



3

УКРАЇНА  
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-49-54, 351-48-09, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

9524/09/10-14

www.mtu.gov.ua

~~27.08.2014 № 9524/09/10-14~~

на № 6503/0/20-14 від 13.08.2014

Міністерство економічного  
розвитку і торгівлі України

Міністерство інфраструктури відповідно до статті 29 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає скаргу на рішення Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 13.08.2014 № 35 «Про необхідність усунення Міністерством інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» стосовно наказу Міністерства інфраструктури від 23.04.2013 № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», зареєстрованого в Міністерстві юстиції 18.05.2013 за № 765/23297.

Додатки (тільки адресату): на 67 арк.

Міністр

М. Бурбак

03

2109

А. Ярмак  
351-41-02

М2 Мінекономрозвитку

Вх. № 03/77433-14 від 29.08.2014 15:33:20

236574



## СКАРГА

на рішення Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 13.08.2014 № 35 «Про необхідність усунення Міністерством інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Мінінфраструктури опрацювало рішення Держпідприємництва від 13.08.2014 № 35 «Про необхідність усунення Міністерством інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надане листом Держпідприємництва від 13.08.2014 № 6503/0/20-14, отримане Мінінфраструктури 18.08.2014 та зареєстроване 18.08.2014 за вхідним № 35941/0/7-14 (далі – Рішення).

Мінінфраструктури, враховуючи наведену нижче аргументацію, вважає Рішення безпідставним та відповідно до статті 29 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) звертається до Мінекономрозвитку стосовно розгляду питання скасування Рішення.

### **1. Аргументація щодо чинного Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній**

Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній затверджено наказом Мінінфраструктури від 23.04.2013 № 245, зареєстрованим в Мін'юсті 18.05.2013 за № 765/23297 (далі – Порядок), який набрав чинності 31.05.2013 – з дня його офіційного опублікування (Офіційний вісник України, 2013, № 38).

Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» погоджений без зауважень Держпідприємництвом, Державіаслужбою, Антимонопольним комітетом (копії погоджень додаються).

Наказ Мінінфраструктури від 23.04.2013 № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», зареєстрований в Мін'юсті 18.05.2013 за № 765/23297 (далі – Наказ), розроблений та виданий відповідно до статей 94, 95 Повітряного кодексу України, підпункту 4.10.123 підпункту 4.10 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Указом Президента України від 12.05.2011 року № 581, підпункту 193 пункту 4 Положення про Державну авіаційну службу України, затвердженого Указом Президента



України від 06.04.2011 року № 398, з метою:

- приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України, реалізації міжурядових угод про повітряне сполучення (повітряний транспорт) та інших домовленостей на рівні авіаційних властей України та іноземних держав щодо експлуатації міжнародних повітряних ліній;
- підвищення ефективності експлуатації повітряних ліній;
- більш ефективного використання експлуатаційних можливостей аеропортів;
- задоволення попиту населення України у сфері повітряних перевезень;
- забезпечення сталого розвитку цивільної авіації та підвищення статусу України як авіаційної держави.

## **2. Аргументація щодо відповідності Наказу принципам державної регуляторної політики**

Відповідно до статті 1 Закону Наказ підпадає під визначення регуляторного акта.

Відповідно до статті 5 Закону Мінінфраструктури в межах компетенції було дотримано всіх вимог щодо забезпечення здійснення державної регуляторної політики:

*а) підготовка аналізу регуляторного впливу.* Мінінфраструктури підготовлено аналіз регуляторного впливу проекту Наказу (копія додається);

*б) планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.* Мінінфраструктури включено розробку Наказу до Плану підготовки проектів регуляторних актів у Мінінфраструктури на 2013 рік, затвердженого наказом Мінінфраструктури від 13.12.2012 № 739 (копія відповідного наказу додається);

*в) оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб.* Проект Наказу було оприлюднено на офіційному сайті Мінінфраструктури з метою проведення його громадського обговорення 21.03.2013 (підтвердження додається).

*г) відстеження результативності регуляторних актів.* Мінінфраструктури на виконання статті 10 Закону проведено базове та повторне відстеження результативності Наказу та листами від 17.01.2014 № 207/09/14-14 та від 21.07.2014 № 4580/09/14-14 надано Держпідприємництву відповідні звіти (копії додаються);

*г) викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.* Положення Наказу викладені у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння;

*д) оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.* Наказ Мінінфраструктури від 22.03.2013 № 175 «Про затвердження Зміни до Плану підготовки проектів регуляторних актів у Мінінфраструктури на 2013 рік», аналіз регуляторного впливу Наказу, звіти про базове та повторне відстеження Наказу оприлюднено на офіційному сайті Мінінфраструктури



відповідно 21.03.2013, 22.03.2013, 21.01.2014 та 25.07.2014 (копії підтверджень додаються).

Разом з тим, Наказ відповідає принципам державної регуляторної політики, наведених в статті 4 Закону: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

### **3. Аргументація щодо безпідставності Рішення Держпідприємництва**

Відповідно до статті 6 Конституції України органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією межах і відповідно до законів України.

Стаття 19 Основного Закону Держави визначає, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 27 Закону Держпідприємництво має право здійснювати експертизу регуляторних актів центральних органів виконавчої влади на відповідність цих актів вимогам статей 4, 5, 8-13 Закону, приймає рішення про необхідність усунення виявлених під час експертизи порушень принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Але Рішення не містить аналізу положень Наказу щодо відповідності їх вимогам зазначених статей Закону. Натомість, Держпідприємництвом проведено часткову правову експертизу Наказу, яку відповідно до пункту 1 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731, здійснює Мін'юст.

Таким чином, Мінінфраструктури вважає, що в Рішенні Держпідприємництва не містяться аналіз та обґрунтування щодо порушення в Наказі відповідності принципам та забезпечення здійснення державної регуляторної політики (відповідно до статей 4, 5, 8-13 Закону), і Рішення фактично є безпідставним.

### **4. Аргументація щодо нормативно-правового регулювання галузі цивільної авіації України**

Статтею 1 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що систему центральних органів виконавчої влади складають міністерства України та інші центральні органи виконавчої влади.

Міністерства забезпечують формування та реалізують державну політику в одній чи декількох сферах, інші центральні органи виконавчої влади виконують окремі функції з реалізації державної політики.

Стаття 7 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади»



встановлює, що основними завданнями міністерства як органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох сферах, є, зокрема, забезпечення нормативно-правового регулювання.

Стаття 17 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» встановлює, що основними завданнями інших центральних органів виконавчої влади є:

- 1) надання адміністративних послуг;
- 2) здійснення державного нагляду (контролю);
- 3) управління об'єктами державної власності;
- 4) внесення пропозицій щодо забезпечення формування державної політики на розгляд міністрів, які спрямовують та координують їх діяльність;
- 5) здійснення інших завдань, визначених законами України.

Статтею 23 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що центральний орган виконавчої влади у межах своїх повноважень, на основі і на виконання Конституції та законів України, актів Президента України та постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, актів Кабінету Міністрів України та наказів міністерств видає накази організаційно-розпорядчого характеру, організовує та контролює їх виконання.

Разом з тим, статтею 19 цього Закону передбачено право керівника центрального органу виконавчої влади вносити на розгляд міністра, який спрямовує та координує діяльність центрального органу виконавчої влади, пропозиції щодо забезпечення формування державної політики у відповідній сфері, зокрема, розроблені центральним органом виконавчої влади проекти законів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, наказів відповідного міністерства.

Слід зазначити, що наявність повноважень з видання нормативно-правових актів є однією з розмежувальних ознак в повноваженнях міністерств та центральних органів виконавчої влади, які не мають права приймати акти нормативного характеру.

Таким чином, законодавство чітко відносить функцію нормативно-правового регулювання виключно до функцій міністерств, а не інших центральних органів виконавчої влади.

Відповідно до Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Указом Президента України від 12.05.2011 № 581, (далі – Положення про Мінінфраструктури) Мінінфраструктури є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабнетом Міністрів України.

Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади у формуванні та забезпеченні реалізації державної політики у сферах авіаційного, автомобільного, залізничного, морського і річкового, міського електричного транспорту та у сферах використання повітряного простору України, туризму, діяльності курортів, метрополітенів, дорожнього



господарства, надання послуг поштового зв'язку, забезпечення підготовки та реалізації в Україні інфраструктурних проектів для виконання завдань і заходів з підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, інших міжнародних спортивних подій, забезпечення безпеки руху, навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства, торговельного мореплавства.

До основних завдань Мінінфраструктури належать, зокрема, формування та забезпечення реалізації державної політики у сферах транспорту, використання повітряного простору України, туризму, діяльності курортів, дорожнього господарства, надання послуг поштового зв'язку.

Відповідно до Положення про Державну авіаційну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 398, (далі – Положення про Державіаслужбу) Державіаслужба є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Віце-прем'єр-міністра України – Міністра інфраструктури України.

Державіаслужба входить до системи органів виконавчої влади і забезпечує реалізацію державної політики в сфері цивільної авіації.

Комплексний аналіз Положення про Державіаслужбу підтверджує відсутність у Державіаслужби повноважень з видання нормативно-правових актів.

Позиція щодо можливості здійснення нормативного регулювання відповідних суспільних відносин у сфері цивільної авіації виключно актами Мінінфраструктури та відповідно неможливості здійснення нормативно-правового регулювання Державіаслужбою підтримується Мін'юстом, про що Мінінфраструктури та Державіаслужба поінформовані листами Мін'юста.

## **5. Щодо ефективності чинного Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній.**

Порядок встановлює прозорий механізм прийняття обґрунтованого комісійного рішення щодо надання перевізникам прав на експлуатацію повітряних ліній на виконання:

- регулярних повітряних перевезень у межах України;
- регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України;
- чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць;
- авіаційних перевезень в інших державах.

Затвердження Порядку дозволило:



1) *впровадити прозорий механізм для доступу авіаперевізників на ринок повітряних перевезень.* На відміну від нормативних актів, що існували до цього, Порядок встановлює:

вичерпний перелік критеріїв стосовно прийняття комісією рішення щодо надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній;

вичерпний перелік документів, які подаються авіаперевізником для отримання відповідного права;

чіткі вимоги до авіаперевізника стосовно використання прав на експлуатацію повітряних ліній (зокрема, його фінансово-економічної спроможності);

2) *значно збільшити рівень поінформованості українських авіаперевізників* щодо умов діяльності комісії з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній (далі – комісія), обмежень, що існують за міжнародними повітряними лініями відповідно до міжнародних угод та домовленостей на рівні авіаційних органів влади, вже наданих українським авіаперевізникам прав на експлуатацію повітряних ліній та призначень. Так, всі рішення комісії оприлюднюються на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України;

3) *ефективніше експлуатувати повітряні лінії, на яких існують суттєві обмеження відповідно до міжнародних угод про повітряне сполучення.* Мінінфраструктури приділяє особливу увагу аналізу використання авіаперевізниками отриманих прав на експлуатацію повітряних ліній з метою уникнення ситуації, коли авіаперевізник отримує право на експлуатацію повітряної лінії, але його не використовує, або використовує частково. Це призводить до фактичного блокування повітряної лінії, недопущення до неї інших гравців ринку, неможливості задоволення потреб населення у повітряних перевезеннях.

Задля цього, було впроваджено механізм анулювання та обмеження обсягу права, якщо авіаперевізник не виконує взяті на себе обов'язки. Наприклад, на засіданні комісії № 15, яке відбулось 03.07.2014, комісією було прийнято рішення про обмеження обсягу права ПрАТ «Авіакомпанія «Міжнародні авіалінії України» на лінії Київ – Стамбул (Турецька Республіка) – Київ з 16 до 14 рейсів на тиждень, на лінії Одеса – Тель-Авів (Держава Ізраїль) – Одеса з 7 до 5 рейсів на тиждень. Звільнені таким чином частоти надано ТОВ «Авіакомпанія «Атласджет Україна», яке готує розпочати виконання рейсів протягом 45 днів з дня отримання відповідних прав.

На жаль, станом на сьогодні, усупереч чинному законодавству, Державіаслужбою не оформлено та не надано авіаперевізнику відповідні документи про право на експлуатацію повітряних ліній;

4) *підвищити рівень конкуренції на ринку повітряних перевезень.* Мінінфраструктури регулярно аналізує ситуацію на ринках повітряних перевезень між Україною та іншими державами та, у разі необхідності, проводить роботу щодо їх лібералізації. Так, протягом минулого року, лібералізовано ринок повітряних перевезень між Україною та Республікою



Кіпр (знято всі обмеження щодо кількості авіаперевізників та кількості рейсів на тиждень). Це дало змогу призначити на лінію Київ – Ларнака (Республіка Кіпр) – Київ декількох українських авіаперевізників. Вартість авіаквитків на цій повітряній лінії знизилась з 4 тис. грн. у минулому році до 1,3 тис грн. цього року.

Також, протягом дії Наказу, на ринок повітряних перевезень вийшли три нові українські авіакомпанії: ПАТ «Авіалінії Харкова», ТОВ «Ян Ейр» ЛТД, ПрАТ «Авіакомпанія «Атласджет Україна», невеликі авіаперевізники змогли збільшити обсяги перевезень повітряним транспортом внаслідок отримання прав на експлуатацію нових повітряних ліній;

5) *максимізувати використання експлуатаційних можливостей аеропортів.* Мінінфраструктури значна увага приділяється розвитку аеропортів України:

- перетворення міжнародного аеропорту «Бориспіль» у міжнародний вузловий аеропорт (хаб) – реалізація такої концепції вимагає узгодженості стратегії розвитку аеропорту та прагнення базової авіакомпанії створити дієву систему рейсів для забезпечення зручного зльоту та розльоту (забезпечення трансферних перевезень);

- розвиток регіональних аеропортів, як тих, що регулярно обслуговують рейси, так і тих, які протягом останніх років рейси не обслуговують, але підтримують чинний сертифікат аеродрому.

Для прикладу, надані комісією авіакомпанії «Візз Ейр Україна» права на експлуатацію повітряних ліній уможливили в жовтні 2013 року відкрити свою базу в міжнародному аеропорту «Донецьк» та виконувати рейси за сімома напрямками до Дортмунда (Федеративна Республіка Німеччина), Кутаїсі (Грузія) – Донецьк, Мілана (Італійська Республіка), Риму (Італійська Республіка), Лондону (Сполучене Королівство Великої Британії та Північної Ірландії) – Донецьк, Меммінгему (Федеративна Республіка Німеччина). Авіакомпанія з бази в Донецьку планувала перевозити близько 250 тис. пасажирів на рік (на жаль, відомі події змусили навесні поточного року припинити розвиток цього проекту).

Також, авіакомпанією «Візз Ейр Україна» планувалось створити базу в міжнародному аеропорту «Львів» навесні 2014 року. Авіакомпанія планувала виконувати рейси за вісьмома напрямками. На жаль, ці плани було відтерміновано до покращення економічної ситуації в країні та відновлення платоспроможного попиту;

б) *у повній мірі задовольняти потреби пасажирів у повітряних перевезеннях.* Це стосується розвитку мережі повітряних перевезень з регіональних аеропортів, вузлового аеропорту «Бориспіль», залучення на ринок лоукостів, відкриття прямих далекомагістральних рейсів, зниження вартості аіваперевезень.

Так, протягом 2013 року частка лоукостів в обсягах повітряних перевезень збільшилась до 15%.

Розпочато відновлення виконання прямих далекомагістральних рейсів з



міжнародного аеропорту «Бориспіль» (повітряні лінії Київ – Бангкок та Київ – Нью-Йорк). Так, повітряну лінію Київ – Бангкок – Київ експлуатують три українські авіаперевізники: ПрАТ «Авіакомпанія «Міжнародні авіалінії України», ПАТ «Авіалінії Харкова», ТОВ «Авіаційна компанія «Роза Вітрів».

## **6. Відомості щодо вдосконалення Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній**

За досвідом проведення п'ятнадцяти засідань комісії з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній, утвореної наказом Мінінфраструктури від 31.05.2014 № 333, Мінінфраструктури ініційований процес удосконалення Порядку.

Так, 11.08.2014 проведено розширене засідання експертної групи з питань реформування галузі авіаційного транспорту, на якому обговорено в експертному колі за участю представників авіаперевізників, аеропортів, провідних фахівців галузі авіаційного транспорту пропозиції Мінінфраструктури та Державіаслужби.

Мінінфраструктури пропонується внести такі зміни до чинного Порядку:

- уточнення та розширення завдань комісії;
- скорочення кількості документів, які додаються до заяви на надання права на експлуатацію повітряної лінії;
- доповнення вмісту заяви пунктом «зобов'язання авіаперевізника щодо стресу початку виконання рейсів» (за повітряними лініями із обмеженнями);
- розширення критеріїв, за якими комісія розглядає заяви авіаперевізників та приймає рішення щодо надання прав на експлуатацію повітряних ліній, а також розподіл критеріїв на дві групи: основні та допоміжні;
- зміна процедури анулювання права на експлуатацію повітряної лінії у разі порушення авіаперевізником взятих на себе зобов'язань або невиконання вимог Порядку, зокрема надання можливості авіаперевізнику надати обґрунтування та пояснення.

Копія витягу з протоколу розширеного засідання експертної групи, пропозиції Мінінфраструктури, а також позиція авіаперевізників та аеропортів додаються.

Беручи до уваги наведене, Міністерство інфраструктури вважає наказ Міністерства інфраструктури від 23.04.2013 № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», зареєстрований в Міністерстві юстиції 23.04.2013 за № 765/23297 таким, що відповідає принципам державної регуляторної політики, потребам учасників ринку повітряних перевезень та кінцевих користувачів – пасажирів;

просить визнати рішення Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 13.08.2014 № 35 «Про



необхідність усунення Міністерством інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» неправомірним та поставити питання перед Держпідприємством щодо його скасування.

Додатки (тільки адресату):

1. Копія Наказу на 10 арк.
2. Копія Рішення на 5 арк.
3. Копії погоджень проекту Наказу на 6 арк.
4. Копія аналізу регуляторного впливу Наказу на 4 арк.
5. Копія наказу Мінінфраструктури від 22.03.2013 № 175 на 2 арк.
6. Підтвердження оприлюднення проекту Наказу на 2 арк.
7. Копії звітів про базове та повторне відстеження результативності Наказу на 6 арк.
8. Підтвердження оприлюднення наказу Мінінфраструктури від 22.03.2013 № 175, аналізу регуляторного впливу Наказу, звітів про базове та повторне відстеження на 7 арк.
9. Копія витягу з протоколу розширеного засідання експертної групи з питань реформування галузі повітряного транспорту, пропозиції Мінінфраструктури, позиція авіакомпаній та аеропортів на 16 арк.

Міністр інфраструктури України



М. Бурбак

«27» серпня 2014 р.





## МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

### НАКАЗ

м. Київ

23.04.2013

№ 245

зарєєстровано в Міністерстві юстиції  
18.05.2013 за № 765/23297

Про затвердження Порядку  
надання і анулювання прав  
на експлуатацію повітряних ліній

Відповідно до статей 94, 95 Повітряного кодексу України, підпункту 193 пункту 4 Положення про Державну авіаційну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06 квітня 2011 року № 398, підпункту 4.10.123 підпункту 4.10 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Указом Президента України від 12 травня 2011 року № 581, та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, що додається.

2

2. Встановити, що для розгляду питань щодо надання, анулювання, внесення змін, відмови у наданні та обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній утворюється комісія з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній (далі – комісія), до складу якої входять представники Міністерства інфраструктури України та Державної авіаційної служби України. Склад комісії затверджується наказом Міністерства інфраструктури України.

3. Відділу авіаційного транспорту забезпечити:

3.1. Подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3.2. Оприлюднення цього наказу на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України.

4. Визнати такими, що втратили чинність, наказ Державного департаменту авіаційного транспорту України від 24 квітня 1996 року № 118 «Про затвердження Положення про порядок видачі дозволів, що регулюють доступ експлуатантів на ринок авіаційних перевезень та робіт», зарєєстрований у Міністерстві юстиції України 09 липня 1996 року за № 344/1369, накази Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 24 грудня 2004 року № 247 «Про затвердження Положення про призначене авіапідприємство з боку України на експлуатацію міжнародної повітряної лінії», зарєєстрований у Міністерстві юстиції України 29 грудня 2004 року за № 1665/10264, та від 24 грудня 2004 року № 248 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на право експлуатації міжнародної повітряної лінії», зарєєстрований у Міністерстві юстиції України 29 грудня 2004 року за № 1666/10265.

5. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.



6. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Міністра Єфименка К.О.

Міністр

В. Козак

ЗАТВЕРДЖЕНО  
Наказ Міністерства інфраструктури  
України  
23 квітня 2013 року № 245

ПОРЯДОК  
надання і анулювання прав  
на експлуатацію повітряних ліній

1. Загальні положення

1.1. Цей Порядок встановлює механізм надання, анулювання, внесення змін, відмови у наданні та обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній українським та іноземним авіаперевізникам незалежно від форм власності, використовується для регулювання доступу авіаперевізників на ринок повітряних перевезень і є обов'язковим для виконання.

1.2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

документ про право на експлуатацію повітряної лінії – документ встановленої форми (модельок 1), що регулює доступ авіаперевізників на конкретний ринок повітряних перевезень і пов'язаний з наданням комерційних прав;

комерційні домовленості – угода або угоди щодо спільної комерційної експлуатації повітряної лінії між авіаперевізниками, які мають право на експлуатацію відповідної повітряної лінії;



призначення – формальне повідомлення однією державою іншій державі шляхом дипломатичної ноти про найменування авіаперевізника державою, що признає, для використання всіх або деяких прав на доступ до конкретного ринку авіаперевезень, отриманих цією державою відповідно до угоди про повітряне сполучення з іншою державою.

Інші термини, що використовуються в цьому Порядку, вживаються у значенні, наведеному в Повітряному кодексі України та стандартах ІКАО.

1.3. У цьому Порядку використовуються такі скорочення:

ПС – повітряне судно;

ІКАО – Міжнародна організація цивільної авіації.

II. Порядок розгляду питань щодо надання, відмови у наданні або обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній

2.1. Обов'язковою умовою надання та використання авіаперевізником права на експлуатацію повітряної лінії є наявність у авіаперевізника ліцензії на провадження діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом (далі – ліцензія) та сертифіката експлуатанта, для іноземного авіаперевізника – відповідної ліцензії та сертифіката або аналогічного документа, виданого авіаційним органом влади іншої держави чи компетентною організацією, якщо це передбачено міжнародним договором України та відповідними міжнародно-правовими актами, а також відсутність у авіаперевізника простроченої заборгованості з оплати послуг з аеронавігаційного обслуговування перед українськими провайдерами аеронавігаційного обслуговування та/або послуг з аеропортового обслуговування перед аеропортами державної форми власності.

2.2. Право на експлуатацію повітряної лінії не може бути передано та продано іншому авіаперевізнику.

2.3. Для розгляду питань щодо надання, анулювання, внесення змін, відмови у наданні та обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній утворюється комісія з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній (далі – комісія), до складу якої входять представники Міністерства інфраструктури України та Державної авіаційної служби України. Склад комісії затверджується наказом Міністерства інфраструктури України. З числа членів комісії призначаються голова комісії, заступник голови комісії та секретар комісії. Засідання комісії проводиться за ініціативою голови комісії, який повідомляє про час і місце його проведення. Засідання комісії є правомочним, якщо в ньому бере участь не менше двох третин її членів.

Засідання комісії можуть проводитись за участю представників авіаперевізників, а також інших заінтересованих сторін.

Рішення комісії приймаються відкритим голосуванням членів комісії та оформлюються протоколом, який підписується всіма присутніми на засіданні членами комісії та затверджується наказом Міністерства інфраструктури України (далі – рішення комісії). Рішення комісії вважається прийнятним, якщо за нього проголосувала більшість присутніх на засіданні членів комісії.

2.4. Основними завданнями комісії є:

розгляд заяв авіаперевізників щодо надання, анулювання та внесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії; прийняття рішень щодо надання, анулювання, внесення змін, відмови у наданні та обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній відповідно до законодавства України, міжнародних договорів України та домовленостей між авіаційними органами влади, уповноваженими на укладення цих домовленостей у встановленому законодавством порядку.

2.5. Право на експлуатацію повітряної лінії надається щодо певних повітряних ліній на виконання:  
регулярних повітряних перевезень у межах України;



регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України;  
 чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць;  
 авіаційних перевезень в інших державах.

2.6. Заява на отримання права на експлуатацію повітряної лінії (далі – заява) подається до Міністерства інфраструктури України за формою, наведеною в додатку 2 до цього Порядку.

2.7. До заяви додаються такі документи:

копії ліцензії та сертифіката експлуатанта (для іноземного авіаперевізника – відповідної ліцензії та сертифіката або аналогічного документа, виданого авіаційним органом влади іншої держави чи компетентною організацією, якщо це передбачено міжнародним договором України та відповідними міжнародно-правовими актами);  
 відомості про парк ПС (тип, кількість, пасажиромісткість, державні реєстраційні номери), які виконуватимуть польоти;  
 копії сертифікатів льотної придатності зазначених ПС;  
 копії полісів з обов'язкового авіаційного страхування відповідальності за шкоду, заподіяну пасажиром, багажем, пошті, вантажу та третім особам (у тому числі згідно з вимогами тих країн, куди будуть виконуватись польоти); членів екіпажу ПС та іншого авіаційного персоналу; ПС;  
 програма авіаційної безпеки авіаперевізника;  
 відомості про фінансове становище авіаперевізника (копії балансів підприємства та звітів про фінансові результати за останні три роки) за згодою заявника;  
 інформація щодо сплати державних зборів до Державного

спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях.

2.8. При прийнятті комісією рішення щодо надання права на експлуатацію повітряної лінії враховуються такі критерії:

фактичне використання авіаперевізником раніше наданих прав на експлуатацію повітряних ліній (відношення кількості маршрутів, за якими фактично виконуються польоти, до загальної кількості маршрутів, на які авіаперевізнику надані права на експлуатацію);

рівень регулярності виконання польотів за останній період навігації;  
 дотримання авіаперевізником Правил повітряних перевезень пасажирів і багажу, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 30 листопада 2012 року № 735, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2012 року за № 2219/22531 (відсутність або наявність у авіаперевізника порушень зазначених Правил, а також кількість скарг та претензій, розрахована відносно кількості перевезених пасажирів та багажу);  
 кількість виконання авіаперевізником польотів у межах України та суцільно-важливих повітряних перевезень;

використання авіаперевізником власного парку ПС або використання ПС на умовах лізингу без екіпажу (відношення загальної кількості виконаних рейсів до кількості виконаних рейсів на власних ПС);  
 показники, зазначені в розрахунковому бізнес-плані (для отримання права на експлуатацію повітряної лінії на виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України);

наявність у авіаперевізника відносин контролю з авіаперевізниками, яким уже надано право на експлуатацію даної повітряної лінії.

2.9. Рішення комісії щодо розглянутих питань можуть повністю або частково задовольняти заяву авіаперевізника, містити відмову в наданні або обмеження обсягу права на експлуатацію повітряної лінії відповідно до частини восьмої статті 94 Повітряного кодексу України.

2.10. Строк розгляду заяви авіаперевізника та прийняття рішення про надання, анулювання, внесення змін, відмову з надання або обмеження обсягу



прав на експлуатацію повітряної лінії становить до 30 календарних днів з дати надходження заяви до Міністерства інфраструктури України.

2.11. У разі прийняття комісією рішення про надання права на експлуатацію повітряної лінії Державна авіаційна служба України протягом 5 робочих днів з дня прийняття відповідного наказу Міністерства інфраструктури України оформлює документ про право на експлуатацію повітряної лінії та надсилає авіаперевізнику рекомендованим листом відповідне письмове повідомлення.

2.12. У разі прийняття комісією рішення про відмову в наданні або обмеження обсягу права на експлуатацію повітряної лінії Державна авіаційна служба України протягом 5 робочих днів з дня прийняття відповідного наказу Міністерства інфраструктури України надсилає авіаперевізнику рекомендованим листом відповідне письмове повідомлення із зазначенням підстав для такого рішення.

2.13. Авіаперевізник має право експлуатувати повітряну лінію згідно з комерційними домовленостями з іншими авіаперевізниками, які мають право на експлуатацію відповідної повітряної лінії.

III. Особливості розгляду питань щодо надання авіаперевізникам прав на експлуатацію повітряних ліній для регулярних міжнародних перевезень, чартерних повітряних перевезень та авіаційних перевезень в інших державах

3.1. Право на експлуатацію повітряної лінії на виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України видається на кожну повітряну лінію окремо згідно з міжнародними договорами України та домовленостями між авіаційними органами влади, уповноваженими на укладення цих домовленостей у встановленому законодавством порядку. Якщо міжнародний договір України та домовленості між авіаційними

органами влади, уповноваженими на укладення цих домовленостей у встановленому законодавством порядку, передбачають надання права на експлуатацію міжнародної повітряної лінії трьома і більше авіаперевізникам, рішенням комісії визначається строк дії права на експлуатацію такої повітряної лінії з урахуванням критеріїв, наведених у пункті 2.8 розділу II цього Порядку.

3.2. До заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії на виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, крім документів, зазначених у пункті 2.7 розділу II цього Порядку, додається розрахунковий бізнес-план на експлуатацію повітряної лінії на строк не менше 36 місяців (із зазначенням, зокрема, прогнозованого пасажиропотоку, плану операційних витрат та доходів, цінової політики та середньої вартості авіаквитків, рівня послуг на борту ПС, маркетингового аналізу ринку повітряної лінії, цільової категорії пасажирів, розгалуженості систем продажу та бронювання авіаквитків тощо).

3.3. Після надання авіаперевізнику права на експлуатацію повітряної лінії на виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України Державна авіаційна служба України направляє до Міністерства закордонних справ відповідну інформацію для оформлення призначення у встановленому законодавством порядку.

3.4. До заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць, крім документів, зазначених у пункті 2.7 розділу II цього Порядку, додаються копії договорів чартерного перевезення з замовниками та перелік маршрутів у паперовому та електронному вигляді.



3.5. Право на експлуатацію повітряних ліній на виконання чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць надається на кожний період навігації.

3.6. До заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання авіаційних перевезень в інших державах, крім документів, зазначених у пункті 2.7 розділу II цього Порядку, додається перелік країн (з визначенням аеропортів), де планується виконання польотів, у паперовому та електронному вигляді та копії договорів з відповідними юридичними або фізичними особами, на замовлення яких виконуватимуться польоти.

3.7. Право на експлуатацію повітряної лінії для виконання авіаційних перевезень в інших державах надається строком на 2 роки.

#### IV. Порядок розгляду питань щодо анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній

4.1. Державна авіаційна служба України здійснює контроль за дотриманням авіаперевізником зазначених у документі про право на експлуатацію повітряної лінії особливих умов, вимог цього Порядку та у разі наявності порушення інформує комісію.

#### 4.2. Право на експлуатацію повітряної лінії анулюється за таких умов:

у разі порушення авіаперевізником зазначених у документі про право на експлуатацію повітряної лінії особливих умов, обмежень та обов'язків авіаперевізника, а також вимог цього Порядку;

встановлення між авіаперевізниками, які мають права на експлуатацію однієї повітряної лінії, відносин контролю відповідно до законодавства України (у випадку регулярних міжнародних перевезень з/до України);

подання авіаперевізником заяви про анулювання права на експлуатацію повітряної лінії;

нездійснення авіаперевізником експлуатації повітряної лінії протягом 12 місяців або припинення її експлуатації на 12 місяців (у випадку регулярних міжнародних перевезень з/до України);

припинення дії чи анулювання сертифіката експлуатанта або анулювання ліцензії (для іноземного авіаперевізника – відповідної ліцензії та сертифіката або аналогічного документа, виданого авіаційним органом влади іншої держави чи компетентною організацією, якщо це передбачено міжнародним договором України та відповідними міжнародно-правовими актами);  
подання авіаперевізником України недостовірних даних для отримання права на експлуатацію повітряної лінії.

4.3. Рішення комісії про анулювання права на експлуатацію повітряної лінії у письмовій формі направляється авіаперевізнику протягом 1 робочого дня з дня видання відповідного наказу Міністерства інфраструктури України. Авіаперевіznик повинен повернути документ, що надає право на експлуатацію повітряної лінії, до Державної авіаційної служби України в п'ятиденний строк з дня отримання повідомлення про таке рішення.

#### V. Порядок розгляду питань щодо внесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії

5.1. Унесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії здійснюється в разі зміни:

найменування авіаперевізника;  
місцезнаходження юридичної особи;  
відомостей, зазначених у документі про право на експлуатацію повітряної лінії.



5.2. Зміни до документа про право на експлуатацію повітряної лінії вносяться на підставі відповідної заяви авіаперевізника з наданням документів, що підтверджують зазначені зміни, які розглядаються у порядку,

передбаченому для отримання документа про право на експлуатацію повітряної лінії.

Начальник Відділу  
авіаційного транспорту

В. Згурський

Додаток 1  
до Порядку надання і  
анулювання прав на  
експлуатацію повітряних ліній

 УКРАЇНА ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ		 UKRAINE CIVIL AVIATION AUTHORITY	
Право на експлуатацію повітряної лінії		Traffic Right	
Номер _____		Number _____	
Дата _____		Date _____	
Найменування авіаперевізника		Air Carrier's title	
Місцезнаходження авіаперевізника		Legal address	
Ліцензія _____		Operating Licence _____	
Дата видачі та номер _____		Date of issue and number _____	
Повітряна лінія:		Route:	
на виконання: регулярних повітряних перевезень у межах України/		for scheduled domestic operations within Ukraine/scheduled international	
регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України/чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що		operations from/to Ukraine/charter domestic and international operations/ operations in other countries.	



становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць/ авіаційних перевезень в інших державах.

Цим правом на експлуатацію повітряної лінії засвідчується, що авіаперевізнику надано право здійснювати повітряні перевезення в обсягах і відповідно до умов, зазначених у цьому документі.

Умови експлуатації повітряної лінії: **Terms and conditions of this Traffic Right:**  
 типи ПС та їх кількість **Aircraft types and quantity**

державні реєстраційні знаки **Aircraft registration**

особливі умови **Special conditions**

Обов'язки авіаперевізника: **Air carrier's obligations:**

- 1. Частота рейсів \_\_\_\_\_ 1. Flights frequency \_\_\_\_\_.
- 2. Обслуговування пасажирів на борту ПС: \_\_\_\_\_ 2. Passengers service on board: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ бізнес-клас; \_\_\_\_\_ business class;  
 \_\_\_\_\_ преміум або комфорт \_\_\_\_\_ premium or comfort class;  
 (покращений економічний) клас;

\_\_\_\_\_ економічний клас. \_\_\_\_\_ economy class.  
 3. Мінімальний рівень регулярності польотів \_\_\_\_\_ 3. Minimum level of on-time performance \_\_\_\_\_.

Це право на експлуатацію повітряної лінії не підлягає передаванню чи продажу. **This Traffic Right is nontransferable and cannot be sold.**

Це право на експлуатацію повітряної лінії діє з \_\_\_\_\_ 20\_\_ до \_\_\_\_\_ 20\_\_ **Present Traffic Right is valid from \_\_\_\_\_ 20\_\_ till \_\_\_\_\_ 20\_\_.**  
 Керівник Державної авіаційної служби України **Head of Civil Aviation Authority**

Підпис \_\_\_\_\_ **Signature** \_\_\_\_\_  
 Дата видачі \_\_\_\_\_ **Date of issue** \_\_\_\_\_



Додаток 2  
до Порядку надання і  
анулювання прав на  
експлуатацію повітряних ліній

Продовження додатка 2

Міністру інфраструктури  
України

**ЗАЯВА**

на отримання права на експлуатацію повітряної лінії /  
Traffic Right Application Form

Заявник/Аррісант \_\_\_\_\_

(найменування авіаперевізника/прізвище, ім'я, по батькові/Air Carrier's title)

\_\_\_\_\_ (місцезнаходження/місце проживання авіаперевізника/address)

\_\_\_\_\_ (прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи/name and surname of Applicant's Director)

Ідентифікаційний код згідно з ЄДРПОУ/Рестраційний номер облікової картки платника податків або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний орган державної служби і мають відмітку у паспорті)/ID number \_\_\_\_\_

Поточний рахунок/Bank account \_\_\_\_\_

Телефон, факс, електронна адреса/Tel/phone, fax, e-mail \_\_\_\_\_

має ліцензію/holds a valid Operating License \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (номер та дата видачі/number and date of issue)

прошу надати право на експлуатацію повітряної лінії/arrives for Traffic Right to operate flights \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (повітряна лінія)

\_\_\_\_\_ (на виконання регулярних повітряних перевезень у межах України/ регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України/чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць/авіаційних перевезень в інших державах/Route for scheduled domestic operations within Ukraine/scheduled international operations from/to Ukraine/chatier domestic and international operations/ operations in other countries).

Частота рейсів/Flights frequency \_\_\_\_\_  
на строк з/for the period starting from \_\_\_\_\_ 20\_\_  
до/til \_\_\_\_\_ 20\_\_

Типи ПС та емістів/Aircraft types and capacity \_\_\_\_\_

Рівень регулярності польотів (для регулярних перевезень)/Level of on-time performance (for scheduled flights) \_\_\_\_\_

Обслуговування пасажирів на борту ПС/Passengers service on board

\_\_\_\_\_ бізнес-клас/business class;

\_\_\_\_\_ преміум або комфорт (покрашений економічний) клас/  
\_\_\_\_\_ premium or comfort class;

\_\_\_\_\_ економічний клас/economy class.



Продовження додатка 2

До заяви додаються такі документи/The following documents are attached to the application \_\_\_\_\_.

Підпис керівника авіаперевізника/Signature of Air Carrier's Director \_\_\_\_\_

Дата/Date \_\_\_\_\_ 20\_\_



04



# ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93  
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

В д \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Міністерство інфраструктури  
України**

**Про направлення рішення  
Держпідприємництва України**

Керуючись частиною п'ятою статті 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва направляє рішення від 13 08.2014 № 35 «Про необхідність усунення Міністерством охорони здоров'я України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

У разі, якщо у двомісячний термін з дня прийняття зазначеного рішення Міністерством інфраструктури України не буде вжито заходів щодо виконання цього рішення, дія наказу Міністерства інфраструктури України від 23.04.2013 № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» зупиняється наступного дня з дня закінчення строку для виконання рішення, про що Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва повідомить в газеті «Урядовий кур'єр».

Міністерство інфраструктури України має право оскаржити рішення Держпідприємництва України протягом десяти робочих днів з дня одержання рішення у порядку, визначеному статтею 29 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

**Перший заступник Голови  
Державної служби України з  
питань регуляторної політики та  
розвитку підприємництва**

*Анатолій Іванович Крюков*  
**В. Ю. Потімков**

ДЕРЖПІДПРИЄМНИЦТВО  
ВІХ №6503/0/20-14 від 13.08.2014



Крюков Анатолій Іванович

Міністерство інфраструктури України  
№35941/0/7-14 від 18.08.2014







ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ  
ПОЛІТИКИ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА

РІШЕННЯ

від 13.08.2014 року № 35

**Про необхідність усунення Міністерством  
інфраструктури України порушень принципів  
державної регуляторної політики згідно з вимогами  
Закону України «Про засади державної регуляторної  
політики у сфері господарської діяльності»**

На виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), виходячи з повноважень, визначених статтею 30 Закону, та на підставі звернення АТ «Авіакомпанія «Міжнародної Авіалінії України» від 30.07.2014 № 1.1.16-310 Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва здійснила експертизу Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній (далі – Порядок), затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 23.04.2013 № 245 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 18.05.2013 р. за № 765/23297) та встановила наступне.

Даний нормативно-правовий акт встановлює механізм надання, анулювання, внесення змін, відмови у наданні та обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній українським та іноземним авіаперевізникам незалежно від форм власності, використовується для регулювання доступу авіаперевізників на ринок повітряних перевезень і є обов'язковим для виконання.

Згідно статті 94 Повітряного кодексу України (далі Кодекс) порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній та порядок затвердження розкладу руху авіаперевізників встановлюються **авіаційними правилами України**.

Частиною першою статті 11 Кодексу визначено, що нормативно-правове регулювання у сфері цивільної авіації здійснюється шляхом прийняття в установленому порядку нормативно-правових актів та прийняття уповноваженим **органом з питань цивільної авіації**



Згідно: Зав. загальним відділом

Ген. керм.  
Пашенчук М.С.  
13.08.14



**авіаційних правил України**, що регулюють діяльність цивільної авіації та використання повітряного простору України.

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, приймає нормативно-правові акти, спрямовані на формування державної політики у сфері цивільної авіації, крім авіаційних правил України.

Тобто, повноваження щодо затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній має уповноважений орган з питань цивільної авіації – Державіаслужба України (Указ Президента України від 6 квітня 2011 року № 398/2011 «Про затвердження Положення про Державну авіаційну службу України»).

Разом з цим, відповідно до статті 94 Повітряного кодексу України право на експлуатацію повітряної лінії надається уповноваженим органом з питань цивільної авіації за письмовою заявою авіаперевізника шляхом оформлення відповідного документа та надсилання його авіаперевізнику.

Тобто, зазначений документ, який надає право на експлуатацію повітряних ліній, підпадає під дію частини п'ятої статті 11 Повітряного кодексу України та порядок його надання є невід'ємною частиною Авіаційних правил України.

При цьому, відповідно до частини п'ятої статті 4 Кодексу центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, визначає пріоритетні напрями та здійснює заходи щодо формування державної політики у сфері авіаційного транспорту та використання повітряного простору України і забезпечує нормативно-правове регулювання відповідно до статті 11 цього Кодексу.

Частиною першою статті 11 визначено, що нормативно-правове регулювання у сфері цивільної авіації здійснюється шляхом прийняття в установленому порядку нормативно-правових актів та прийняття уповноваженим органом з питань цивільної авіації авіаційних правил України, що регулюють діяльність цивільної авіації та використання повітряного простору України.

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, приймає нормативно-правові акти, спрямовані на формування державної політики у сфері цивільної авіації, крім авіаційних правил України, визначених частиною п'ятою цієї статті.

Тобто, повноваження щодо затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній відповідно до вимог діючої редакції Кодексу, яка набрала чинність після затвердження Указу Президента України від 12.05.2011 № 581 «Про затвердження Положення про Міністерство інфраструктури України», має уповноважений орган з питань цивільної авіації.

Таким чином, враховуючи вищенаведене, дія наказу Міністерства інфраструктури України від 23.04.2013 № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» суперечить вимогам діючого законодавства у зазначеній сфері та порушує такі



Згідно: Зав. загальним відділом

П.М. Митя.  
Пастухів І.І.  
13.08.14



обов'язкові принципи державної регуляторної політики, передбачені статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», як:

адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Керуючись частиною третьою статті 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва

### вирішила:

запропонувати Міністерству інфраструктури України визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства інфраструктури України від 23.04.2013 № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», оскільки його норми не відповідають вимогам діючого законодавства та принципам державної регуляторної політики.

Рішення Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.

У разі визнання таким, що втратив чинність, регуляторного акта, щодо якого уповноваженим органом було прийнято рішення, орган виконавчої влади, що прийняв цей регуляторний акт, не пізніше одного робочого дня до закінчення строку виконання відповідного рішення подає до уповноваженого органу копію акта про визнання таким, що втратив чинність, цього регуляторного акта.

Рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики може бути оскаржено до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного розвитку, протягом десяти робочих днів з дня одержання органом виконавчої влади відповідного рішення.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або не оскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого в цьому Законі строку дія регуляторного акта, щодо якого було прийнято відповідне рішення, зупиняється наступного дня з дня закінчення строку для виконання такого рішення.



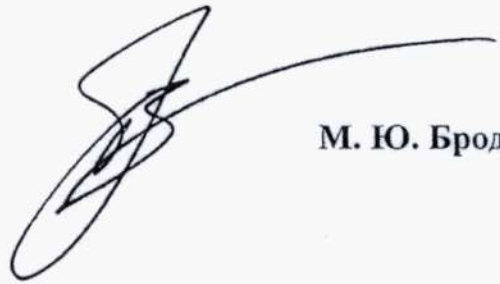
Згідно: Зав. загальним відділом

Г.М. Мельник  
Підписаний М.С.  
13.08.14



Подання скарги щодо рішення Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва не зупиняє дії цього рішення.

Голова Державної служби України  
з питань регуляторної політики та  
розвитку підприємництва



М. Ю. Бродський



Згідно: Зав. загальним відділом

*Грн. стмв.*  
*Пастушок Р. С.*  
*13.08.14*



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ  
ПОЛІТИКИ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Рішення № 405 від 19.04 2013 р.  
про погодження проекту регуляторного акта

Державною службою України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» (далі – проект наказу та проект Порядку відповідно), а також документи, що додаються до нього, подані листом Мінінфраструктури України від 01.04.2013 № 1765/09/14-13.

У процесі розгляду головним розробником доопрацьовано редакцію відповідного проекту з метою уточнення окремих її положень та викладення їх у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

За результатами проведеного аналізу доопрацьованої редакції проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та керуючись частиною 5 статті 21 цього Закону, Державною службою України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва

вирішено:

погодити доопрацьований проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній».

Голова

М. Ю. Бродський

О. Строкач  
т. 254-52-21

ДЕРЖПІДПРИЄМНИЦТВО  
ВИХ №3436/0/20-13 від 19.04.2013

Міністерство інфраструктури України  
№19438/0/7-13 від 22.04.2013





## АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»

### ПОГОДЖЕНО:

Голова Державної служби України  
з питань регуляторної політики та  
розвитку підприємництва



М. Ю. Бродський



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДЕРЖАВІАСЛУЖБА УКРАЇНИ)

Україна, 01135, м. Київ, пр. Перемоги, 14  
www.avia.gov.ua  
vdz@avia.gov.ua

тел.: (044) 461-54-01  
факс: (044) 486-92-92

2.20-2332  
15.03.2013

Міністерство інфраструктури України  
Відділ авіаційного транспорту

На лист Відділу авіаційного транспорту Міністерства інфраструктури України від 14.03.2013 № 09/203-13, Державна авіаційна служба України повідомляє про погодження проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній».

Додаток: Аркуш погодження на 1 арк.

Перший заступник Голови

О.В. Гречко

014900

Міністерство інфраструктури України

М2 №13075/0/7-13 від 19.03.2013

13:53:05





## АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»

ПОГОДЖЕНО:

Голова Державної  
авіаційної служби України

«15» березня 2013 року



А.А. Колісник



09

# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел. (044) 251-62-62, факс (044) 520-03-25  
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amc.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

24.04.2013 № 196-06/07-4167 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Міністерство інфраструктури України

*Про погодження  
проекту наказу*

Розглянувши проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» доопрацьований із врахуванням зауважень Антимонопольного комітету України та надісланий Антимонопольному комітету України листом Міністерства інфраструктури України від 16.04.2013 № 4161/09/10-13, повідомляємо про погодження зазначеного проекту наказу.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Голови Комітету –  
державний уповноважений

023 / J

Ф.І. ВЛАД

048 425





## АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

Проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»

ПОГОДЖЕНО:

Голова Комітету

“24” світня 2013 року



*В.Цушко*  
В.ЦУШКО

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства інфраструктури України  
«Про затвердження Порядку надання та анулювання прав  
на експлуатацію повітряних ліній»

### 1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проект наказу «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» розроблено Міністерством інфраструктури України відповідно до статей 94, 95 Повітряного кодексу України, до підпункту 4.10.123 підпункту 4.10 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Указом Президента України від 12 травня 2011 року № 581, до підпункту 193 пункту 4 Положення про Державну авіаційну службу України від 06.04.2011 року № 398, та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України, реалізації міжурядових угод про повітряне сполучення (повітряний транспорт) та інших домовленостей на рівні авіаційних властей України та іноземних держав щодо експлуатації міжнародних повітряних ліній.

Проект наказу розроблено з урахуванням таких нормативно-правових актів:

Повітряний кодекс України;

Указ Президента України від 12.05.2011 № 581 «Про Положення про Міністерство інфраструктури України»;

Указу Президента України від 06.04.2011 № 398 «Про затвердження Положення про Державну авіаційну службу України»;

Конвенція про міжнародну цивільну авіацію (Чикаго, 1944р.).

### 2. Визначення цілей державного регулювання

Метою прийняття проекту наказу є:

підвищення ефективності регулювання прав на експлуатацію повітряних ліній;

збільшення обсягів перевезень та удосконалення умов експлуатації повітряних ліній;

підвищення рівня конкуренції на ринку авіаційних перевезень;

раціональне використання експлуатаційних можливостей аеропортів;

забезпечення сталого розвитку цивільної авіації та підвищення статусу України як авіаційної держави.



### 3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу

Можливі способи досягнення цілей	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів/ аргументи щодо переваги обраного способу
Збереження чинного порядку регулювання	Неефективне використання міжнародних домовленостей щодо авіаційного сполучення та розподілу міжнародних повітряних ліній	Проблема не розв'язується.
Обраний спосіб	Прийняття наказу «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»	Сприяти щодо ефективної експлуатації повітряних ліній, а також раціонального використання експлуатаційних можливостей аеропортів за рахунок збільшення пасажиропотоку

### 4. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

Для розв'язання визначеної проблеми після затвердження наказу «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» у Міністерстві інфраструктури буде створено Комісію з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній. Комісія буде формувати загальнодержавну політику щодо експлуатації повітряних ліній та визначати шляхи, механізми та способи вирішення проблемних питань за напрямками:

- надання повітряним перевізникам права на експлуатацію повітряної лінії відповідно до положень законодавства України, міжурядових угод про повітряне сполучення та інших домовленостей на рівні авіаційних властей;
- надання експлуатантам інших прав, пов'язаних з виконанням ними перевезень пасажирів, небезпечних вантажів, багажу повітряним транспортом.

## 5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта та оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Прийняттям наказу «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» дозволить раціонально та ефективно використовувати повітряні лінії, що дасть змогу зробити процес прийняття рішення щодо надання прав на їх експлуатацію більш прозорим та відкритим для всіх учасників.

Прийняття та впровадження проекту регуляторного акта не спричинить додаткових витрат з Державного бюджету України.

## 6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Об'єкт впливу	Витрати	Вигоди
Держава	Відсутні	Ефективне регулювання взаємовідносин, пов'язаних з експлуатацією міжнародних повітряних ліній. Підвищення статусу України як авіаційної держави.
Громадяни	Відсутні	Збільшення пунктів призначення та маршрутів для подорожей
Суб'єкти господарювання	Відсутні	Дозволить: - ефективно використовувати експлуатаційні можливості аеропортів; - створити прозору, ефективну систему регулювання міжнародних перевезень

## 7. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта

Передбачається, що проект регуляторного акта набере чинності відповідно до законодавства України. При цьому термін чинності проекту регуляторного акта необмежений. Зміна строку дії проекту акта можлива в разі зміни актів законодавства, що регулюють зазначені питання.

## 8. Визначення показників результативності регуляторного акта

Для визначення результативності зазначеного регуляторного акту пропонується встановити такі показники:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, які перевозять пасажирів авіаційним транспортом;



рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо регуляторного акта – середній;

кількість маршрутів, які використовують авіакомпанії.

Проект наказу «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» та аналіз регуляторного впливу до нього розміщено на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України (<http://www.mtu.gov.ua>) у розділі «Регуляторна діяльність».

**9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності, а також терміни проведення аналізу результативності**

Відстеження результативності акта буде здійснюватись Міністерством інфраструктури України (Відділом авіаційного транспорту), на підставі показників, визначених у розділі 8 аналізу.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр інфраструктури України

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2013 р.



В. Козак



# МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

22.03.2013

НАКАЗ

175

м. Київ

№ \_\_\_\_\_

Про затвердження Зміни до Плану  
підготовки проектів регуляторних  
актів у Мінінфраструктури на 2013 рік

Відповідно до статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміну до Плану підготовки проектів регуляторних актів у Мінінфраструктури на 2013 рік, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 13.12.2012 № 739, доповнивши його новою позицією у редакції, що додається.
2. Відділу авіаційного транспорту забезпечити розміщення цього наказу на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України.
3. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Демидовича Д.В.

Міністр



В. Козак

006424



ЗАТВЕРДЖЕНО  
Наказ Міністерства інфраструктури України  
22.03.2013 № 175

Зміна до Плану підготовки проектів регуляторних актів у Мінінфраструктури на 2013 рік

" Наказ Міністерства інфраструктури України «Про затвердження порядку надання та анулювання прав на експлуатацію міжнародних повітряних ліній»	Ініціатива	II кв.	Міністерство інфраструктури України Відділ авіаційного транспорту
---	------------	--------	--



Начальник Відділу авіаційного транспорту

В. Згурський

# ВАЖНА ІНФОРМАЦІЯ!

Офіційний сайт Міністерства інфраструктури України

» Головна » Мапа сайту » Акредитація



Міністерство  
інфраструктури України



АМПУ

Укрзалізниця

Державіаслужба

Укрморрічінспекція

Держтуризмкурорт

Укравтодор

Укртрансінспекція

Галузеві реформи

Твоє майбутнє

Громадська приймальня

Головна Регуляторна діяльність Проекти регуляторних актів Проекти наказів Міністерства  
Мапа сайту

Пошук

Розширений Пошук

ВІРТУАЛЬНА ЕКСКУРСІЯ



01135, м. Київ-135,  
пр. Перемоги, 14  
факс +38044 351-48-45  
довідка +38044 351-50-09

- Структура Міністерства
- Діяльність Міністерства
- Безпека
- Порухення безпеки на переїздах
- Порухення автотранспортного законодавства
- Нормативно-правова база
- Регуляторна діяльність
- Зв'язки з громадськістю
- Прес-служба
- Реагування на критику
- Доступ до публічної інформації
- Громадська рада
- Важливо для громадянина
- Оголошення
- Каталог послуг
- Звернення громадян
- Державні закупівлі Мінінфраструктури
- Автомобільний транспорт
- Дозволи
- Виставки та

## Проект наказу Міністерства інфраструктури України

21 березня 2013 року, 10:34

**Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній**

Відповідно до статей 94, 95 Повітряного кодексу України, підпункту 193 пункту 4 Положення про Державну авіаційну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06 квітня 2011 року № 398, підпункту 4.10.123 підпункту 4.10 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Указом Президента України від 12 травня 2011 року № 581, та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, що додається.
2. Встановити, що для розгляду звернень авіаперевізників та прийняття рішень про надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній утворюється Комісія з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній (далі – Комісія), до складу якої входять представники Міністерства інфраструктури України та Державної авіаційної служби України. Склад Комісії затверджується наказом Міністерства інфраструктури України.
3. Відділу авіаційного транспорту забезпечити:
  - 3.1. Подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
  - 3.2. Оприлюднення цього наказу на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України.
4. Визнати такими, що втратили чинність, наказ Державного департаменту авіаційного транспорту України від 24 квітня 1996 року № 118 «Про затвердження Положення про порядок видачі дозволів, що регулюють доступ експлуатантів на ринок авіаційних перевезень та робіт», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 09 липня 1996 року за № 244/1369, накази Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 24 грудня 2004 року № 247 «Про затвердження Положення про призначене авіапідприємство з боку України на експлуатацію міжнародної повітряної лінії», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 29 грудня 2004 року за № 1665/10264, та від 24 грудня 2004 року № 248 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на право експлуатації міжнародної повітряної лінії», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 29 грудня 2004 року за № 1666/10265.
5. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
6. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Міністра Ефименка К.О.

Міністр

В. Козак

**ПОРЯДОК надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній**

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА до проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»**

Новини

RSS

24 серпня 2014 року, 06:33

Щиро вітаю вас з Днем Незалежності України!

23 серпня 2014 року, 14:12

Постраждалих у результаті транспортної події на Харківщині немає

23 серпня 2014 року, 13:54

Залізнична лікарня у Красному Лимані після відновлення прийняла 60 пацієнтів

23 серпня 2014 року, 13:31

Залізничники розпочали обстеження житлових будинків, пошкоджених через загоряння цистерн із нафтою

23 серпня 2014 року, 12:03

Відновлено рух поїзлів по непарній колії на перегоні Корсунь – Горолище

22 серпня 2014 року, 21:15

Будівельні підрозділи залізничної галузі відновлять житло мешканців, пошкоджене через загоряння цистерн

22 серпня 2014 року, 18:46

Адміністрація річкових портів відкрила у Києві новий екскурсійний маршрут на теплоході

22 серпня 2014 року, 17:42

Укрзалізниця проведе публічне обговорення умов відкритого конкурсу для вибору страхової компанії

22 серпня 2014 року, 16:58

Функції з організації таксомоторних перевезень планується передати органам виконавчої влади населених пунктів

22 серпня 2014 року, 15:00

Пожежу на перегоні Корсунь – Горолище Одеської залізниці повністю ліквідовано

Усі новини

Архів новин

серпень ◊ 2007 ◊



**ПРЕЗИДЕНТ**  
УКРАЇНИ

офіційний веб-сайт

**Верховна Рада**  
України

офіційний веб-сайт

**Урядовий**  
**ПОРТАЛ**

Веб-портал органів виконавчої влади України

**ГРОМАДСЬКЕ**  
**СУСПІЛЬСТВО**  
БЛАГАА

**Урядова**  
телефонна  
"гаряча лінія"

0 800 507 309

**Національне**  
**агентство України**  
з питань державної  
служби

з 1 травня 2014 року

**РПОШТА**

**КОМПЕТЕНТНО**

**Н А У**

Національна академія державного управління при Президентові України

**Держтуризмкурорт**

Державне агентство України з туризму та курортів

**АНТИКОРУПЦІЙНИЙ**  
**ПОРТАЛ**

acsc.org.ua

**Укрсервіс**  
**Мінтранс**  
**Авіаквитки**

**ОПЕРАТИВНО,**  
**ДОСТОВІРНО,**  
**ВИВАЖЕНО**

**ТЕЛЕФОН ДОВІРИ**  
**Державного підприємства**  
**«Адміністрація морських портів України»**

+38 (048) 785-73-48

Дзвінки приймаються цілодобово

bigmir.net 437 1416

**Укрсервіс**  
**Мінтранс**  
**Авіаквитки**

**ОПЕРАТИВНО,**  
**ДОСТОВІРНО,**  
**ВИВАЖЕНО**

**ТЕЛЕФОН ДОВІРИ**  
**Державного підприємства**  
**«Адміністрація морських портів України»**

+38 (048) 785-73-48

Дзвінки приймаються цілодобово

bigmir.net 437 1416

[Контакти](#) | [Адміністратор](#) | [Мапа сайту](#)

**Повідомлення про оприлюднення** Проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ** до проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»

Версія для друку [Додати в обране](#) +

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Нд
					1	2 3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

Підпишись  
на розсилку новин

Публічні громадські обговорення  
8 серпня 2014 року  
ПРОТОКОЛ наради з питань функціонування міського електротранспорту  
23 липня 2014 року  
25 липня відбудеться публічне громадське обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну інспекцію України з безпеки на наземному транспорті

28 травня 2014 року  
30 травня відбудеться публічне громадське обговорення щодо призначення на посаду начальників та заступників начальників територіальних органів Укртрансінспекції в Одеській, Сумській та Чернівецькій областях  
21 травня 2014 року  
23 травня відбудеться публічне громадське обговорення щодо призначення на керівні посади територіальних органів Укртрансінспекції у Житомирській, Київській та Тернопільській областях  
Усі обговорення



УКРАЇНА  
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-49-54, 351-48-09, факс тел.: (+38 044) 351-48-45  
www.mtu.gov.ua

~~17.01.2014~~    ~~№ 207/09/14-14~~

на № \_\_\_\_\_

Державна служба України з питань  
регуляторної політики та розвитку  
підприємництва

Міністерство інфраструктури на виконання статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надає оригінал звіту про базове відстеження результативності наказу Міністерства інфраструктури від 23 квітня 2013 року № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», зареєстрованого в Міністерстві юстиції 18 травня 2013 року за № 765/23297.

Додаток (тільки адресату): на 2 арк.

Перший заступник Міністра

К. Єфименко

С. Хижняк  
351-48-41

217444



## **Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта**

### **1. Вид та назва регуляторного акта**

Наказ Міністерства інфраструктури України від 23 квітня 2013 року № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 18 травня 2013 року за № 765/23297.

### **2. Назва виконавця заходів з базового відстеження**

Відділ авіаційного транспорту Міністерства інфраструктури України.

### **3. Цілі прийняття акта**

Наказ розроблено з метою:

підвищення ефективності регулювання прав на експлуатацію повітряних ліній;

збільшення обсягів перевезень та удосконалення умов експлуатації повітряних ліній;

підвищення рівня конкуренції на ринку авіаційних перевезень;

раціональне використання експлуатаційних можливостей аеропортів;

забезпечення сталого розвитку цивільної авіації та підвищення статусу України як авіаційної держави.

### **4. Строк виконання заходів з відстеження**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснювалось після набрання чинності цим регуляторним актом.

### **5. Тип відстеження**

Базове відстеження.

### **6. Метод одержання результатів відстеження**

Для проведення базового відстеження використовувались одержані статистичні дані.

**7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних**

Результативність регуляторного акта відстежувалась шляхом аналізу статистичних даних, а також результатів діяльності українських авіаперевізників, що надають послуги з перевезення пасажирів, вантажу повітряним транспортом.

#### **8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта**

Основні показники результативності цього регуляторного акта:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, які перевозять пасажирів авіаційним транспортом. Комерційні пасажирські перевезення у 2012 році здійснювали 36 українських авіакомпаній. На частку п'яти найбільших припало 93% кількості перевезених пасажирів.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо регуляторного акта – середній. Про видання цього наказу Міністерство інфраструктури України поінформувало авіаперевізників, які мають чинні ліцензії на провадження діяльності з перевезення пасажирів, вантажу повітряним транспортом (лист від 26.07.2013 № 8392/09/10-13).

3. Кількість маршрутів, які використовують авіакомпанії. У 2012 році авіаперевізники мали 674 права на експлуатацію повітряних ліній (призначення), з яких фактично використовували 114 (17%).

#### **9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

На підставі результатів базового відстеження результативності цього регуляторного акта можна зробити висновок, що впровадження цього регуляторного акта дозволило досягти визначених цілей, зокрема, ефективніше регулювати права на експлуатацію повітряних ліній, сприяти збільшенню обсягів перевезень повітряним транспортом, покращити умови експлуатації повітряних ліній, раціональніше використовувати експлуатаційні можливості аеропортів, а відтак підвищити рівень конкуренції на авіаринку та забезпечити сталий розвиток цивільної авіації України.

Міністр інфраструктури України

  
В. Козак





УКРАЇНА  
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-49-54, 351-48-09, факс тел.: (+38 044) 351-48-45  
www.mtu.gov.ua

21.07.2014 № 4580/09/14-14

на № \_\_\_\_\_

Державна служба України з питань  
регуляторної політики та розвитку  
підприємництва

Міністерство інфраструктури на виконання статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надає оригінал звіту про повторне відстеження результативності наказу Міністерства інфраструктури від 23 квітня 2013 року № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», зареєстрованого в Міністерстві юстиції 18 травня 2013 року за № 765/23297.

Додаток (тільки адресату): на 2 арк.

Заступник Міністра

П. Пінкас

С. Хижняк  
351-48-41

232324

# Звіт про повторне відстеження результативності регуляторного акта

## 1. Вид та назва регуляторного акта

Наказ Міністерства інфраструктури України від 23 квітня 2013 року № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», зареєстрований в Міністерстві юстиції 18 травня 2013 року за № 765/23297.

## 2. Назва виконавця заходів з повторного відстеження

Міністерство інфраструктури України.

## 3. Цілі прийняття акту

Наказ розроблено з метою:

- підвищення ефективності регулювання прав на експлуатацію повітряних ліній;
- збільшення обсягів перевезень та удосконалення умов експлуатації повітряних ліній;
- підвищення рівня конкуренції на ринку авіаційних перевезень;
- раціональне використання експлуатаційних можливостей аеропортів;
- забезпечення сталого розвитку цивільної авіації та підвищення статусу України як авіаційної держави.

## 4. Строк виконання заходів з відстеження

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалось через рік з дня набрання чинності цим актом.

## 5. Тип відстеження

Повторне відстеження.

## 6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення повторного відстеження результативності цього акта використовувались одержані статистичні дані.

## 7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Результативність регуляторного акта відстежувалась шляхом аналізу статистичних даних, а також результатів діяльності українськи.



авіаперевізників, що надають послуги з перевезення пасажирів, вантажу повітряним транспортом.

#### **8. Якісні та кількісні значення показників результативності регуляторного акта**

Основні показники результативності цього регуляторного акта:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, які перевозять пасажирів та вантажу авіаційним транспортом. Діючий сертифікат експлуатанта мають 85 українських підприємств для виконання таких видів робіт: пасажирські перевезення, вантажні перевезення, медична допомога, авіаційні роботи.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо регуляторного акта – високий. Українські авіаперевізники проінформовані про чинний порядок надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній.

3. Кількість маршрутів, які використовують авіакомпанії. У першій половині 2014 року авіаперевізники мали 475 прав на експлуатацію повітряних ліній на виконання регулярних повітряних перевезень, з яких фактично використовували 108 (22,7%, на 5,7 процентних пунктів більше, ніж в 2012 році).

#### **9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

На підставі результатів повторного відстеження результативності цього регуляторного акта можна зробити висновок, що його впровадження дозволило досягти визначених цілей державного регулювання, зокрема, ефективніше регулювати права на експлуатацію повітряних ліній, сприяти збільшенню обсягів перевезень повітряним транспортом, покращити умови експлуатації повітряних ліній, раціональніше використовувати експлуатаційні можливості аеропортів, а відтак підвищити рівень конкуренції на авіаринку та забезпечити сталий розвиток цивільної авіації України. Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Міністр інфраструктури України



М. Бурбак

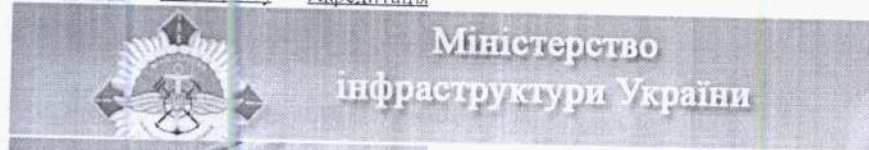
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014 р.

# ДЛЯ ГРОМАДЯН, ВИМУШЕНИХ ЗАЛИШАТИ СВОЇ ОСЕЛІ



Офіційний сайт Міністерства інфраструктури України

[Головна](#) [Мапа сайту](#) [Акредитація](#)



[АМПУ](#) [Українінція](#) [Державісцелужба](#) [Укрморрічінспекції](#) [Держтуризмкурорт](#) [Укравтодор](#) [Укртрансіспекції](#)

[Галузеві реформи](#)

[Твоє майбутнє](#)

[Громадська приймальня](#)

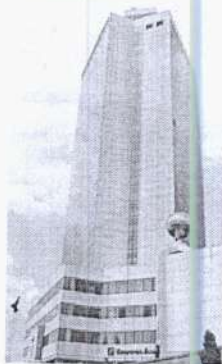
[Головна](#) [Регуляторна діяльність](#) [Плани підготовки регуляторних актів](#)

[Мапа сайту](#)

Пошук **№175 від 22.03.2013**

[Розширений Пошук](#)

ВІРТУАЛЬНА ЕКСПЕРТИЗА



22 березня 2013 року, 13:24



МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

22.03.2013

№175

**Про затвердження Зміни до Плану  
підготовки проектів регуляторних  
актів у Мінінфраструктури на 2013 рік**

Відповідно до статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміну до Плану підготовки проектів регуляторних актів у Мінінфраструктури на 2013 рік, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 13.12.2012 № 739, доповнивши його новою позицією у редакції, що додається.

2. Відділу авіаційного транспорту забезпечити розміщення цього наказу на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України.

3. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Демидовича Д.В.

Міністр

В. Козак

Зміна до Плану підготовки проектів регуляторних актів у Мінінфраструктури на 2013 рік

Версія для друку [+](#) Додати в обране [+](#)

Новини



26 серпня 2014 року, 12:20

[У порту «Ожний» оформлення суден за скороченою процедурою може здійснюватися вже біля 10 причалів](#)

26 серпня 2014 року, 12:13

[За тиждень на Придніпровській залізниці попередили три крадіжки майна та вантажів](#)

26 серпня 2014 року, 10:23

[Уряд призначив заступником Міністра інфраструктури України з питань європейської інтеграції Оксану Рейтер](#)

24 серпня 2014 року, 06:33

[Широ вітаю вас з Днем Незалежності України!](#)

23 серпня 2014 року, 14:12

[Постраждалих у результаті транспортної події на Харківщині немає](#)

23 серпня 2014 року, 13:54

[Залізнична аварія у Красному Лимані після відновлення прийняла 60 пацієнтів](#)

23 серпня 2014 року, 13:31

[Залізничники розпочали обстеження житлових будинків, пошкоджених через загоряння цистерн із нафтою на Черкащині](#)

23 серпня 2014 року, 12:03

[Відновлено рух поїздів по парній колії на перегоні Корсуль – Городище](#)

22 серпня 2014 року, 21:15

[Будівельні підрозділи Українцінції відновлять житлові будинки, пошкоджені через загоряння цистерн на Черкащині](#)

22 серпня 2014 року, 18:46

[Адміністрація річкових портів відкриває у Києві новий екскурсійний маршрут на теплоході](#)

01135, м. Київ-135,  
пр. Перемоги, 14  
факс +38044 351-48-45  
довідка +38044 351-50-09

- [Структура Міністерства](#)
- [Діяльність Міністерства](#)
- [Безпека](#)
- [Порушення безпеки на переїздах](#)
- [Порушення автотранспортного законодавства](#)
- [Нормативно-правова база](#)
- [Регуляторна діяльність](#)
- [Зв'язки з громадськістю](#)
- [Прес-служба](#)
- [Реагування на критику](#)
- [Доступ до публічної інформації](#)
- [Громадська рада](#)
- [Важливо для громадянина](#)
- [Оголошення](#)
- [Каталог послуг](#)
- [Звернення громадян](#)
- [Державні закупівлі Мінінфраструктури](#)
- [Автомобільний транспорт](#)
- [Дозволи](#)
- [Виставки та конференції](#)



# ДЛЯ ГРОМАДЯН, ВИМУШЕНИХ ЗАЛИШАТИ СВОЇ ОСЕЛІ

Офіційний сайт Міністерства інфраструктури України

Головна | [Мапа сайту](#) | [Акредитація](#)



## Міністерство інфраструктури України



АМПУ

[Українінформація](#)

[Державна служба](#)

[Укрморрегістрація](#)

[Держтуризмкурорт](#)

[Укравтодор](#)

[Укртрансінспекція](#)

[Галузеві реформи](#)

[Твоє майбутнє](#)

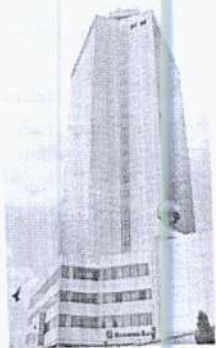
[Громадська приймальня](#)

Головна | [Регуляторна діяльність](#) | [Аналіз регуляторного впливу](#) | [До проектів наказів Міністерства](#)

[Мапа сайту](#)

[Розширений Пошук](#)

ВІРТУАЛЬНІ ЕКСПОРТИ



01135, м. Київ-135,  
пр. Перемоги, 14  
факс +38044 351-48-45  
довідка +38044 351-50-09

- [Структура Міністерства](#)
- [Діяльність Міністерства](#)
- [Безпека](#)
- [Порушення безпеки на перевізях](#)
- [Порушення автотранспортного законодавства](#)
- [Нормативно-правова база](#)
- [Регуляторна діяльність](#)
- [Зв'язки з громадськістю](#)
- [Прес-служба](#)
- [Реагування на критику](#)
- [Доступ до публічної інформації](#)
- [Громадська рада](#)
- [Важливо для громадянина](#)
- [Оголошення](#)
- [Каталог посвід](#)
- [Звернення громадян](#)
- [Державні закупівлі](#)
- [Мінінфраструктури](#)
- [Автомобільний транспорт](#)
- [Дозволи](#)
- [Виставки та конференції](#)

Пошук

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ до проекту наказу Міністерства інфраструктури України

21 березня 2013 року, 10:38

### 1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проект наказу «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» розроблено Міністерством інфраструктури України відповідно до статей 94, 95 Повітряного кодексу України, до підпункту 4.10.123 підпункту 4.10 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Указом Президента України від 12 травня 2011 року № 581, до підпункту 193 пункту 4 Положення про Державну авіаційну службу України від 06.04.2011 року № 398, та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України, реалізації міжурядових угод про повітряне сполучення (повітряний транспорт) та інших домовленостей на рівні авіаційних властей України та іноземних держав щодо експлуатації міжнародних повітряних ліній.

Проект наказу розроблено з урахуванням таких нормативно-правових актів:

Повітряний кодекс України;

Указ Президента України від 12.05.2011 № 581 «Про Положення про Міністерство інфраструктури України»;

Указу Президента України від 06.04.2011 № 398 «Про затвердження Положення про Державну авіаційну службу України»;

Конвенція про міжнародну цивільну авіацію (Чикаго, 1944р.).

### 2. Визначення цілей державного регулювання

Метою прийняття проекту наказу є:

- підвищення ефективності регулювання прав на експлуатацію повітряних ліній;
- збільшення обсягів перевезень та удосконалення умов експлуатації повітряних ліній;
- підвищення рівня конкуренції на ринку авіаційних перевезень;
- раціональне використання експлуатаційних можливостей аеропортів;
- забезпечення сталого розвитку цивільної авіації та підвищення статусу України як авіаційної держави.

### 3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу

Можливі способи досягнення цілей	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів/аргументи щодо переваги обраного способу
Збереження чинного порядку регулювання	Неефективне використання міжнародних домовленостей щодо авіаційного сполучення та розподілу міжнародних повітряних ліній	Проблема не розв'язується.
Обраний спосіб	Прийняття наказу «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»	Сприяття щодо ефективної експлуатації повітряних ліній, а також раціонального використання експлуатаційних можливостей аеропортів за рахунок збільшення пасажиропотоку

### 4. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

Для розв'язання визначеної проблеми після затвердження наказу «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» у Міністерстві інфраструктури буде створено Комісію з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній. Комісія буде формувати загальнодержавну політику щодо експлуатації повітряних ліній та визначати шляхи, механізми та способи вирішення проблемних питань за напрямками:

- надання повітряним перевізникам права на експлуатацію повітряної лінії відповідно до положень законодавства України, міжурядових угод про повітряне сполучення та інших домовленостей на рівні авіаційних властей;

- надання експлуатантам інших прав, пов'язаних з виконанням ними перевезень пасажирів,

Новини



26 серпня 2014 року, 12:37

[До уваги міжнародних автоперевізників: ринкова квота дозволів Казахстану «в/з третіх країн» повністю вичерпана](#)

26 серпня 2014 року, 12:20

[У порту «Южний» оформлення суден за](#)

[скороченою процедурою може здійснюватися вже біля 10 причалів.](#)

26 серпня 2014 року, 12:13

[За тиждень на Ірпінському залізничному переїзді три крадіжки майна та вантажів](#)

26 серпня 2014 року, 10:23

[Уряд призначив заступником Міністра інфраструктури України з питань європейської інтеграції Оксана Рейтер](#)

24 серпня 2014 року, 06:33

[Щиро вітаю вас з Днем Незалежності України!](#)

23 серпня 2014 року, 14:12

[Постраждалих у результаті транспортної події на Харківщині немає](#)

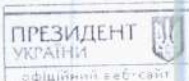
23 серпня 2014 року, 13:54

[Залізнична лікарня у Красному Лимані після відновлення прийняла 60 пацієнтів](#)

23 серпня 2014 року, 13:31

[Залізничники розпочали обстеження житлових будинків, пошкоджених через загоряння цистерн в нафтою на Черкащині](#)

23 серпня 2014 року, 12:03





небезпечних вантажів, багажу повітряним транспортом.

**5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта та оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта**

Прийняттям наказу «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» дозволить раціонально та ефективно використовувати повітряні лінії, що дасть змогу зробити процес прийняття рішення щодо надання прав на їх експлуатацію більш прозорим та відкритим для всіх учасників.

Прийняття та впровадження проекту регуляторного акта не спричинить додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта**

Об'єкт впливу	Витрати	Вигоди
Держава	Відсутні	Ефективне регулювання взаємовідносин, пов'язаних з експлуатацією міжнародних повітряних ліній. Підвищення статусу України як авіаційної держави.
Громадяни	Відсутні	Збільшення пунктів призначення та маршрутів для подорожей
Суб'єкти господарювання	Відсутні	Дозволить: - ефективно використовувати експлуатаційні можливості аеропортів; - створити прозору, ефективну систему регулювання міжнародних перевезень

**7. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта**

Передбачається, що проект регуляторного акта набере чинності відповідно до законодавства України. При цьому термін чинності проекту регуляторного акта необмежений. Зміна строку дії проекту акта можлива в разі зміни актів законодавства, що регулюють зазначені питання.

**8. Визначення показників результативності регуляторного акта**

Для визначення результативності зазначеного регуляторного акта пропонується встановити такі показники:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, які перевозять пасажирів авіаційним транспортом;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо регуляторного акта – середній;

кількість маршрутів, які використовують авіакомпанії.

Проект наказу «Про затвердження Порядку надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» та аналіз регуляторного впливу до нього розміщено на офіційному сайті Міністерства Інфраструктури України (<http://www.mtu.gov.ua>) у розділі «Регуляторна діяльність».

**9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності, а також терміни проведення аналізу результативності**

Відстеження результативності акта буде здійснюватись Міністерством інфраструктури України (Відділом авіаційного транспорту), на підставі показників, визначених у розділі 8 аналізу.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр інфраструктури України

В. Козак

[Версія для друку](#) [Додати в обране](#) +

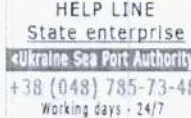
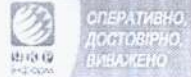
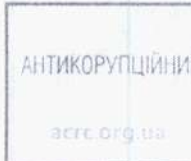
[Видновлено рух поїздів по непарній колії на перегоні Корсунь – Гороллице](#)  
22 серпня 2014 року, 21:15  
[Будівельні підрозділи Укрзалізниці виповлять житлові будинки, пошкоджені через загоряння цистерн на Черкащині](#)  
[Усі новини](#)

[Архів новин](#)  
серпень ▾ 2007 ▾  
Пн Вт Ср Чт Пт Сб Нд  
1 2 3  
4 5 6 7 8 9 10  
11 12 13 14 15 16 17  
18 19 20 21 22 23 24  
25 26 27 28 29 30 31

[Підпишісь на розсилку новин](#)

[Підпишісь зараз](#)

[Публічне громадське обговорення](#)  
8 серпня 2014 року  
[ПРОТОКОЛ наради з питань функціонування мського електротранспорту](#)  
23 липня 2014 року  
25 липня відбудеться [публічне громадське обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну інспекцію України з безпеки на наземному транспорті](#)  
28 травня 2014 року  
30 травня відбудеться [публічне громадське обговорення щодо призначення на посаду начальника та заступників начальника територіальних органів Укртрансінспекції в Одеській, Сумській та Чернівецькій областях](#)  
21 травня 2014 року  
23 травня відбудеться [публічне громадське обговорення щодо призначення на керівні посади територіальних органів Укртрансінспекції у Житомирській, Київській та Тернопільській областях](#)  
Усі обговорення





# ДЛЯ ГРОМАДЯН, ВИМУШЕНИХ ЗАЛИШАТИ СВОЇ ОСЕЛІ

Офіційний сайт Міністерства інфраструктури України

[Головна](#) [Мапа сайту](#) [Акредитація](#)



Міністерство  
інфраструктури України



[АМПУ](#) [Українінція](#) [Державна служба](#) [Укрморрчиінспекція](#) [Держтуризмкурорт](#) [Укравтодор](#) [Укртраєінспекція](#)

[Галузеві реформи](#)

[Твоє майбутнє](#)

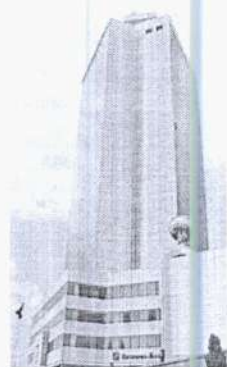
[Громадська приймальня](#)

[Головна](#) [Регуляторна діяльність](#) [Звіти про відстеження результативності](#) [Звіти про базове відстеження](#)

[Мапа сайту](#)

[Розширений Пошук](#)

ВІРТУАЛЬНА ЕКСПЕРТИЗА



01135, м. Київ-135,  
пр. Перемоги, 14  
факс +38044 351-48-45  
довідка +38044 351-50-09

- [Структура Міністерства](#)
- [Діяльність Міністерства](#)
- [Безпека](#)
- [Порушення безпеки на перевізних](#)
- [Порушення автотранспортного законодавства](#)
- [Нормативно-правова база](#)
- [Регуляторна діяльність](#)
- [Зв'язки з громадськістю](#)
- [Прес-служба](#)
- [Реагування на критику](#)
- [Доступ до публічної інформації](#)
- [Громадська рада](#)
- [Важливо для громадянства](#)
- [Оголошення](#)
- [Каталог послуг](#)
- [Звернення громадян](#)
- [Державні закупівлі](#)
- [Мінінфраструктури](#)
- [Автомобільний транспорт](#)
- [Дозволи](#)
- [Виставки та конференції](#)

Пошук

## Звіт про базове відстеження результативності Наказу Міністерства інфраструктури України від 23 квітня 2013 року № 245

21 січня 2014 року, 11:55

### 1. Вид та назва регуляторного акта

Наказ Міністерства інфраструктури України від 23 квітня 2013 року № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 18 травня 2013 року за № 765/23297.

### 2. Назва виконавця заходів з базового відстеження

Відділ авіаційного транспорту Міністерства інфраструктури України

### 3. Цілі прийняття акта

Наказ розроблено з метою: підвищення ефективності регулювання прав на експлуатацію повітряних ліній; збільшення обсягів перевезень та удосконалення умов експлуатації повітряних ліній; підвищення рівня конкуренції на ринку авіаційних перевезень; раціональне використання експлуатаційних можливостей аеропортів; забезпечення сталого розвитку цивільної авіації та підвищення статусу України як авіаційної держави.

### 4. Строк виконання заходів з відстеження

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснювалось після чинності цього регуляторного актом.

### 5. Тип відстеження

Базове відстеження.

### 6. Метод одержання результатів відстеження

Для проведення базового відстеження використовувались одержані статистичні дані.

### 7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалось результативність, а також способи одержання даних

Результативність регуляторного акта відстежувалась актом шляхом аналізу статистичних даних, а також результатів діяльності українських авіаперевізників, що надають послуги з перевезення пасажирів, вантажу повітряним транспортом.

### 8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Основні показники результативності цього регуляторного акта:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, які перевозять пасажирів авіаційним транспортом. Комерційні пасажирські перевезення у 2012 році здійснювали 36 українських авіакомпаній. На частку п'яти найбільших припало 93% кількості перевезених пасажирів.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо регуляторного акта – середній. Про видання цього наказу Міністерство інфраструктури України поінформувало авіаперевізників, які мають чинні ліцензії на провадження діяльності з перевезення пасажирів, вантажу повітряним транспортом (лист 26.07.2013 № 8392/09/10-13)

3. Кількість маршрутів, які використовують авіакомпанії. У 2012 році авіаперевізники мали 674 права на експлуатацію повітряних ліній (призначення), з яких фактично використовували 144 (17%).

### 9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

На підставі результатів базового відстеження результативності цього регуляторного акта можна зробити висновок, що впровадження цього регуляторного акта дозволило досягти визначених цілей, зокрема, ефективніше регулювати права на експлуатацію повітряних ліній,

Новини

26 серпня 2014 року, 12:37

[До уваги міжнародних авіоперевізників: річна квота дозволів Казахстану «в/з третіх країн» повністю вичерпана](#)

26 серпня 2014 року, 12:20

[У порту «Ожний» оформлення суден за скороченою процедурою може здійснюватися вже біля 10 причалів](#)

26 серпня 2014 року, 12:13

[За тиждень на Придніпровській залізниці попередили три крадіжки майна та вантажів](#)

26 серпня 2014 року, 10:23

[Уряд призначив заступником Міністра інфраструктури України з питань європейської інтеграції Оксана Рейтер](#)

24 серпня 2014 року, 06:33

[Щиро вітаю вас з Днем Незалежності України!](#)

23 серпня 2014 року, 14:12

[Постраждалих у результаті транспортної події на Харківщині немає](#)

23 серпня 2014 року, 13:54

[Залізнична лікарня у Красному Лимані після відновлення прийняла 60 пацієнтів](#)

23 серпня 2014 року, 13:31

[Залізничники розпочали обстеження житлових будинків, пошкоджених через загоряння цистерн з нафтою на Черкащині](#)

23 серпня 2014 року, 12:03

[Відновлено рух поїздів по парній колії на перегоні Корсуль – Городище](#)

22 серпня 2014 року, 21:15

[Будівельні підрозділи Українінції відновлять житлові будинки, пошкоджені через загоряння](#)

сприяти збільшенню обсягів перевезень повітряним транспортом, покращити умови експлуатації повітряних ліній, раціональніше використовувати експлуатаційні можливості аеропортів, а відтак підвищити рівень конкуренції на авіаринку та забезпечити сталий розвиток цивільної авіації України.

[Центери на Черкащині](#)  
[Усі новини](#)

Міністр інфраструктури України

В. Козак

[Версія для друку](#) [Додати в обране](#) +

[Архів новин](#)

серпень ▾ 2007 ▾

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Нд
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

[Підпишись на розсилку новин](#)

[Підписатись зараз](#)

[Публічні громадські обговорення](#)  
8 серпня 2014 року  
[ПРОТОКОЛ](#) наради з питань функціонування міського електротранспорту 23 липня 2014 року  
25 липня відбудеться публічне громадське обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну інспекцію України з безпеки на наземному транспорті» 28 травня 2014 року  
30 травня відбудеться публічне громадське обговорення щодо призначення на посаду начальників та заступників начальників територіальних органів Укртрансінспекції в Одеській, Сумській та Чернівецькій областях 21 травня 2014 року  
23 травня відбудеться публічне громадське обговорення щодо призначення на керівні посади територіальних органів Укртрансінспекції у Житомирській, Київській та Тернопільській областях  
[Усі обговорення](#)

ПРЕЗИДЕНТ  
УКРАЇНИ

офіційний веб-сайт

Верховна Рада  
України

офіційний веб-сайт

Урядовий  
ПОРТАЛ

Веб-портал органів  
виконавчої влади України

Громадянське  
суспільство  
України

Урядова  
телефонна  
"гаряча лінія"  
0 800 507 309

Національне  
агентство України  
з питань деєзнавчої  
служби

Електронний аукціон  
арештованого майна

Електронний аукціон  
арештованого майна

Міністерство  
Магістраль

Национальна академія  
державного управління  
при Президенті України

Держтуризмкурорт  
Державне агентство України  
з туризму та курортів

ДВНЗ  
"КТЕК"

астс.org.ua

Укрсервіс  
Мінтранс  
Авіакомпанії

ОПЕРАТИВНО  
ДОСТОВІРНО  
ВИВАЗЕНО

HELP LINE  
State enterprise  
«Ukraine Sea Port Authority»

+38 (048) 785-73-48  
Working days - 24/7

bigmir.net 596 / 2384

[Контакти](#) | [Адміністратор](#) | [Мапа сайту](#)

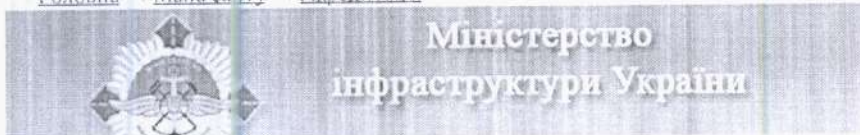
© 2008 Міністерство транспорту та зв'язку України



# ВАЖНА ІНФОРМАЦІЯ!

Офіційний сайт Міністерства інфраструктури України

[Головна](#) [Мапа сайту](#) [Акредитація](#)



[АМПУ](#) [Українінція](#) [Державіаслужба](#) [Укрморривніствеслужба](#) [Держтуризмкурорт](#) [Укравтодор](#) [Укртрансінспекція](#)

[Галузеві реформи](#)

[Твоє майбутнє](#)

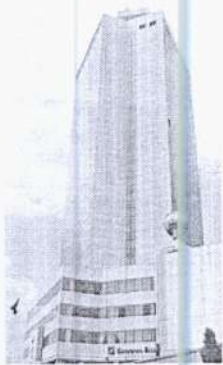
[Громадська приймальня](#)

[Головна](#) [Регуляторна діяльність](#) [Звіти про відстеження результативності](#) [Звіти про повторне відстеження](#)

[Мапа сайту](#)

[Розширений Пошук](#)

БЕЗПЛАТНА ЕКСПЛУАТАЦІЯ



01135, м. Київ-135,  
пр. Перемоги, 14  
факс +38044 351-48-45  
довідка +38044 351-50-09

- [Структура Міністерства](#)
- [Діяльність Міністерства](#)
- [Безпека](#)
- [Порушення безпеки на перевезеннях](#)
- [Порушення автотранспортного законодавства](#)
- [Нормативно-правова база](#)
- [Регуляторна діяльність](#)
- [Зв'язки з громадськістю](#)
- [Прес-служба](#)
- [Реагування на критику](#)
- [Доступ до публічної інформації](#)
- [Громадська рада](#)
- [Важливо для громадянства](#)
- [Оголошення](#)
- [Каталог послуг](#)
- [Звернення громадян](#)
- [Державні закупівлі](#)
- [Мінінфраструктури](#)
- [Автомобільний транспорт](#)
- [Дозволи](#)
- [Виставки та конференції](#)

Пошук

## Звіт про повторне відстеження результативності Наказу Міністерства інфраструктури України від 23 квітня 2013 року № 245

25 липня 2014 року, 12:17

### 1. Вид та назва регуляторного акта

Наказ Міністерства інфраструктури України від 23 квітня 2013 року № 245 «Про затвердження Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» зареєстрований в Міністерстві юстиції 18 травня 2013 року за № 765/23297.

### 2. Назва виконавця заходів з повторного відстеження

Міністерство інфраструктури України.

### 3. Цілі прийняття акту

Наказ розроблено з метою: підвищення ефективності регулювання прав на експлуатацію повітряних ліній; збільшення обсягів перевезень та удосконалення умов експлуатації повітряних ліній; підвищення рівня конкуренції на ринку авіаційних перевезень; раціональне використання експлуатаційних можливостей аеропортів; забезпечення сталого розвитку цивільної авіації та підвищення статусу України як авіаційної держави.

### 4. Строк виконання заходів з відстеження

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалось через рік з дня набрання чинності цим актом.

### 5. Тип відстеження

Повторне відстеження.

### 6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення повторного відстеження результативності цього акта використовувались одержані статистичні дані.

### 7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Результативність регуляторного акта відстежувалася шляхом аналізу статистичних даних, а також результатів діяльності українських авіаперевізників, що надають послуги з перевезення пасажирів, вантажу повітряним транспортом.

### 8. Якісні та кількісні значення показників результативності регуляторного акта

Основні показники результативності цього регуляторного акта:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, які перевозять пасажирів та вантажу авіаційним транспортом. Дючий сертифікат експлуатанта мають 85 українських підприємств для виконання таких видів робіт: пасажирські перевезення, вантажні перевезення, медична допомога, авіаційні роботи.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо регуляторного акта високий. Українські авіаперевізники поінформовані про чинний порядок надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній.

3. Кількість маршрутів, які використовують авіакомпанії. У першій половині 2014 року авіаперевізники мали 475 прав на експлуатацію повітряних ліній на виконання регулярних повітряних перевезень, з яких фактично використовували 108 (22,7%, на 5,7 процентних пунктів більше, ніж в 2012 році).

### 9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Новини

26 серпня 2014 року, 12:37  
[До уваги міжнародних автоперевізників: річна квота дозволів Казахстану «в/з третіх країн» повністю вичерпана.](#)

26 серпня 2014 року, 12:20  
[У порту «Ожний» оформлення суден за скороченою процедурою може здійснюватися вже біля 10 причалів.](#)

26 серпня 2014 року, 12:13  
[За тиждень на Придніпровській залізниці попередили три крадіжки майна та вантажів](#)

26 серпня 2014 року, 10:23  
[Уряд призначив заступником Міністра інфраструктури України з питань європейської інтеграції Оксана Рейтер](#)

24 серпня 2014 року, 06:33  
[Широ вітаю вас з Днем Незалежності України!](#)

23 серпня 2014 року, 14:12  
[Постраждалих у результаті транспортної події на Харківщині немає](#)

23 серпня 2014 року, 13:54  
[Залізнична лікарня у Красноному Лімані після відновлення прийняла 60 пацієнтів](#)

23 серпня 2014 року, 13:31  
[Залізничники розпочали обстеження житлових будинків, пошкоджених через загоряння цистерн в нафтою на Черкащині](#)

23 серпня 2014 року, 12:03  
[Відновлено рух поїзвів по центральній колії на перегоні Корсулі – Городище](#)

22 серпня 2014 року, 21:15  
[Будівельні підрозділи Українінції відновлять житлові будинки, пошкоджені через загоряння](#)





ЗАТВЕРДЖУЮ  
Заступник Міністра  
інфраструктури України



П.А. Пінкас

«12» серпня 2014 року

**Витяг з протоколу  
розширеного засідання експертної групи з питань  
реформування галузі авіаційного транспорту**

11 серпня 2014 року, 11:00-13:00

м. Київ

**Представники Мінінфраструктури:**

Учасник	Посада
ПІНКАС Петро Анатолійович	Заступник Міністра інфраструктури України
КОШЕЛЬ Ірина Володимирівна	Заступник директора Департаменту правового забезпечення
САДЛОВСЬКА Ірина Петрівна	Заступник директора Департаменту економіки та фінансів
ЛІПІНСЬКА Світлана Олександрівна	Заступник начальника Управління стратегічного розвитку інфраструктури та науково-технічної політики
ХИЖНЯК Сергій Сергійович	Головний спеціаліст Відділу авіаційного транспорту
ЯРМАК Андрій Миколайович	Головний спеціаліст Відділу авіаційного транспорту

**Представники Державіаслужби:**

АНТОНЮК Денис Юрійович	Голова Державіаслужби
КОРШУК Сергій Миколайович	Директор Департаменту авіаційних перевезень та аеропортів
ШЕВЧУК Ірина Олександрівна	Начальник Управління авіаційних перевезень та ліцензування
ОВДЄЙ Оксана Анатоліївна	Начальник Відділу ліцензування і сертифікації суб'єктів та регулювання перевезень небезпечних вантажів
КАПЛЯР Катерина Миколаївна	Начальник Юридичного відділу



**Представники українських авіаперевізників:**

ПАВЛЕНКО Андрій Вікторович	Директор з продажу, ПрАТ «Авіакомпанія «Міжнародні Авіалінії України»
ТРЕТЯК Вадим Вікторович	Комерційний директор, ТОВ «Авіалінії Візз Ейр Україна»
ОВЧИННИКОВ Олексій Валеріанович	Генеральний директор, ТОВ «Авіакомпанія «Хорс»,
БУРЧЕВСЬКИЙ Олексій Михайлович	Юрисконсульт, ТОВ «Авіалінії Візз Ейр Україна»
ШИНКАРЧУК Дмитро Миколайович	Комерційний Директор, ПАТ «Авіалінії Харкова»
ТАРАСОВ Олексій Олексійович	Комерційний директор, ТОВ «Ян Еір» ЛТД
ПІДГОРОДЕЦЬКИЙ Сергій Іванович	Генеральний директор ТОВ «Авіакомпанія «Атласджет Україна»
ОСАДЧА Галина Олександрівна	Провідний фахівець з організації та забезпечення регулярних рейсів, ПАТ «Авіакомпанія «Дніпроавіа»
АГАФОНОВА Олена Миколаївна	Начальник відділу планування рейсів та комерційних договорів, ПАТ «Авіакомпанія «Дніпроавіа»
БЛАЖЕНКОВ Юрій Миколайович	Радник генерального директора, ТОВ «Авіакомпанія «ЮТейр Україна»

**Представники українських аеропортів:**

ШАХСУВАРОВ Борис Рафаїлович	Перший заступник генерального директора, ДП «Міжнародний аеропорт «Бориспіль»
ВОЛОШИН Максим Віталійович	Комерційний директор, ДП «Міжнародний аеропорт «Бориспіль»
ЧЕГЛАТОНЄВ В'ячеслав Іванович	Комерційний директор, ДП «Міжнародний аеропорт «Львів» ім. Данила Галицького»
ПОРТЯНКО Віталій Петрович	Директор, ТОВ «Міжнародний аеропорт «Одеса»

**Члени експертної групи:**

КАВА Олександр Степанович	Координатор Координаційного центру впровадження економічних реформ при Президентіві України
ОНАЦЬКИЙ Олександр	Регіональний представник, IATA



ГУК Андрій Русланович	Старший юрист, Law firm Marchenko Danevych
ЯСИНЕЦЬКИЙ Дем'ян	Старший юрист, Law firm Marchenko Danevych
ЖУЖЛИН Сергій	Керівник «А.Т. Карні Україна»
ЛИПОВЕНКО Петро Іванович	Президент Асоціації «Аеропорти України»
ТИТАРЕНКО Тетяна	Представник Федерації роботодавців транспорту України
ПОРТНОЙ Сергій	Senior Associate, DLA Piper Ukraine LLC
ЯРМОЛЕНКО Ілля Володимирович	Координатор Комітету з логістики, Європейська Бізнес Асоціація
ЩЕРБІНА Дмитро	Голова відділу страхування авіаційних та морських ризиків, INGO Ukraine
ЗДИРУК Вікторія	INGO Ukraine
СЄРОВ Константин Сергійович	Генеральний директор, Агентство Авіаліга
ШУЛЯК Олександр Олександрович	Член експертної групи
САВЧУК Дмитро	Старший юрист, «Лавринович і партнери»

### Слухали:

Стосовно удосконалення Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури від 23.04.2013 № 245, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 18.05.2013 за № 765/23297 (далі – Порядок):

1. Пінкаса П.А., який привітав учасників розширеного засідання експертної групи з питань розвитку галузі авіаційного транспорту, оголосив порядок денний та підкреслив, що більшість положень існуючого Порядку відповідають потребам ринку повітряних перевезень України, а також узгоджуються з відповідними національними правилами країн-членів ЄС. Однак деякі норми мають бути доопрацьовані, зокрема переглянуті критерії, за якими членами комісії з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній приймається рішення щодо надання права на експлуатацію повітряної лінії. Пінкаса П.А. запросив експертне коло до висловлення своїх пропозицій щодо змін до Порядку.



2. Хижняка С.С., який повідомив учасників засідання, що з 31 травня минулого року комісією проведено 15 засідань, та представив зміни, які пропонуються Мінінфраструктури до чинного Порядку, зокрема, пропонується:

- уточнення та розширення завдань комісії;
- скорочення кількості документів, які додаються до заяви на надання права на експлуатацію повітряної лінії;
- доповнення до вмісту заяви пунктом «зобов'язання авіаперевізника щодо строку початку виконання рейсів» (за повітряними лініями із обмеженнями);
- розширення критеріїв, за якими комісія розглядає заяви авіаперевізників та приймає рішення щодо надання прав на експлуатацію повітряних ліній, а також розподіл критеріїв на дві групи: основні та допоміжні;
- зміна процедури анулювання права на експлуатацію повітряної лінії у разі порушення авіаперевізником взятих на себе зобов'язань або невиконання вимог Порядку, зокрема надання можливості авіаперевізнику надати обґрунтування та пояснення.

Копія пропозицій додається (на 3 арк.).

3. Антонюка Д.Ю. щодо пропозицій Державіаслужби стосовно внесення змін до Порядку, які базуються на таких принципах:

- введення поняття стратегії розвитку галузі повітряних перевезень;
- забезпечення безпеки польотів, зокрема для авіаперевізників, які нещодавно отримали сертифікат експлуатанта та ліцензію на провадження діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом (далі – ліцензія);
- запровадження бальної системи оцінки заяв авіаперевізників.

4. В рамках експертного та громадського обговорення запропонованих змін до Порядку:

4.1. Блаженкова Ю.М., який підкреслив, що, беручи до уваги заплановане підписання Угоди між Україною та ЄС про Спільний авіаційний простір та лібералізацію ринку повітряних перевезень, внутрішньоукраїнські процедури призначення авіаперевізників на міжнародні повітряні лінії не повинні штучно обмежувати українських авіаперевізників, оскільки в такому разі це надаватиме конкурентні переваги іноземним авіаперевізникам через відсутність таких обмежень в законодавстві їх країн.

Також, Порядок не повинен спрямовуватись суто на забезпечення безпеки польотів. Такі питання мають повністю вирішуватись у процесі надання сертифіката експлуатанта та подальшого нагляду та контролю.

4.2. Шахсуварова Б.Р., який виразив думку, що запропоновані Державіаслужбою зміни до Порядку виключають рівний підхід до всіх авіаперевізників. Запропоновані Державіаслужбою зміни не містять стратегії розвитку галузі, але в той же час викликають низку сумнівних висновків щодо його прозорості.



Бальна система оцінки заяв завжди міститиме суб'єктивний підхід. Оцінка заяв має відбуватись за простими та зрозумілими критеріями. Також, необхідно враховувати динаміку основних показників.

Не є доцільним безпосереднє пов'язування права виконувати міжнародні рейси з обсягами внутрішніх перевезень, оскільки ємність внутрішнього ринку є обмеженою. На сьогоднішній день, створено всі умови для розвитку ринку внутрішніх повітряних перевезень. Обсяги перевезених пасажирів будуть зростати разом із підвищенням платоспроможності населення.

4.3. Бурчевського О.М., який повідомив про позицію авіакомпанії «Візз Ейр Україна», яка не бачить сенсу впроваджувати кардинально новий Порядок, запропонований Державіаслужбою. Разом з тим, авіакомпанія «Візз Ейр Україна» підтримує пропозиції Мінінфраструктури та виносить на обговорення такі ініціативи:

- оприлюднення на сайті Мінінфраструктури або Державіаслужби умов повітряного сполучення, відповідно до міжнародних договорів України та домовленостей, укладених на рівні уповноважених авіаційних органів влади, а також переліку наданих прав на експлуатацію повітряних ліній, із оперативним їх оновленням;

- введення норм, які б унеможлилювали блокування авіакомпаніями повітряних ліній, тобто отримання права та його невикористання без поважних причин;

- впровадження бальної системи оцінки заяв за умови, що критерії будуть відповідати всім видам авіаперевізників (класичних, чартерних, лоукостів) та ґрунтуватись на ефективності, а не лише на розмірі авіаперевізника, як це запропоновано Державіаслужбою.

Візз Ейр Україна не підтримує пропозиції Державіаслужби жорстоко пов'язування можливості виконання міжнародних рейсів із обсягами внутрішніх перевезень.

4.4. Каву О.С., який повідомив, що чинний Порядок, прийнятий у минулому році, є великим кроком уперед у порівнянні із процедурою, яка існувала до цього. Чинний Порядок вже дозволив спростити вихід авіаперевізників на повітряні лінії, позитивно впливає на розвиток ринку повітряних перевезень, зокрема, сприяє підвищенню конкуренції та розвитку лоукостів.

Кава О.С. підтримав пропозиції Мінінфраструктури щодо внесення змін до чинного Порядку, разом з тим висловив думку, що пропозиції Державіаслужби є неприйнятними та фактично відкинуть український ринок повітряних перевезень на декілька кроків назад. Вони штучно обмежуватимуть конкуренцію на ринку повітряних перевезень.

4.5. Павленка А.В., який висловив позицію авіакомпанії «Міжнародні авіалінії України»:

- Порядок має заохочувати ті авіакомпанії, які виконують внутрішні повітряні перевезення;

- запропоновані Державіаслужбою критерії та бальна система є прийнятною для авіакомпанії.



4.6. Портянка В.П., який підкреслив необхідність рівного ставлення до всіх авіаперевізників, які отримали сертифікат експлуатанта та ліцензію, оскільки ці документи підтверджують, що експлуатанти відповідають всім сертифікаційним та ліцензійним умовам.

4.7. Підгородецького С.І., який підтримав пропозиції Мінінфраструктури та наголосив на необхідності більш уважної перевірки фінансової спроможності авіаперевізників.

4.8. Гука А.Р., який підкреслив, що запропоновані Державіаслужбою норми є дискримінаційними, та проект документа має бути відхилений у цілому. Разом з тим підтримав пропозиції Мінінфраструктури, додавши, що вони містять не косметичні реформи, а суттєві доповнення процедурних питань та повний перегляд критеріїв, за якими оцінюватимуться заяви авіаперевізників. Гук Р.А. також запропонував доопрацювати критерії з урахуванням такого:

- необхідність посилення контролю за фінансовою спроможністю авіаперевізників;
- доцільність впровадження бальної системи оцінки заяв, за умови необмеження конкуренції та врахування різних бізнес-моделей авіаперевізників;
- необхідність чіткого формулювання критеріїв, які б мінімізували можливість суб'єктивної оцінки членами комісії;
- врахування наявності простроченої кредиторської заборгованості перед аеропортами державної форми власності лише у тому випадку, якщо заява, яка розглядається, стосується цих аеропортів;
- деталізація процедурної частини діяльності комісії.

Разом з тим, у разі спроби оскарження рішення комісії в судовому порядку, таке рішення можна обґрунтувати на підставі оцінки заяви за визначеними якісними критеріями. Наявність бальної системи та суто кількісних показників не вбачається необхідною.

Також, державні органи влади не повинні штучно обмежувати конкуренцію за тими повітряними лініями, за якими міжнародними угодами не встановлено обмежень.

4.9. Липовенка П.І., який наголосив на необхідності прийняття до уваги важливості питання розвитку невеликих регіональних аеропортів.

4.10. Чеглатонєва В.І., який підтримав пропозиції Мінінфраструктури та наголосив на необхідності врахування комісією позиції відповідних аеропортів, під час розгляду заяв авіаперевізників щодо надання прав на експлуатацію повітряних ліній.

4.11. Пінкаса П.А., який подякував присутнім експертам галузі за плідну співпрацю та попросив до 15.08.2014 направити конкретні пропозиції щодо змін до чинного Порядку до Мінінфраструктури.



**Вирішили:**

1. Інформацію, надану учасниками розширеного засідання, взяти до відома.
2. Визнати пропозиції Мінінфраструктури щодо удосконалення чинного Порядку такими, що були підтримані більшістю учасників розширеного засідання експертної групи з питань реформування галузі авіаційного транспорту.
3. Визнати пропозиції Державіаслужби такими, що містять непрозорі процедури, дискримінацію українських авіаперевізників та несуть великі ризики для розвитку галузі повітряних перевезень України. На підставі цього пропозиції Державіаслужби відхилити у цілому як такі, що не пройшли експертне та громадське обговорення.
4. Доручити учасникам розширеного засідання до 15.08.2014 надати Мінінфраструктури конкретні пропозиції щодо внесення змін до чинного Порядку.
5. Мінінфраструктури узагальнити пропозиції, отримані від експертної спільноти, та підготувати проект наказу Мінінфраструктури щодо внесення змін до чинного Порядку.

Протокол вів



С. Хижняк

## **Пропозиції Мініфраструктури стосовно удосконалення Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній**

### **Уточнення та розширення завдань комісії**

2.4. Основними завданнями комісії є:

- розгляд заяв авіаперевізників щодо надання, анулювання та внесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії;
- прийняття рішень щодо надання, анулювання, внесення змін, відмови у наданні та обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній відповідно до законодавства України, міжнародних договорів України та домовленостей між авіаційними органами влади, уповноваженими на укладення цих домовленостей у встановленому законодавством порядку;
- **(додати)** визначення умов експлуатації повітряної лінії та обов'язків авіаперевізника;
- **(додати)** звернення до авіаперевізників з питань, що стосуються формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній;
- **(додати)** розгляд фактів порушення авіаперевізником умов експлуатації повітряної лінії та взятих на себе обов'язків.

### **Скорочення кількості документів, які додаються до заяви на надання права на експлуатацію повітряної лінії**

2.7. До заяви додаються такі документи:

- **(видалити)** копії ліцензії та сертифіката експлуатанта (для іноземного авіаперевізника – відповідної ліцензії та сертифіката або аналогічного документа, виданого авіаційним органом влади іншої держави чи компетентною організацією, якщо це передбачено міжнародним договором України та відповідними міжнародно-правовими актами);
- відомості про парк ПС (тип, кількість, пасажиромісткість, державні реєстраційні номери), які виконуватимуть польоти;
- **(видалити)** копії сертифікатів льотної придатності зазначених ПС;
- **(видалити)** копії полісів з обов'язкового авіаційного страхування відповідальності за шкоду, заподіяну пасажиром, багажу, пошті, вантажу та третім особам (у тому числі згідно з вимогами тих країн, куди будуть виконуватись польоти); членів екіпажу ПС та іншого авіаційного персоналу; ПС;
- **(видалити)** програма авіаційної безпеки авіаперевізника;
- відомості про фінансове становище авіаперевізника (копії балансів підприємства та звітів про фінансові результати за останні три роки) за згодою заявника;
- інформація щодо сплати державних зборів до Державного спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях;
- **(додати)** інформація щодо наявності у авіаперевізника простроченої заборгованості з оплати послуг з аеронавігаційного обслуговування перед



українськими провайдерами аеронавігаційного обслуговування та/або послуг з аеропортового обслуговування перед аеропортами державної форми власності.

### **Доповнення до вмісту заяви**

До форми заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії додати розділ: «зобов'язання авіаперевізника щодо строку початку виконання рейсів» (тільки за тими повітряними лініями, за якими існують обмеження).

### **Зміни до критеріїв оцінки заяв авіаперевізників**

#### Основні критерії:

- фінансова спроможність авіаперевізників (кредиторська та дебіторська заборгованість, наявність заборгованості із заробітної плати, кредитне навантаження, аналіз коефіцієнтів фінансової спроможності);
- якість обслуговування пасажирів (кількість скарг, обслуговування під час затримок та скасування рейсів, проблеми із поверненням вартості авіаквитків, рівень сервісу в аеропорту, наявність залів очікування, кас із продажу авіаквитків та обслуговування пасажирів, власних представництв за кордоном, онлайн сервіси);
- тарифна політика;
- умови перевезення та виконання зобов'язань перед пасажирами, зокрема кількість накладених Державіаслужбою штрафів;
- рівень регулярності відправки рейсів;
- середній вік повітряних суден;

#### Допоміжні критерії:

- дата початку виконання рейсів;
- питання захисту навколишнього середовища;
- вплив на збільшення кількості трансферних перевезень;
- вплив на розвиток регіональних аеропортів;
- наявність у авіаперевізника спільної із базовим аеропортом стратегії розвитку;
- розвиток туристичного потенціалу України;
- аналіз ємності ринку, обґрунтованість необхідності та аналіз наслідків збільшення конкуренції на лінії;
- якість та вичерпність наданих документів.

### **Запровадження процедури розгляду заяв за лініями із обмеженнями**

Розробка та впровадження окремої процедури надання права на експлуатацію повітряної лінії, на якій існують обмеження по кількості авіаперевізників та частот:

1. розміщення оголошення на сайті Мінінфраструктури про початок прийому заявок протягом певного періоду;
2. розгляд на одному засіданні заяв всіх зацікавлених авіаперевізників та прийняття рішення на підставі запропонованих вище критеріїв.

**Зміни до процедури анулювання прав**

Впровадження більш чіткого порядку анулювання прав:

1. розгляд на засіданні комісії фактів невиконання авіаперевізником зобов'язань або інших порушень, прийняття рішення про направлення звернення до авіаперевізника;
2. надання авіаперевізником пояснень (протягом 14 днів);
3. розгляд питання на засіданні комісії (за обов'язкової участі авіаперевізника) та прийняття остаточного рішення.



№ 560/1  
07 серпня 2014 р.

**Кому:** п. Бурбаку Максиму Юрійовичу  
Міністру інфраструктури України

**Копія:** п. Антонюку Денису Юрійовичу  
Першому заступнику голови Державної авіаційної служби України

**Адреса:** 01135, м. Київ, пр. Перемоги, 14

**Стосовно:** **Зауважень до проекту наказу Державної авіаційної служби України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній».**

Шановний Максиме Юрійовичу,

Товариство з обмеженою відповідальністю "Авіалінії Візз Ейр Україна" (далі – "Візз Ейр Україна") висловлює Вам свою повагу та звертається із наступним.

Візз Ейр Україна схвалює будь-які ініціативи спрямовані на розвиток здорової конкуренції між українськими авіаперевізниками, зокрема на спрощення процедури їх доступу до прав на експлуатацію міжнародних повітряних ліній. Зокрема, ми висловлюємо надію, що Україна якомога скоріше підпише Угоду про єдиний авіаційний простір між Україною і Європейським Союзом, адже підписання такої Угоди означатиме появу конкуренції і збільшення пасажиропотоку на багатьох маршрутах, монополізованих окремими перевізниками. Також ми погоджуємося, що чинний Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній вимагає значного доопрацювання.

Просимо Вас у найближчий час призначити зустріч із керівництвом Візз Ейр Україна для обговорення цього, питання а також інших нагальних проблем, я якими стикається авіакомпанія.

21 липня 2014 року на сайті Державіаслужби було оприлюднено Проект наказу Державної авіаційної служби України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» (далі по тексту «Проект»), а усім зацікавленим особам пропонувалося подати до Державіаслужби свої зауваження та пропозиції до вказаного Проекту.

Візз Ейр Україна стурбована запропонованим Проектом, та просить Державіаслужбу та Міністерство Інфраструктури України відмовитися від ухвалення Проекту в цілому через причини, зазначені нижче.

**1. Ухвалення Проекту призведе до значних збитків серед авіаперевізників, які планують розвиток за рахунок експлуатації повітряних ліній з/до України.**

Так, згідно пункту 2.5. Проекту, авіапідприємству може бути надано право на експлуатацію регулярної повітряної лінії з/до України лише за умови, що воно виконує регулярні рейси в межах території України протягом двох років а також виконує міжнародні чартерні рейси протягом одного року. Вважаємо ситуацію, коли перевізників змушують виконувати ті чи інші рейси, неприйнятною та несумісною із принципами ринкової економіки. Рішення щодо того, чи виконувати внутрішні та чартерні рейси приймається кожним перевізником самостійно, відповідно до низки чинників, таких як демографія певного регіону, спрямованість туристичних

М2 №34742/0/7-14 від 08.08.2014

11:23:24





потоків, розміри аеропортових зборів, стану аеропортової інфраструктури, тощо. Сучасний стан регіональної аеропортової інфраструктури в Україні, високі аеропортові збори, низька платоспроможність населення, значна конкуренція зі сторони наземного транспорту – все це робить виконання внутрішніх рейсів економічно-нерозумним. Також цьому сприяє той факт, що внутрішні рейси оподатковуються Податком на додану вартість за ставкою 20%. Зважаючи на складну економічну ситуацію в країні, коли авіаперевізники з великими труднощами тримаються на ринку та змушені скорочувати обсяги перевезень, вважвемо недоцільним ухвалення законопроекту, який змусить їх нести додаткові збитки.

**2. Запропонована у Проекті бальна система надає найбільшим гравцям ринку необґрунтовані преференції при отриманні призначень на право експлуатації повітряних ліній.**

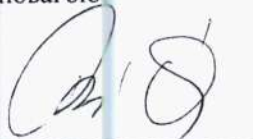
Так перелік критеріїв оцінки авіаперевізників, які мають враховуватися ліцензійною комісією під час розгляду заяви щодо надання права на експлуатацію повітряних ліній зазначені у пункті 2.10., надають перевагу виключно кількісним показникам, таким як кількість власного парку повітряних суден в абсолютних показниках, кількість працюючого персоналу, кількість платежів до державного бюджету. При цьому абсолютно не враховуються такі показники як безпека виконання польотів, вік повітряних суден, якість обслуговування пасажирів, пунктуальність польотів, а також фінансові показники, необхідні для сталого розвитку та уникнення банкрутства будь-якої української авіакомпанії. Прийняття Проекту у запропонованій редакції закріпить монопольне становище найбільших авіаперевізників на ринку та унеможливить доступ нових невеликих авіакомпаній до найбільш прибуткових маршрутів.

**3. Проект надає можливість представникам влади безпідставно затягувати процес надання призначення на право експлуатації Повітряної лінії.**

Проект передбачає можливість для Комісії з формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній залишити без розгляду заяву авіаперевізника на надання права на експлуатацію повітряної лінії. При цьому не вказуються підстави для залишення без розгляду такої заяви (п. 2.5. Проекту). За бажання, члени комісії можуть постійно залишати без розгляду заяву тієї чи іншої авіакомпанії і не нести за це жодної відповідальності.

Негативний вплив на авіаційну галузь запропонованого Проекту не обмежуються проблемами, зазначеними вище. Документ містить багато менших за значимістю протиріч та невідповідностей. Зважаючи на це, ми пропонуємо відмовитися від ухвалення Проекту в цілому. Пропонуємо доопрацювати діючий на даний момент Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, затверджений Наказом Міністерства інфраструктури України № 245 від 23.04.2013 року, який теж потребує удосконалення, але заголом встановлює більш-прозорі процедури надання і анулювання прав авіаперевізників на експлуатацію повітряних ліній. Додаємо власний проект змін та доповнень до існуючого Порядку. Також висловлюємо надію, що зустріч експертної групи з питань реформування повітряного транспорту присвячена обговоренню Проекту, яка мала відбутися 06 серпня 2014 року і про перенесення якої нас було повідомлено, відбудеться найближчим часом.

З повагою



**Акош Буш**  
Генеральний директор



Додаток: Проект змін та доповнень до Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, затвердженого Наказом Міністерства інфраструктури України № 245 від 23.04.2013 року.



Міністерство інфраструктури  
України

ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО  
МІЖНАРОДНИЙ АЕРОПОРТ  
БОРИСПІЛЬ

Міжнародний аеропорт "Бориспіль"  
м. Бориспіль, Київська обл., Україна, 08307  
тел.: +380-44-281-74-96  
факс: +380-44-281-79-96  
e пошта: director@kbp.kiev.ua  
www.kbp.kiev.ua



**BORYSPIL**  
— INTERNATIONAL AIRPORT

The Ministry of Infrastructure of  
Ukraine

STATE ENTERPRISE  
BORYSPIIL INTERNATIONAL  
AIRPORT

BIA, Boryspil, Kyiv region,  
08307, Ukraine  
tel.: +380-44-281-74-96  
fax: +380-44-281-79-96  
E-mail: director@kbp.kiev.ua  
www.kbp.kiev.ua

27.08.2014 № 29-22-446

Міністерству інфраструктури України

Копія:

Міністерству економічного розвитку та  
торгівлі

Міністерству юстиції України

Державній службі України з питань  
регуляторної політики та розвитку  
підприємництва

Щодо порядку надання і анулювання  
прав на експлуатацію повітряних ліній

Цим листом державне підприємство «Міжнародний аеропорт «Бориспіль» висловлює свою позицію щодо чинного «Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», затвердженого наказом Міністерства інфраструктури 23.04.2013 № 245, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 18.05.2014 за № 765/23297 (далі – Порядок), оскільки даний документ безпосередньо впливає на діяльність найбільшого аеропорту країни.

Вважаємо, що чинний Порядок встановив чіткий механізм надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній та ґрунтується на засадах рівних можливостей та рівноправної конкуренції для всіх учасників ринку.

Введення в дію Порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, на відміну, від попередніх дозволило:

- враховувати інтереси всіх українських авіакомпаній (класичних, чартерних та бюджетних перевізників);
- створити умови для розвитку вітчизняних авіаперевізників, відкриття ними нових рейсів;
- підтримувати конкуренцію щодо експлуатації повітряних ліній;
- підвищити ефективність експлуатації повітряних ліній.

126779

На нашу думку, діяльність комісії щодо формування та реалізації державної політики щодо експлуатації повітряних ліній (визначена чинним Порядком) за участю представників Міністерства інфраструктури та Державної авіаційної служби є більш ефективною та прозоришою у порівнянні з діяльністю ліцензійної комісії Державіаслужби, яка діяла до введення в дію Порядку.

Чинний порядок відповідає потребам галузі, не створює штучних обмежень для розвитку перевізників, а сприяє розвитку ринку повітряних перевезень та українських аеропортів, що, в свою чергу, позитивно відображається на надходженнях до державного бюджету у вигляді податків та сприяє задоволенню кінцевого споживача – пасажера.

Підсумовуючи вищевикладене, вважаємо за доцільне не змінювати та не скасовувати чинний «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», затверджений наказом Міністерства інфраструктури 23.04.2013 № 245.

З повагою,

Перший ЗГД



Б.Р.Шахмуратов



Товариство з обмеженою  
відповідальністю  
"НЬЮ СИСТЕМС АМ"

Україна, 61031, м. Харків, вул.  
Ромашкіна, 1  
Тел: +0571 728-32-01  
Факс: +0571 775-54-18

П/р 26002013013414 в  
АТ "Сбербанк Росії" м. Київ  
МФО 320627 Код ЄДРПОУ 35133822



INTERNATIONAL  
AIRPORT KHARKIV

office@hrk.aero  
www.hrk.aero

NEW SYSTEMS AM LLC

1, Romashkina str., 61031 Kharkiv,  
Ukraine  
Tel. +38 0571 728-32-01  
Fax: +38 0571 775-54-18

Account-No.: 26002013013414  
'SBERBANK OF RUSSIA' JSC,  
Kyiv, Ukraine  
SWIFT: SABRUAAK  
EDRPOU Code 35133822

Від 28.08.14 № 1-20-673  
на № \_\_\_\_\_

**Міністерство інфраструктури України**  
(пр. Перемоги, 14 м. Київ, 01135, факс 351-48-45)

**Міністерство економічного розвитку та торгівлі**  
(01008, Україна, м. Київ, вулиця М. Грушевського  
12/2, факс 226-31-81)

**Міністерство юстиції України**  
(01001 м. Київ, вул. Городецького, 13, факс: 271-17-83)

**Державна служба України з питань регуляторної  
політики та розвитку підприємництва**  
(01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11, Факс 254-43-93)

ТОВ «НЬЮ СИСТЕМС АМ» має честь висловити Вам свою повагу та просить врахувати викладені нижче деякі моменти, що стосуються питань нормативного забезпечення надання/анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній.

Нами отримана інформація про те, що Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва прийняла рішення пропонувати Міністерству інфраструктури України визнати таким, що втратив чинність Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, затверджений наказом Міністерства інфраструктури 23.04.2013 № 245, зареєстрований в Міністерстві юстиції 18.05.2014 за № 765/23297 (надалі скорочено іменується «Порядок»). Підставами цього рішення є те, що Міністерство при прийнятті Порядку нібито вийшло за межі своїх повноважень, встановлених чинним законодавством України, Порядок є неадекватним, неефективним і незбалансованим.

ТОВ «НЬЮ СИСТЕМС АМ» не є авіакомпанією і не займається авіаційними перевезеннями. Таким чином, ми не маємо ані власного досвіду одержання відповідних дозволів, ані узагальненої інформації про практику застосування та можливі недоліки Порядку в межах всієї України. Втім ми можемо стверджувати, що ті авіакомпанії, що надали нам честь укласти з нами контракти і відкрити експлуатацію повітряних ліній з/до Міжнародного аеропорту Харків, жодних нарікань на Порядок не висказували.

Але, найважливіше питання, з яким ми звертаємось до Вас, - питання можливих наслідків скасування дії Порядку, якщо це дійсно відбудеться. Як і всі підприємства

аеропортової галузі, ТОВ «НЬЮ СИСТЕМС АМ» в існуючих дуже складних економічних, соціальних, політичних, тим не менш проводить постійну дуже кропітку роботу по розширенню географії польотів та збільшення їх кількості у межах вже існуючих повітряних ліній. Відбуваються десятки зустрічей, обговорюються чисельні пропозиції, підтримуються тематичні контакти з багатьма авіакомпаніями. І ми дуже зацікавлені в тому, щоб при узгодженості суто комерційних питань, на шляху відкриття нових рейсів не створювалися штучні суто адміністративні перешкоди.

З цієї точки зору ми маємо всі підстави побоюватися скасування дії Порядку без будь-якої заміни його іншим нормативним актом із зрозумілою концепцією та змістом. Адже в цьому випадку можливе зупинення на непередбачуваний за тривалістю час процесу видачі ВСІХ нових дозволів. Це, в свою чергу, призведе до згорання багатьох переговорів і заморожування багатьох нових проектів, і, як наслідок, - до недоотримання прибутків підприємствами аеропортової галузі.

Враховуючи це і приймаючи до уваги, що існуючий Порядок не містить в собі відверто незаконних положень, або таких, що суттєво і безпосередньо обмежують чи стримують конкуренцію в сфері авіаперевезень, ми дуже просимо при вирішенні питання щодо скасування дії цього Порядку, уважно прорахувати перелічені вище юридичні і соціально-економічні наслідки такого рішення.

І навіть у разі, якщо фахівцями буде встановлена та чи інша невідповідність цього Порядку вимогам чинного законодавства, - припускати таке скасування виключно з одночасною розробкою та затвердженням (після відповідного обговорення та узгодження як регуляторного акту) нового нормативного акту, який би встановив чіткий та прозорий механізм надання та анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, і який би врахував би інтереси всіх українських і міжнародних авіаційних компаній (як класичних, так і компаній «лоу-кост»), як таких, що здійснюють регулярні повітряні перевезення, так і тих що працюють в сфері чартеру), а також створив би їм рівні умови для відкриття нових рейсів.

Із щирою вдячністю за розуміння і сподіваннями на підтримку,

**Генеральний директор  
ТОВ «НЬЮ СИСТЕМС АМ»**



**В.В. Васильченко**