

Аналіз регуляторного впливу
у разі впровадження проекту Закону України “Про внесення змін до
Закону України “Про інвестиційну діяльність”
(щодо державних інвестиційних проектів)

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Проект Закону України розроблено на виконання абзацу другого пункту 3 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних інвестиційних проектів” та пункту 3 доручення Кабінету Міністрів України від 05.05.2015 № 17753/1/1-15.

Розроблення законопроекту викликане необхідністю приведення у відповідність положень Закону України “Про інвестиційну діяльність” із Законом України “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних інвестиційних проектів”, удосконалення механізму державної підтримки інвестиційних проектів, забезпечення моніторингу інвестиційних проектів, які реалізуються із залученням коштів державного бюджету тощо.

Відповідно до частини другої статті 12¹ Закону України “Про інвестиційну діяльність” державна підтримка для розроблення або реалізації інвестиційних проектів надається виключно після державної реєстрації проектних (інвестиційних) пропозицій або інвестиційних проектів та оцінки їх економічної ефективності, яка проводиться центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері економічного розвитку, протягом одного місяця у порядку та згідно з критеріями, встановленими Кабінетом Міністрів України.

Зазначене положення потребує внесення змін в частині виключення обов’язковості проведення оцінки економічної ефективності, яка є складовою державної експертизи інвестиційних проектів і має застосовуватись тільки для тих інвестиційних проектів, внаслідок реалізації яких створюється прибуток (доход).

Крім того, інформація щодо державних інвестиційних проектів та інвестиційних проектів, для реалізації яких надаватиметься державна підтримка, відібраних в порядку, встановленому Бюджетним кодексом України, буде вноситись до Державного реєстру інвестиційних проектів після отримання фінансування або такої підтримки, що значно спрощує та скорочує процедуру отримання фінансування та/або державної підтримки.

Також існуючий Закон не сприяє розвитку регіонів та унеможливорює прийняття ними самостійних рішень щодо використання власних коштів. Так, на сьогодні фінансування інвестиційних проектів за рахунок коштів місцевого бюджету можливе лише за умови внесення кожного об’єкту до Державного реєстру шляхом затвердження Мінекономрозвитку окремого наказу.

Крім того, у разі надання державної підтримки, до Державного реєстру мають бути включені всі інвестиційні проекти незалежно від їх вартості, що також ускладнює процес реалізації інвестиційних проектів невеликої вартості, таких як реконструкція сільських шкіл та садочків.

Законопроектом встановлено, що місцеве інвестування та підтримка реалізації інвестиційних проектів за рахунок коштів місцевого бюджету та/або кредитів (позик), залучених під місцеві гарантії, здійснюватиметься в порядку, встановленому

органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та бюджетним законодавством.

Також законопроектом вносяться зміни, згідно з якими державне або місцеве інвестування в об'єкти приватної власності здійснюватиметься за умови закріплення у державній або комунальній власності частки у статутному капіталі юридичної особи, яка отримує таке інвестування.

2. Визначення цілей державного регулювання

Цілями регулювання проекту Закону є:

приведення у відповідність положень Закону України “Про інвестиційну діяльність” із Законом України “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних інвестиційних проектів”;

удосконалення механізму державної підтримки інвестиційних проектів;

забезпечення моніторингу інвестиційних проектів, які реалізуються із залученням коштів державного бюджету;

спрощення процедури реєстрації інвестиційних проектів, яким може бути надана державна підтримка.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення зазначених цілей з аргументацією переваг обраного способу

Альтернативних способів досягнення встановлених цілей немає.

4. Опис механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи

Проектом Закону передбачається розмежування таких понять, як “державне інвестування”, “місьцеве інвестування” та “державна підтримка”.

Законопроект вирішує проблеми децентралізації влади в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування щодо реалізації місцевих інвестиційних проектів та надання місцевої державної підтримки для реалізації інвестиційних проектів.

Так, фінансування інвестиційних проектів за рахунок коштів місцевих бюджетів та надання місцевих гарантій з метою забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченнями суб'єкта господарювання та кредитування за рахунок коштів місцевих бюджетів буде здійснюватись на підставі рішень органів місцевого самоврядування і не потребуватиме внесення таких проектів до Державного реєстру інвестиційних проектів шляхом затвердження Мінекономрозвитку окремого наказу. Такий підхід сприятиме розвитку регіонів завдяки можливості оперативного прийняття ними самостійних рішень щодо використання власних коштів.

Також проект Закону спрощує процедуру державного інвестування та отримання державної підтримки для інвестиційних проектів.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Визначення таких понять, як “державне інвестування”, “місьцеве інвестування” та “державна підтримка” призведе до більш чіткого розуміння ролі держави як інвестора, забезпеченню ефективного управління державними інвестиційними проектами, унеможливлення застосування непрозорих схем

використання коштів державного бюджету в об'єкти приватної власності без закріплення за державою корпоративних прав.

Так законопроектом вносяться зміни, згідно з якими державне або місцеве інвестування в об'єкти приватної власності здійснюватиметься за умови закріплення у державній або комунальній власності частки у статутному капіталі юридичної особи, яка отримує таке інвестування.

Проект Закону містить норму щодо надання підтримки інвестиційним проектам за рахунок коштів місцевих бюджетів та місцевого інвестування реалізації місцевих інвестиційних проектів в порядку, встановленому органами місцевого самоврядування, що вирішує вищезазначені проблеми децентралізації.

6. Очікувані результати прийняття акта

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Держава	Забезпечення максимальної ефективності використання бюджетних коштів. Можливість планування пропозицій щодо необхідності видатків державного бюджету на наступний бюджетний період. Стимулювання інвестиційної діяльності.	Відсутні
Суб'єкти господарювання	Встановлення чітких, прозорих та рівних умов і правил отримання державної підтримки для реалізації інвестиційних проектів.	Відсутні
Населення	Стимулювання інвесторів – фізичних осіб у впровадженні інвестиційних проектів Створення нових робочих місць.	Відсутні

7. Строк дії акта

Постійно з дня опублікування Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" (щодо державних інвестиційних проектів).

8. Показники результативності акта

Додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів і цільових фондів від реалізації регуляторного акта не передбачено.

Результативність регуляторного акту буде визначатись на підставі таких показників:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – всі суб'єкти господарювання, які передбачають реалізовувати державні інвестиційні проекти та/або отримати державну підтримку для реалізації інвестиційних проектів;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" – виконання вимог Закону не потребуватиме витрат коштів. Обов'язковим є наявність позитивного звіту державної експертизи інвестиційних проектів, яка проводиться центральними органами виконавчої влади, що реалізують державну політику у сфері, якої стосується інвестиційний проект, або Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями у разі, коли інвестиційний проект стосується розвитку відповідного регіону.

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній, оскільки проект Закону оприлюднений на ВЕБ-сайті Мінекономрозвитку. Крім того, суб'єкти господарювання зможуть ознайомитись з положеннями проекту Закону в офіційних публікаціях Кабінету Міністрів України.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом базового та повторного відстеження показників результативності цього акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього акта здійснюватиметься Мінекономрозвитку після набрання чинності статистичним методом шляхом аналізу статистичних даних застосування цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після набрання чинності регуляторним актом також статистичним методом шляхом аналізу статистичних даних у порівнянні з базовим відстеженням.

**Міністр економічного розвитку і
торгівлі України**

Айварас АБРОМАВИЧУС

_____ 2015 р