ринкового нагляду та контролю нехарчової продукції шляхом проведення навчальних	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою)	2015-2017 роки	Проект Європейського Союзу «Додаткові заходи щодо виконання Програми підтримки галузевої політики	Підготовка звіту про кількість проведених навчальних семінарів тощо, наявність кваліфікованих кадрів

1	2	3	4	5	6
	семінарів, організації навчальних візитів до країн-членів ЄС	ДФС		«Сприяння взаємній торгівлі шляхом усунення технічних бар'єрів у торгівлі між Україною та Європейським Союзом»	
Організаційні заходи:					
1.4	Забезпечення функціонування інформаційних систем ринкового нагляду	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою) ДФС	2015-2017 роки	Проект Європейського Союзу «Додаткові заходи щодо виконання Програми підтримки галузевої політики «Сприяння взаємній торгівлі шляхом усунення технічних бар'єрів у торгівлі між Україною та Європейським Союзом»	Функціонування інформаційних систем ринкового нагляду
1.4.1	Здійснення заходів із розроблення комплексної системи захисту інформації інформаційних систем	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою) ДФС	2015 рік	-	Забезпечення розроблення робочого проекту комплексної системи захисту інформації інформаційних систем
1.4.2	Проведення державної експертизи комплексної системи захисту інформації інформаційних систем	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою) ДФС	2015 рік	-	Отримання експертного висновку

1	2	3	4	5	6
1.4.3	Розгортання інформаційних систем на території України	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою) ДФС	2015 рік	-	Передача автоматизованих робочих місць інформаційних систем органам ринкового нагляду (їх територіальним органам)
1.4.4	Введення інформаційних систем в експлуатацію	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою) ДФС	2015-2016 роки	-	Експлуатація інформаційних систем (наказ Мінекономрозвитку)
1.4.5	Модернізація інформаційних систем у зв'язку із змінами чинного законодавства	Мінекономрозвитку	2015-2017 роки	-	Удосконалення програмного забезпечення інформаційних систем
1.5	Удосконалення інформаційного забезпечення у сфері державного ринкового нагляду в частині набуття права доступу до європейської системи швидкого обміну інформацією про небезпечну нехарчову продукцію RAPEX	Мінекономрозвитку МЗС Державне агентство з питань електронного урядування	2016-2017 роки	-	Укладення Угоди (меморандуму) між Україною та ЄС щодо набуття права доступу до системи RAPEX
1.6	Забезпечення операційної сумісності системи оперативного взаємного сповіщення про продукцію, що становить серйозний ризик з європейською системою RAPEX	Мінекономрозвитку МЗС Державне агентство з питань електронного урядування	2016-2017 роки	-	Взаємодія української та європейської інформаційних систем

1	2	3	4	5	6
Координаційні заходи:					
1.7	Координація діяльності органів ринкового нагляду щодо реалізації державної політики у сфері ринкового нагляду, забезпечення функціонування системи ринкового нагляду, усунення дублювання функцій органів що здійснюють ринковий нагляд	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою)	2015-2017 роки	-	Підготовка аналітичної довідки «Оцінка ринкового нагляду»
Взаємодія із зацікавленими сторонами:					
1.8	Проведення інформаційних компаній щодо реалізації державної політики у сфері ринкового нагляду з асоціаціями виробників та споживачів	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади (органи ринкового нагляду) НКРЗІ (за згодою)	2015-2017 роки	Проект Європейського Союзу «Додаткові заходи щодо виконання Програми підтримки галузевої політики «Сприяння взаємній торгівлі шляхом усунення технічних бар'єрів у торгівлі між Україною та Європейським Союзом»	Підвищення обізнаності громадськості та бізнесу щодо питань державної політики у сфері ринкового нагляду; звіт про кількість проведених заходів з зацікавленими сторонами