

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Мінекономіки

Від 14 січня 2024 року № 1480

**Антикорупційна програма
Міністерства економіки України на 2024–2026 роки**

I. Засади антикорупційної політики Мінекономіки

Міністерство економіки України (далі – Мінекономіки) усвідомлює свій обов'язок ефективного виконання функцій в інтересах громадян України і майбутніх поколінь та засуджує корупцію як таку, що підриває демократію, ставить під загрозу соціальну справедливість і верховенство права, завдає серйозної шкоди економіці та суспільству.

Керівництво та працівники Мінекономіки керуються принципом нульової толерантності до корупції в будь-яких її формах та проявах як у своїй діяльності, так і правовідносинах з іншими органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами.

Працівники Мінекономіки вживають усіх заходів для запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством, зокрема, Законом України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), та цією Антикорупційною програмою.

Мінекономіки є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

Мінекономіки є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує:

формування та реалізує державну політику економічного, соціального розвитку і торгівлі, державну цінову політику, державну політику у сфері технічного регулювання, стандартизації, метрології та метрологічної діяльності, управління об'єктами державної власності, реалізації майна (майнових прав, інших активів) або прав на нього на конкурентних засадах у формі аукціонів, зокрема електронних, та здійснення контролю за її реалізацією, інтелектуальної власності, публічних закупівель, а також державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів;

формування та реалізацію державної інвестиційної політики, державної інноваційної політики в реальному секторі економіки, державної зовнішньоекономічної політики, державної політики у сфері розвитку підприємництва, державно-приватного партнерства;

формування та реалізацію державної політики у сфері праці, зайнятості населення, трудової міграції, трудових відносин, соціального діалогу;

формування та реалізацію державної політики у сфері державного матеріального резерву, державного експортного контролю;

формування державної політики у сфері захисту прав споживачів, державної політики з контролю за цінами, державної регуляторної політики та державної політики з питань ліцензування, дозвільної системи, нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності;

реалізацію державної політики у сфері організації та контролю за виготовленням цінних паперів, документів суворої звітності;

формування та реалізацію державної політики у сфері промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами, здійснення державного гірничого нагляду, здійснення державного нагляду та контролю за додержанням вимог законодавства про працю та зайнятість населення;

формування та реалізацію державної політики з питань залучення міжнародної технічної допомоги в частині виконання вимог абзацу четвертого частини другої статті 6 та абзацу третього частини четвертої статті 14 Закону.

Мінекономіки наголошує на своїй принциповій позиції та засуджує корупцію як незаконний та неетичний спосіб ведення діяльності.

Перший віце-прем'єр-міністр – Міністр економіки України забезпечує:

1) демонстрацію лідерської позиції в упровадженні управління корупційними ризиками в усі сфери діяльності Мінекономіки;

2) підтримку напряду запобігання і протидії корупції в діяльності Мінекономіки, демонстрацію власним прикладом нульової толерантності до корупції, особисту участь у антикорупційних заходах Мінекономіки;

3) прийняття розпорядчих документів з питань запобігання та протидії корупції, у тому числі антикорупційної програми та змін до неї;

4) поширення інформації щодо важливості впровадження управління корупційними ризиками в усі сфери діяльності Мінекономіки;

5) діяльність Сектору запобігання корупційній діяльності (далі – Сектор) як самостійного і незалежного структурного підрозділу, у тому числі шляхом надання йому організаційних, матеріальних та інших ресурсів, достатніх для ефективного виконання покладених на нього завдань; забезпечення гарантій незалежності та періодичного підвищення кваліфікації працівників Сектору;

6) здійснення загального керівництва та контролю за процесом управління корупційними ризиками, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

7) ініціювання проведення регулярного оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мінекономіки (далі – оцінювання корупційних ризиків), утворення робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;

8) ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками;

9) постійне вдосконаленню процесів управління корупційними ризиками;

10) своєчасне реагування на можливі факти порушень антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Сектор як відповідальний структурний підрозділ виконує завдання, передбачені Законом, а саме:

1) розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним із корупцією;

2) організація роботи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мінекономіки, підготовка заходів щодо їх усунення, внесення Першому віце-прем'єр-міністру – Міністру економіки України відповідних пропозицій щодо таких заходів, залучення для виконання цих функцій до роботи робочої групи з оцінювання корупційних ризиків;

3) надання працівникам Мінекономіки методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання законодавства щодо запобігання корупції;

4) ужиття заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування Першого віце-прем'єр-міністра – Міністра економіки України та Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) про виявлення конфлікту інтересів та заходи, ужиті для його врегулювання;

5) перевірка факту подання декларацій суб'єктами декларування та інформування Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону порядку;

6) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства в Мінекономіки та на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління Мінекономіки;

7) розгляд повідомлень про порушення вимог Закону в Мінекономіки та на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери управління Мінекономіки;

8) здійснення повноважень у сфері захисту викривачів відповідно до Закону;

9) інформування Першого віце-прем'єр-міністра – Міністра економіки України, Національного агентства або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції у випадках, передбачених законодавством, про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

Завданнями керівників самостійних структурних підрозділів у запобіганні та виявленні корупції в Мінекономіки є:

1) забезпечення взаємодії самостійного структурного підрозділу Мінекономіки із Сектором;

2) ідентифікація та врахування корупційних ризиків, які виникають у діяльності самостійного структурного підрозділу Мінекономіки, під час прийняття рішень та вчиненні дій; інформування про такі корупційні ризики Сектор та керівництво Мінекономіки;

3) періодичне підвищення кваліфікації;

4) особисте дотримання та забезпечення дотримання підпорядкованими працівниками антикорупційної політики Мінекономіки положень антикорупційної програми;

5) проведення роз'яснювальної роботи з підпорядкованими працівниками щодо надання повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону, інформування про

недотримання антикорупційної політики Мінекономіки, положень антикорупційної програми.

Завданнями працівників Мінекономіки в запобіганні та виявленні корупції в Мінекономіки є:

- 1) дотримання антикорупційної політики Мінекономіки, зокрема цієї Антикорупційної програми під час виконання посадових обов'язків;
- 2) проходження періодичного навчання з питань запобігання та протидії корупції;
- 3) надання Сектору пропозицій щодо вдосконалення антикорупційної політики Мінекономіки, зокрема антикорупційної програми;
- 4) повідомлення в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону, недотримання внутрішніми заінтересованими сторонами антикорупційної політики Мінекономіки, зокрема антикорупційної програми.

Згідно з підпунктом 1 пункту 5 Положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 року № 459 (зі змінами), Мінекономіки з метою організації своєї діяльності забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання корупції та контроль за їх реалізацією в апараті Мінекономіки, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління.

Антикорупційну програму Міністерства економіки України на 2024–2026 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблено відповідно до Конституції України, частини першої статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затвердженої Законом України від 20.06.2022 № 2322-IX, Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки (далі – ДАП), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220, Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37555 (далі – Методологія), і є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою Міністерства економіки України на 2021–2023 роки, затвердженою наказом Міністерства економіки України від 10.12.2021 року № 1050 (зі змінами).

За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Міністерства економіки України на 2021–2023 роки встановлено часткове виконання заходів, передбачених нею.

Метою Антикорупційної програми є вдосконалення запровадженого комплексу заходів щодо запобігання та виявлення корупції в діяльності Мінекономіки, державних підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Мінекономіки.

Антикорупційна програма спрямована на те, щоб Мінекономіки могло зосередитися на своїх функціях і відносинах із третіми сторонами без будь-яких корупційних, фінансових, репутаційних чи інших ризиків.

Цей документ визначає відданість працівників Мінекономіки принципам прозорості, доброчесності та закріплює антикорупційну спрямованість діяльності Мінекономіки шляхом відповідальних, послідовних, етичних і зрозумілих дій його працівників.

Прийняттям Антикорупційної програми започатковано розроблення інших антикорупційних політик Мінекономіки.

Політика Мінекономіки щодо запобігання та протидії корупції ґрунтується на принципах верховенства права, законності, прозорості та відкритості діяльності, об'єктивності та неупередженості, доброчесності державної служби, політичної нейтральності, толерантності, дотримання етичних норм, раціонального та ефективного використання бюджетних коштів, невідворотності покарання за вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, участі громадськості в заходах щодо запобігання та виявлення корупції, формуванні негативного ставлення до корупції.

Працівники Мінекономіки зобов'язані дотримуватися вимог та обмежень, установлених Законом, антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою.

Комплексна реалізація превентивних механізмів у сфері запобігання та виявлення корупції в Мінекономіки має забезпечити ефективне виконання засад державної антикорупційної політики, зокрема, шляхом запобігання вчиненню співробітниками корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень, мінімізації (усунення) можливих корупційних ризиків у різних сферах діяльності.

Водночас своєчасність проведення роз'яснювальної роботи із працівниками Мінекономіки та уповноваженими особами на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери управління Мінекономіки, щодо необхідності дотримання вимог і обмежень антикорупційного законодавства сприятиме належному формуванню доброчесності, усвідомленню негативних наслідків корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень (злочинів у сфері службової діяльності) та відповідальності за їх учинення, а також подальшому зростанню і зміцненню авторитету Мінекономіки.

Відповідно до вимог антикорупційного законодавства, ураховуючи пріоритетність ролі інституту викривачів у запобіганні та виявленні корупції в органах державної влади, приділяється належна увага забезпеченню умов для повідомлень співробітниками Мінекономіки про порушення вимог законодавства іншою особою, зокрема, через Єдиний портал повідомлень викривачів, спеціальну телефонну лінію, офіційний вебсайт Мінекономіки, засоби електронного зв'язку відповідно до вимог статті 53 Закону.

Також Мінекономіки забезпечує впровадження превентивних заходів для формування культури розкриття інформації про корупцію серед працівників Мінекономіки: надає консультативну допомогу та роз'яснення про передбачену Законом можливість повідомляти інформацію про порушення його вимог іншою особою без зазначення авторства, а також про гарантії державного захисту викривачів, гарантії захисту щодо анонімності та нерозголошення інформації щодо викривачів, гарантії у сфері захисту трудових прав.

Засади та принципи загальної відомчої політики Мінекономіки у сфері запобігання та виявлення корупції спрямовані на:

досягнення належного рівня виконання Мінекономіки своїх функцій в інтересах суспільства за рахунок налагодження ефективної системи запобігання та протидії корупції;

заходи з реалізації засад антикорупційної політики Мінекономіки, а також заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, прийнятої на відповідний період;

повної відмови і нетерпимості в Мінекономіки до корупції в будь-яких її проявах;

широкого залучення громадськості до процесів контролю за дотриманням вимог чинного законодавства України, аналізу виконання покладених на Мінекономіки функцій та завдань, з метою забезпечення відкритості та прозорості, як передумови належного доступу громадськості до інформації та результатів діяльності Мінекономіки;

безумовної та невідвортної реалізації антикорупційного законодавства у діяльності Мінекономіки.

На виконання зазначених пріоритетів у Мінекономіки планується здійснення таких заходів:

здійснення щопіврічного аналізу виконання Антикорупційної програми;

проведення перевірок з організації роботи із запобігання та виявлення корупції на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління Мінекономіки;

нормативно-правове регулювання відносин;

удосконалення системи кадрового менеджменту, мінімізація корупційних ризиків під час прийняття кадрових рішень;

навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

забезпечення виконання вимог антикорупційного законодавства в частині фінансового контролю;

здійснення заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності працівників Мінекономіки;

здійснення контролю за проведенням публічних закупівель уповноваженими особами Мінекономіки з метою мінімізації корупційних ризиків;

забезпечення функціонування внутрішніх каналів повідомлення про

можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

взаємодія з викривачами, їх захист та заохочення;

проведення інформаційних кампаній стосовно реалізації Мінекономіки антикорупційної політики.

Ухвалення ДАП та імплементація її положень є важливими кроками в подоланні корупції та створенні запобіжників для подальшого виникнення нових протизаконних схем, забезпеченні невідворотності покарання за корупційні правопорушення, а також формуванні негативного ставлення до корупції в суспільстві.

Серед заходів для виконання Мінекономіки є законотворча діяльність (розроблення та погодження законопроектів, їх супроводження, здійснення експертизи, підготовка пропозицій), розроблення проектів постанов Кабінету Міністрів України, проведення громадських обговорень та інші. Контроль за виконанням передбачених ДАП заходів Мінекономіки покладено на Сектор.

Перелік заходів з виконання ДАП, виконавцем (співвиконавцем) яких є Мінекономіки, наведено в додатку 2 до Антикорупційної програми.

Основні нормативні акти та розпорядчі документи, що регулюють питання запобігання та виявлення корупції в Мінекономіки:

Положення про Міністерство економіки України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 (зі змінами);

Положення про сектор запобігання корупційній діяльності, затверджене наказом Міністерства економіки України від 25.10.2022 № 4156;

Порядок проведення Мінекономіки перевірок стану організації роботи із запобігання і виявлення корупції на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління Мінекономіки, затверджений наказом Міністерства економіки України від 19.01.2023 № 448;

Порядок організації та забезпечення розгляду здійснених викривачами повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень у Мінекономіки, затверджений наказом Міністерства економіки України від 11.02.2023 № 900;

Положення про функціонування в Міністерстві економіки України механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», затверджене наказом Міністерства економіки України від 02.06.2023 № 4675, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31.07.2023 за № 1289/40345.

Вимоги Антикорупційної програми Мінекономіки є обов'язковими для виконання в установленій нею строк. Працівники Мінекономіки зобов'язані дотримуватися вимог і обмежень, установлених Законом, а також антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою.

За недотримання принципів і вимог Антикорупційної програми, а також за невиконання та неналежне виконання заходів у сфері антикорупційної політики, визначених цією програмою, працівники Мінекономіки притягуються до відповідальності.

II. Оцінювання корупційних ризиків

З метою встановлення імовірності вчинення працівниками Мінекономіки корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень, установлення причин, умов та наслідків можливого вчинення таких правопорушень, а також підготовки Антикорупційної програми відповідно до наказу Міністерства економіки України від 05.10.2023 № 14883 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства економіки України», оприлюдненого на офіційному вебсайті Мінекономіки, оцінювання корупційних ризиків проводилося відповідно до Методології в форматі самооцінювання.

Наказом Міністерства економіки України від 31.10.2023 № 16313 «Про утворення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства економіки України» утворено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства економіки України (далі – Робоча група), затверджено її персональний склад та Положення про Робочу групу.

До складу Робочої групи включено працівників самостійних структурних підрозділів апарату Мінекономіки.

З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків 02.11.2023 для членів Робочої групи проведено вступний тренінг.

Зокрема, членам Робочої групи було надано визначення згідно із чинним законодавством термінів «корупція», «корупційний ризик», «корупційне правопорушення», «правопорушення, пов'язане із корупцією»; зазначено перелік відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень, установлених законодавством; наведено приклади вчинення корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень у діяльності Мінекономіки; ознайомлено з етапами оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мінекономіки та підготовки антикорупційної програми; озвучено мету, принципи та процедуру оцінювання корупційних ризиків і підготовки антикорупційної програми; поінформовано про вимоги до процесу документування результатів діяльності Робочої групи на кожному етапі оцінювання корупційних ризиків.

Робочою групою складено план оцінювання корупційних ризиків, у якому визначено етапи діяльності Робочої групи з урахуванням функцій Мінекономіки, її внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища Мінекономіки. Здійснено поглиблене вивчення та аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища Мінекономіки з метою виявлення у

нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності Мінекономіки імовірних корупційних та інших ризиків, які за своєї сукупністю або самостійністю можуть сприяти вчиненню працівниками корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності.

З метою залучення широкого кола заінтересованих сторін до участі в оцінюванні корупційних ризиків у діяльності Мінекономіки проведено анонімні анкетування працівників Мінекономіки, працівників державних підприємств, установ та організацій у сфері управління Мінекономіки, а також зовнішніх заінтересованих сторін Мінекономіки.

З метою дослідження середовища Мінекономіки та визначення уразливих до корупції функцій та процесів робочою групою проаналізовано такі джерела інформації:

- 1) функції та активи Мінекономіки, що становлять значну економічну цінність;
- 2) перелік суб'єктів господарювання, які належать до сфери управління Мінекономіки;
- 3) результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходів впливу на них, оцінки ефективності їх виконання;
- 4) результати опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін, аналіз та узагальнення отриманої інформації;
- 5) стратегічні плани діяльності, плани реформування, програми розвитку, нові проекти та інші програмні документи Мінекономіки;
- 6) результати аудитів, перевірок, проведених щодо Мінекономіки;
- 7) звернення та скарги на діяльність Мінекономіки, її окремих працівників;
- 8) матеріали дисциплінарних проваджень та службових розслідувань; рішення судів у справах про притягнення працівників Мінекономіки до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень; рішення судів у кримінальних, адміністративних, господарських справах, учасником яких було Мінекономіки або його працівники;
- 9) відомості, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних, у тому числі в Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;
- 10) матеріали за результатами аналізу корупційних ризиків, проведеного Національним агентством, а також аналітичні матеріали інших державних, міжнародних, громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції та з інших питань, які пов'язані з діяльністю Мінекономіки;
- 11) відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень працівниками Мінекономіки та працівниками інших організацій, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси.

На підставі зібраних та задокументованих відомостей Робочою групою визначено такі вразливі до корупції функції Мінекономіки:

забезпечення самопредставництва Мінекономіки в судах, представництво в установленому законодавством порядку інтересів Мінекономіки в державних органах, на підприємствах, в установах, організаціях під час розгляду правових та інших питань, спорів, участь у зборах кредиторів, засіданнях комітетів кредиторів тощо;

організація проведення закупівель товарів, робіт та послуг уповноваженими особами Міністерства для забезпечення ефективної, безперервної роботи апарату Мінекономіки;

добір персоналу Мінекономіки;

проведення разом з іншими структурними підрозділами Мінекономіки роботи щодо укладання, продовження строку дії, розірвання контрактів про проходження державної служби та контрактів з керівниками підпорядкованих організацій, а також участь у здійсненні заходів з перевірки виконання умов таких контрактів у порядку, встановленому законодавством;

ведення військового обліку призовників, військовозобов'язаних та резервістів, бронювання військовозобов'язаних на період мобілізації та на воєнний час у Мінекономіки;

перевірка дотримання законодавства про працю та стан управління персоналом у підпорядкованих організаціях;

проведення перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад у Мінекономіки, стосовно відсутності конфлікту інтересів;

розгляд звернень громадян структурними підрозділами Мінекономіки, що є складовою механізму реалізації прав громадян на внесення до органів державної влади пропозицій щодо поліпшення їх діяльності, викриття недоліків та оскарження дій посадових осіб Мінекономіки, установ та підприємств, що належать до сфери його управління;

здійснення визначених законодавством повноважень Мінекономіки, забезпечення кваліфікованого, неупередженого, об'єктивного і своєчасного розгляду звернень громадян з метою оперативного вирішення порушених у них питань, задоволення законних вимог громадян, поновлення порушених конституційних прав та запобігання в подальшому таким порушенням;

організація та забезпечення функціонування системи внутрішнього контролю в Мінекономіки;

здійснення координації діяльності уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) підприємств, установ та організацій, які перебувають у сфері управління Мінекономіки;

забезпечення видачі в установленому порядку висновків щодо продовження граничних строків розрахунків за окремими операціями з експорту та імпорту товарів, установлених Національним банком;

здійснення відповідно до законодавства ліцензування експорту, імпорту товарів (робіт, послуг) та надання інших адміністративних послуг у сфері зовнішньоекономічної діяльності у визначених законодавством випадках;

проведення в установленому порядку антидемпінгових, антисубсидійних та спеціальних (захисних) розслідувань;

призначення (обрання) незалежних членів наглядових рад державних підприємств і господарських товариств;

призначення на посаду та звільнення з посади керівників державних унітарних підприємств, у яких не утворено наглядову раду, установ та організацій, що належать до сфери управління Мінекономіки, та господарських структур, у яких не утворено наглядову раду, укладання і розривання з ними контрактів, здійснення контролю за дотриманням їх вимог;

погодження Мінекономіки виплати заохочень та премій керівникам підприємств, організацій та установ, що належать до сфери управління Мінекономіки;

визначення розміру заробітної плати членів наглядових рад, погодження премій та заохочень членам наглядових рад;

затвердження Мінекономіки річних фінансових та інвестиційних планів, а також інвестиційних планів на середньострокову перспективу (3–5 років) державних підприємств і господарських товариств та здійснення контролю за їх виконанням;

прийняття рішення у випадках, визначених законами України, про надання згоди на вчинення господарськими товариствами значного правочину або про попереднє надання згоди на вчинення такого правочину та про вчинення правочинів із заінтересованістю;

надання орендодавцям об'єктів державної власності, що належать до сфери управління Мінекономіки, згоди на оренду державного майна і пропозицій щодо умов договору оренди, продовження договорів оренди державного майна;

функції з управління об'єктами державної власності, що належать до сфери управління Мінекономіки;

організація бронювання на період мобілізації та на воєнний час військовозобов'язаних, які працюють в органах державної влади, інших державних органах, органах місцевого самоврядування і на підприємствах, в установах та організаціях, яким встановлено мобілізаційні завдання (замовлення);

укладання договорів на послуги, пов'язані з державною таємницею;

унесення пропозицій щодо запровадження ефективних інструментів регулювання доступу на ринки та дерегуляції, розвитку саморегулювання господарської та професійної діяльності, оптимізації регуляторних процедур та надання адміністративних послуг;

здійснення авторизації електронних майданчиків та прийняття рішення про відключення авторизованих електронних майданчиків від електронної системи закупівель;

здійснення оцінки інвестиційного проекту із значними інвестиціями, підготовка висновків про доцільність реалізації інвестиційного проекту із значними інвестиціями та укладення спеціального інвестиційного договору або про недоцільність реалізації інвестиційного проекту із значними інвестиціями та відмову в укладенні спеціального інвестиційного договору, а також проекту рішення про укладення спеціального інвестиційного договору;

розгляд поданих державних інвестиційних проектів та підготовка пропозицій щодо їх участі у відборі або повернення документів із зазначенням причин відмови в допуску до участі у відборі, розгляд документів про включення індустріального парку до Реєстру індустріальних парків;

здійснення заходів щодо надання керуючим компаніям, ініціаторам створення – суб'єктам господарювання індустріальних парків повної або часткової компенсації відсоткової ставки за кредитами (позиками), коштів на безповоротній основі для облаштування індустріальних парків, забезпечення надання компенсації витрат на підключення та приєднання до інженерних мереж, надання учасникам індустріальних парків повної або часткової компенсації відсоткової ставки за кредитами (позиками), коштів на безповоротній основі для здійснення господарської діяльності в межах індустріального парку, фінансування будівництва, реконструкції, ремонту інженерно-транспортної інфраструктури для створення та функціонування індустріальних парків, а також облаштування індустріальних парків у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, створення державної установи з метою підтримки ініціаторів створення, керуючих компаній та учасників індустріальних парків для активізації створення та розвитку індустріальних парків, а також сприяння реалізації Стратегії розвитку індустріальних парків відповідно до закону;

формування та реалізація державної політики у сфері державного матеріального резерву.

Під час оцінювання корупційних ризиків застосовувалися такі методи і способи:

- 1) аналіз джерел інформації;
- 2) аналіз нормативно-правових та розпорядчих документів, що регулюють діяльність Мінекономіки;
- 3) метод Делфі (збір думок та ідей);
- 4) метод «Що – якщо» (проведення мозкового штурму);
- 5) моделювання способів вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні;
- 6) анкетування представників зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін.

За результатами узагальнення інформації та пропозицій Робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на корупційні ризики.

Для кожного заходу впливу на корупційний ризик Робочою групою визначено виконавців таких заходів, строки (терміни) та індикатори їх виконання.

Результати ідентифікації корупційних ризиків, рівні ймовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики зазначені в реєстрі ризиків (додаток 1).

З метою отримання пропозицій і зауважень до проекту Антикорупційної програми, зокрема, реєстру корупційних ризиків, від зовнішніх заінтересованих сторін та проведення його публічного обговорення 15.12.2023 розміщено проект Антикорупційної програми разом з додатками та повідомлення про проведення його публічного обговорення на офіційному вебсайті Мінекономіки.

На засіданні Робочої групи 29.12.2023 розглянуто пропозиції і зауваження до проекту Антикорупційної програми, надані членами Робочої групи, самостійними структурними підрозділами Мінекономіки та окремими громадянами.

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою формування належного рівня антикорупційної культури Сектор забезпечує організацію обов'язкового ознайомлення працівників Мінекономіки з положеннями Закону, Антикорупційної програми, нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, які регулюють питання запобігання корупції в Мінекономіки.

Сектор організовує надання методичної та консультаційної допомоги працівникам Мінекономіки з питань додержання антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом систематичного проведення відповідних навчань.

Теми навчальних заходів антикорупційного спрямування та графік їх проведення зазначені в додатку 3 до Антикорупційної програми.

Навчальні заходи можуть проводитись очно або дистанційно. Формами проведення навчальних заходів є лекції, тренінги, семінари, вебінари, а також систематичні розсилки довідкових і презентаційних матеріалів.

Сектор у межах повноважень здійснює заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування, зокрема, шляхом:

ведення на офіційному вебсайті Мінекономіки окремої рубрики з питань запобігання корупції;

оприлюднення на офіційному вебсайті Мінекономіки власної Антикорупційної програми, інформації про заходи, спрямовані на запобігання корупції;

проведення консультативно-роз'яснювальної роботи серед працівників Мінекономіки з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства;

розсилання актуальної довідкової, презентаційної інформації працівникам Мінекономіки;

виготовлення відповідних роздаткових інформаційно-довідкових матеріалів (пам'ятки, бюлетені, методичні настанови тощо).

У разі виникнення потреби в роз'ясненні окремих положень антикорупційного законодавства працівники Мінекономіки можуть звернутися до Сектору за отриманням роз'яснення чи консультації.

У Мінекономіки передбачається також виконання заходів Стратегії комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції на період до 2025 року і затвердження операційного плану заходів з її реалізації, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.12.2023 № 1203-р.

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми

Моніторинг виконання Антикорупційної програми здійснюється Сектором не рідше одного разу на півроку.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає в збиранні та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність середовищу Мінекономіки і здійснюється з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях Антикорупційної програми та їх усунення.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а саме заходів з реалізації антикорупційної політики Мінекономіки, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів антикорупційного спрямування.

Керівники самостійних структурних підрозділів апарату Мінекономіки, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у строк до 20 червня та до 20 грудня надають Сектору інформацію про стан виконання заходів, а в разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів інформують про причини невиконання (несвоєчасного виконання). Інформацію про виконання заходів, передбачених ДАП, відповідальні виконавці подають відповідно до визначених нею термінів.

Сектор аналізує та узагальнює отриману інформацію, готує звіт про стан виконання Антикорупційної програми, який містить інформацію про кількість виконаних заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Хід виконання передбачених Антикорупційною програмою заходів визначається за такими критеріями:

«Виконано» або «Постійно виконується» – у разі, якщо запланований захід у звітному періоді виконано або постійно виконується протягом звітного періоду;

«На стадії виконання» – у разі, якщо в звітному періоді виконання заходу розпочато;

«Не виконано» – у разі, якщо виконання заходу у звітному періоді не розпочиналося.

У разі якщо виконання заходу обумовлено певною подією, строк виконання заходу розпочинається з моменту настання цієї події.

Звіт про стан виконання Антикорупційної програми подається керівництву Мінекономіки, розміщується на офіційному вебсайті Мінекономіки та завантажується на антикорупційний портал Національного агентства.

З метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого вдосконалення цього процесу Сектор здійснює оцінку виконання Антикорупційної програми.

Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться після закінчення строку, на який її прийнято, шляхом установлення результативності та ефективності її виконання.

Для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми визначаються:

прогрес у відсотках у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого Антикорупційною програмою;

загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток виконання кожного заходу з відповідної категорії;

загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Для встановлення ефективності виконання Антикорупційної програми визначається стан досягнення передбачених Антикорупційною програмою цілей на підставі таких індикаторів:

зменшення кількості випадків учинення працівниками Мінекономіки корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень, порушень Антикорупційної програми порівняно з попереднім періодом;

відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них;

відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них;

відсоток працівників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції;

відсоток опитаних зовнішніх заінтересованих сторін, які вважають, що діяльність Мінекономіки стала більш прозорою.

За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми після закінчення строку її дії керівництву Мінекономіки подається звіт, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції щодо подальшого вдосконалення цієї діяльності.

Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті Мінекономіки.

Антикорупційна програма підлягає перегляду в разі:

1) унесення Верховною Радою України змін до Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки та/або внесення Кабінетом Міністрів України змін до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки протягом 30 днів з дня набрання чинності відповідним актом законодавства;

2) надання пропозицій Національним агентством щодо вдосконалення (конкретизації) її положень;

3) унесення до законодавства, у тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність Мінекономіки;

4) зміни в середовищі Мінекономіки (організаційній структурі, функціях та процесах Мінекономіки) (у разі необхідності);

5) виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

6) ідентифікація нових корупційних ризиків.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, яке здійснюється в установленому Методологією порядку.

У разі наявності підстав для перегляду Антикорупційної програми, завідувач Сектору або інший працівник Мінекономіки ініціює внесення змін до Антикорупційної програми та готує проект відповідних змін.

Підготовлений проект змін до Антикорупційної програми подається на розгляд Першому віце-прем'єр-міністру – Міністру економіки України.

Зміни до Антикорупційної програми оформлюються наказом того самого виду, яким затверджено Антикорупційну програму, за винятком випадку, коли вид розпорядчого документа змінився.

Завідувач сектору запобігання
корупційній діяльності



Денис ГОЛОВІН