



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 04-30/03-110

"31" травня 2017 р.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Прем'єр-міністру України
ГРОЙСМАНУ В. Б.

*Щодо виконання вимог
Закону України №1792-VIII від 20.12.2016*

Шановний Володимире Борисовичу!

Верховною Радою України, в тому числі за Вашого особистого сприяння, 20.12.2016 року був прийнятий Закон України «Про забезпечення масштабної експортної експансії українських виробників шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту» №1792-VIII від 20.12.2016 року, спрямований на формування нової європейської системи державної підтримки вітчизняних експортерів, що відповідає вимогам ГАТТ/СОТ та статусу країни-асоційованого члена ЄС.

Частиною четвертою «Перехідних положень» вказаного Закону України №1792-VIII від 20.12.2016 року, що набув чинності 1 січня 2017 року, встановлено:

«4. Кабінету Міністрів України:

у двомісячний строк з дня набрання чинності цим Законом вжити заходів щодо приєднання України до рамкової домовленості з офіційно підтримуваних експортних кредитів 1978 року і п'яти додатків до неї та долучення до робочої групи з експортних кредитів та кредитних гарантій;

у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

утворити ЕКА, забезпечити формування та сплату його статутного капіталу;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та забезпечити прийняття нормативно-правових актів, що впливають із цього Закону».

Крім того, як Голова Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва та заступник Лідера Радикальної партії з економічної

політики, я неодноразово, як до, так і після прийняття вказаного Закону, листами №04-30/14-555/212071 від 09.09.2016 року, №04-30/03-235 від 18.10.2016 року, №04-30/03-02 від 17.01.2017 року та №04-30/03-89 від 04.05.2017 року звертався до уряду з пропозиціями підготувати відповідні документи та започаткувати процес приєднання України до Домовленості ОЕСР щодо офіційно підтримуваних експортних кредитів 1978 року, передбачити кошти на створення українського експортно-кредитного агентства в Законі України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», звернутись до Світового Банку щодо продовження Проекту розвитку експорту (EDP) на третю фазу, провести перемовини з донорами щодо отримання міжнародної технічної допомоги для стимулювання експорту через експортно-кредитне агентство, а також з вимогою неухильно дотримуватись строків, встановлених Законом України №1792-VIII від 20.12.2016 року.

У зв'язку з вищенаведеним, прошу Вас, шановний Володимире Борисовичу, надати детальну інформацію стосовно здійснених урядом заходів та стану виконання вимог частини четвертої «Перехідних положень» Закону України «Про забезпечення масштабної експортної експансії українських виробників шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту» №1792-VIII від 20.12.2016 року, Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України №1792-VIII від 20.12.2016 року, схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 11 січня 2017 року, а також реалізації вищезгаданих пропозицій, викладених у листах №04-30/14-555/212071 від 09.09.2016 року, №04-30/03-235 від 18.10.2016 року, №04-30/03-02 від 17.01.2017 року та №04-30/03-89 від 04.05.2017 року.

Про результати розгляду депутатського звернення, а також вжиті заходи прошу поінформувати мене в термін, передбачений ст. 16 Закону України «Про статус народного депутата України».

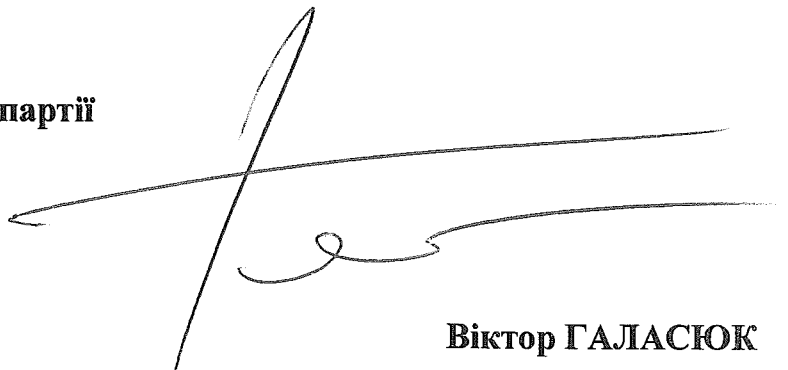
Додатки: на 11 арк.

З повагою

Народний депутат України

**Заступник Лідера Радикальної партії
з економічної політики**

**Голова Комітету
Верховної Ради України
з питань промислової політики
та підприємництва**



Віктор ГАЛАСЮК



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань промислової політики та підприємництва

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-95, факс: 255-39-41

№ 04-30/14-555/дід041

„09” вересня 2016р.

**Першому віце-прем’єр-міністру
Міністру економічного розвитку
і торгівлі України
КУБІВУ С. І.**

Шановний Степане Івановичу!

За результатами проведеної 30 серпня 2016 року спільної наради під Вашим головуванням щодо створення та функціонування спеціального органу з підтримки та розвитку вітчизняного експорту та відповідно до досягнутих під час неї домовленостей, надсилаю остаточну редакцію проекту Закону України реєстр. №2142а від 22.06.2015 року «Про забезпечення масштабної експортної експансії українських виробників шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту», підготовлену до другого читання з урахуванням висловлених пропозицій.

Зазначу, що дана законодавча ініціатива зі створення спеціального органу з підтримки та розвитку вітчизняного експорту саме у форматі експортно-кредитного агентства включена до Розділу IV «Стабілізація макроекономічної ситуації та реформування економіки» Плану законодавчого забезпечення реформ, розробленого за дорученням Голови Верховної Ради України та затвердженого Постановою Верховної Ради України №2896 від 04.06.2015 року, а також отримала широку підтримку від об’єднань промисловців, підприємців, роботодавців та галузевих експертів.

До того ж, створення експортно-кредитного агентства передбачено Розділом IX «Регуляторна політика, розвиток підприємництва та забезпечення умов конкуренції» Коаліційної Угоди депутатських фракцій «Європейська Україна» від 27.11.2014 року.

Принагідно зазначу, що відповідно до Домовленості ОЕСР щодо офіційно підтримуваних експортних кредитів 1978 року (Arrangement on the Officially

d

Supported Export Credits) «Експортно-кредитне агентство» є міжнародним статусом, яким уряди держав-учасниць наділяють публічні або приватні фінансові структури для виконання функцій зі страхування та фінансування національного експорту.

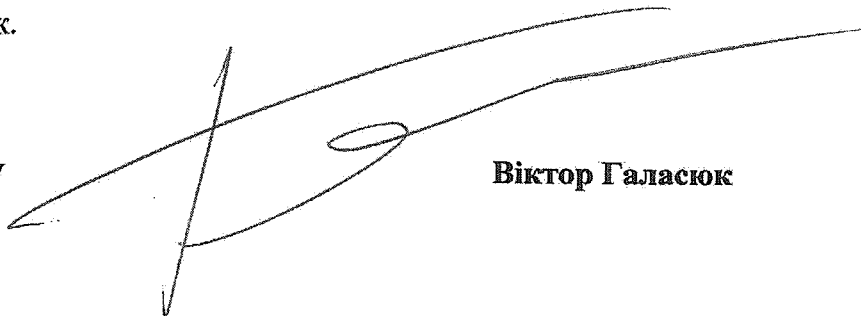
З огляду на вищенаведене, прошу Вас, шановний Степане Івановичу, підтримати проект Закону України № 2142а від 22.06.2015 року «Про забезпечення масштабної експортної експансії українських виробників шляхом страхування, гарантування та здепешлення кредитування експорту», підготовлений до другого читання.

Принадно інформую Вас про необхідність приєднання України до Домовленості щодо Офіційно Підтримуваних Експортних Кредитів 1978 року (Arrangement on the Officially Supported Export Credits) з 5-ма промисловими додатками, а також вбачаю доцільним та пропоную Міністерству офіційно звернутися до Світового банку з пропозицією продовження реалізації Проекту Розвитку Експорту у 3-й фазі (Export Development Project 3).

Додаток на __ арк.

З повагою

Голова Комітету



Віктор Галасюк



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 04-30/03-235

„18” жовтня 2016 р.

Прем'єр-міністру України
ГРОЙСМАНУ В. Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Експорт товарів з України у 2015 році скоротився майже на третину – на 16 млрд дол. США (з \$54 млрд дол. США у 2014 році до \$38 млрд дол. США у 2015 році). При цьому, лише 31% цього падіння відбулось за рахунок скорочення експорту до РФ, ще 23% – за рахунок падіння експорту до ЄС, ще по 5% – втрата експорту до Туреччини, Білорусії та Єгипту. У 1 півріччі 2016 року товарний експорт України впав ще на 11% або на 2 млрд дол. США в порівнянні з аналогічним періодом 2015 року.

Частка сировини та товарів з мінімальним ступенем обробки з 2010 по 2015 рік зросла з 55% до 62%, що свідчить про примітивізацію експорту та зниження його доданої вартості.

Для виправлення вказаної ситуації необхідна контрциклічна економічна політика та цілеспрямоване стимулювання експорту українських товарів з високою доданою вартістю.

Україна, як член СОТ, у своїй діяльності має застосовувати механізми та процедури, які є офіційно визнаними СОТ. Одним з них є державна підтримка експорту шляхом страхування та кредитування через експортно-кредитне агентство. Діяльність таких інституцій повністю відповідає Домовленості ОЕСР щодо офіційно підтримуваних експортних кредитів 1978 року (Arrangement on the Officially Supported Export Credits).

Відповідний законопроект щодо створення експортно-кредитного агентства в Україні за №2142а від 22.06.2015 вже було прийнято Верховною Радою України в першому читанні. Вказаний законопроект було ґрунтовно доопрацьовано спільно з

експертами ПАТ «Укресімбанк», враховано результати дослідження PWC та низку рекомендацій Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та підготовлено до розгляду на Комітеті з питань фінансової політики і банківської діяльності Верховної Ради України у другому читанні.

У зв'язку з вищенаведеним прошу Вас, шановний Володимире Борисовичу:

1) підтримати законопроект №2142а від 22.06.2015 у редакції до другого читання;

2) доручити Міністерству економічного розвитку і торгівлі України звернутись до Світового Банку щодо продовження Проекту розвитку експорту (EDP) на третю фазу, а також провести перемовини з донорами щодо отримання міжнародної технічної допомоги для стимулювання експорту через експортно-кредитне агентство;

3) доручити Міністерству фінансів України у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачити кошти на створення експортно-кредитного агентства (як мінімум 300 млн грн) та запропонувати механізм використання державних гарантій для його фондування;

4) доручити Міністерству економічного розвитку і торгівлі України та Міністерству закордонних справ України підготувати документи для приєднання України до Домовленості ОЕСР щодо офіційно підтримуваних експортних кредитів 1978 року (Arrangement on the Officially Supported Export Credits) з 5-ма галузевими додатками та забезпечити вступ до Робочої групи Секретаріату ОЕСР з експортних кредитів.

З повагою

**Народний депутат України,
Лідер Радикальної партії**

О.В. Ляшко

**Народний депутат України,
заступник Лідера Радикальної партії
з економічної політики,
Голова Комітету з питань промислової
політики та підприємництва**

В.В. Галасюк



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 04-30/03-02

„17” січня 2017 р.

Прем'єр-міністру України
В.Б. ГРОЙСМАНУ

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

З оприлюдненого в засобах масової інформації проекту оновленого Меморандуму про економічну та фінансову політику з Міжнародним Валютним Фондом (Memorandum of Economic and Financial Policies) мені стало відомо, зокрема, що підпунктом f пункту 14 вказаного проекту Меморандуму передбачається зобов'язання української сторони утриматись від створення державного Експортно-кредитного агентства у 2017 році. Натомість, протягом усього 2017 року планується лише розробка підзаконних актів для створення такої установи тільки у 2018 році, причому лише для надання страхових послуг.

Водночас, Закон України «Про забезпечення масштабної експансії експорту товарів (робіт, послуг) українського походження шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту» (від 20.12.2016 №1792-VIII), прийнятий за Вашої підтримки, що набув чинності 1 січня 2017 року, у частині четвертій Перехідних положень встановлює:

«4. Кабінету Міністрів України:

у двомісячний строк з дня набрання чинності цим Законом вжити заходів щодо приєднання України до рамкової домовленості з офіційно підтримуваних експортних кредитів 1978 року і п'яти додатків до неї та долучення до робочої групи з експортних кредитів та кредитних гарантій;

у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

утворити ЕКА, забезпечити формування та сплату його статутного капіталу;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та забезпечити прийняття нормативно-правових актів, що випливають із цього Закону».

Окрім того, згідно частини першої статті 2 Закону «Для стимулювання експорту товарів (робіт, послуг) українського походження Кабінет Міністрів України створює Експортно-кредитне агентство (далі – ЕКА), що на добровільних засадах здійснює страхування, перестраховування, надає гарантії за договорами, які забезпечують розвиток експорту, а також бере участь у реалізації програми часткової компенсації відсоткової ставки за експортними кредитами».

Вважаю загрозою порушення законності можливість прийняття Україною міжнародних зобов'язань щодо строків створення та видів діяльності Експортно-кредитного агентства всупереч чинному українському законодавству.

З огляду на вищенаведене, керуючись статтею 17 Закону України «Про статус народного депутата України», вимагаю негайного припинення порушення законності та забезпечення належного виконання норм Закону України «Про забезпечення масштабної експансії експорту товарів (робіт, послуг) українського походження шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту».

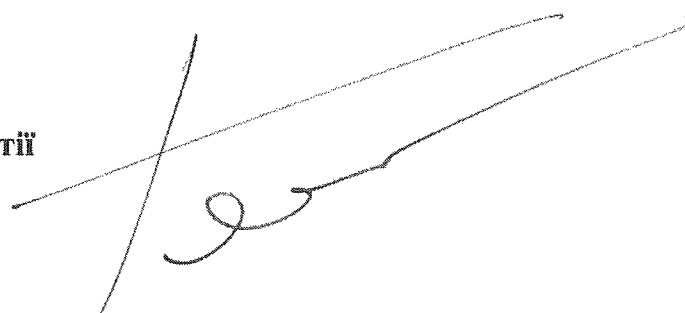
Про результати розгляду депутатського звернення, а також вжиті заходи прошу поінформувати мене в термін, передбачений ст. 16 Закону України «Про статус народного депутата України».

З повагою

Народний депутат України

**Заступник Лідера Радикальної партії
з економічної політики**

**Голова Комітету
Верховної Ради України
з питань промислової політики
та підприємництва**



Віктор ГАЛАСЮК



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 04-30/03-89

„04 „ травня 2017 р.

**Першому віце-прем'єр-міністру
Міністру економічного розвитку і
торгівлі України
КУБІВУ С. І.**

Шановний Степане Івановичу!

Керуючись статтею 16 Закону України «Про статус народного депутата України» надаю наступні зауваження та пропозиції до Плану завдань та заходів з реалізації Експортної стратегії України: Дорожньої карти стратегічного розвитку торгівлі на період 2017 – 2021 років.

Перш за все, пропоную визначити в Експортній стратегії України цільові показники обсягів експорту товарів і послуг, цільову структуру експортного кошику та пріоритетних ринків збуту, а також оцінку впливу реалізації стратегії на основні макроекономічні показники: інвестиції, зайнятість, промислове виробництво, ВВП, інфляцію. Без цього запропонований МЕРТ документ не може вважатися Експортною стратегією України, а його імплементація не може бути піддана моніторингу та контролю.

Також зазначу, що підпунктом 2.2.10 пункту 2.2 «Забезпечення поліпшення якості надання послуг з підтримки експорту» передбачено за підсумками II кварталу 2018 року створення Експортно-страхового агентства та наповнення його статутного капіталу.

Водночас, Закон України «Про забезпечення масштабної експансії експорту товарів (робіт, послуг) українського походження шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту» (від 20.12.2016 №1792-VIII), що набув чинності 1 січня 2017 року, у частині четвертій Перехідних положень встановлює:

«4. Кабінету Міністрів України:

8

у двомісячний строк з дня набрання чинності цим Законом вжити заходів щодо приєднання України до рамкової домовленості з офіційно підтримуваних експортних кредитів 1978 року і п'яти додатків до неї та долучення до робочої групи з експортних кредитів та кредитних гарантій;

у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

утворити ЕКА, забезпечити формування та сплату його статутного капіталу;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та забезпечити прийняття нормативно-правових актів, що впливають із цього Закону».

Окрім того, згідно частини першої статті 2 Закону «Для стимулювання експорту товарів (робіт, послуг) українського походження Кабінет Міністрів України створює Експортно-кредитне агентство (далі – ЕКА), що на добровільних засадах здійснює страхування, перестрахування, надає гарантії за договорами, які забезпечують розвиток експорту, а також бере участь у реалізації програми часткової компенсації відсоткової ставки за експортними кредитами».

З огляду на вищенаведене, наполягаю на уточненні в підпункті 2.2.10 строків створення та напрямів діяльності Експортно-кредитного агентства з метою приведення їх у відповідність до норм Закону України «Про забезпечення масштабної експансії експорту товарів (робіт, послуг) українського походження шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту».

Крім того, з метою збільшення обсягів, підвищення технологічного рівня та диверсифікації експорту товарів і послуг українського виробництва пропоную включити до Плану завдань та заходів з реалізації Експортної стратегії України: Дорожньої карти стратегічного розвитку торгівлі на період 2017 – 2021 років наступні заходи:

1. Створення системи державних інститутів та механізмів розвитку економіки. Забезпечення інституційної спроможності переходу країни від занепаду, «проїдання» та зовнішньої боргової залежності до інвестиційного розвитку, структурної модернізації та прискореного росту економіки, у тому числі за рахунок таких інструментів як:

1.1. Експортно-кредитне агентство – спеціальна урядова фінансова інституція, яка сприяє просуванню українського експорту через страхування, гарантування та здешевлення кредитування експортних операцій, а також

9

забезпечує інформаційно-аналітичну підтримку експортерів (інформація щодо уточнення наведена вище);

1.2. Державний банк відбудови і розвитку – спеціальна фінансова інституція, що є агентом уряду з акумулювання міжнародної фінансової допомоги та бюджетних ресурсів для надання доступних довгострокових кредитів, співінвестування в інфраструктурні та виробничі проекти (у т.ч. за моделлю державно-приватного партнерства);

1.3. Індустріальні парки – інструмент залучення інвестицій через промислові майданчики з готовою інженерно-технічною інфраструктурою та тимчасовими податковими й іншими інвестиційними стимулами для нових виробничих і науково-дослідних підприємств;

1.4. Агентство підтримки малого бізнесу – спеціальна державна інституція (аналог американського SBA), яка кредитує малий бізнес на пільгових умовах, сприяє його доступу до державних закупівель та надає комплексну консультативну підтримку підприємцям;

1.5. Державно-приватне партнерство – механізм гарантування інтересів приватного інвестора при реалізації спільних з державою або муніципалітетами проектів.

2. Прискорення економічного розвитку. Цілеспрямований «розігрів економіки», вплив на динаміку ВВП через усі його складові – інвестиційний попит, приватний та державний споживчий попит, експорт та імпорт – з налаштуванням усіх важелів економічної політики на режим модернізації та «форсажу».

2.1. Збільшення інвестиційної складової економіки – валового нагромадження основного капіталу – для переведення економіки в режим модернізації та «форсажу», у т.ч. шляхом:

а) встановлення дієвих податкових, митних, тарифних, регуляторних та інших інвестиційних стимулів для залучення масштабних приватних інвестицій в реальний сектор економіки (у т.ч. податкові канікули для новоствореного малого бізнесу; вигідні для вітчизняних виробників мита; прискорена амортизація необоротних активів виробничого та наукового призначення; індустріальні парки з готовою інфраструктурою і податковими стимулами; нульове ввізне мито на виробниче обладнання та розстрочка імпортного ПДВ; безкоштовне підключення до енергомереж та нижчі енергетичні тарифи для нових виробництв; додаткові гарантії інвесторам в рамках державно-приватного партнерства; розстрочка сплати ПДВ при імпорті сировини та ін.);

b) орієнтації грошово-кредитної політики на підвищення «фінансової глибини» реального сектору економіки (у т.ч. через спрямування бюджетних коштів та міжнародної фінансової допомоги на кредитування малого бізнесу, нових та наукомістких виробництв; впровадження державних програм компенсації відсотків за кредитами для малого бізнесу, нових виробничих підприємств, кооперації та агропереробки на селі та ін.);

c) суттєвого підвищення ролі держави як інвестора, здатного доповнити приватного інвестора в економіці до відновлення довіри останнього (у т.ч. через масштабну розбудову та модернізацію інфраструктури; бюджетні програми закупівлі обладнання, устаткування, комплектуючих вітчизняного виробництва; державні будівельні програми; бюджетне кредитування та інвестування енергоефективності; участь у різноманітних проектах публічно-приватного партнерства та ін.).

2.2. Стимулювання експорту українських виробників і селективне імпортозаміщення у т.ч. через ліквідацію штучних регуляторних обмежень для експортерів; державне страхування, гарантування та здешевлене кредитування експорту; підписання нових двосторонніх угод про вільну торгівлю з країнами, перспективними для українського експорту; перегляд торговельної угоди з ЄС з урахуванням інтересів вітчизняної промисловості; розвиток дієвої мережі закордонних торговельних представництв; встановлення преференцій для місцевого малого й середнього виробника при здійсненні держзакупівель; державна підтримка створення і розвитку промислових кластерів.

2.3. Підвищення купівельної спроможності громадян, у т.ч. шляхом не тільки номінального, а й реального підвищення соціальних стандартів у поєднанні зі зниженням податкового тиску на фонд оплати праці та підвищенням оподаткування виробництва й імпорту алкогольних напоїв та тютюнових виробів, експорту сировини, масштабною детінізацією та деофшоризацією економіки, на фоні стимулювання виробництва для недопущення вимивання ресурсів з економіки через імпорт.

3. Акумуляція міжнародної фінансової допомоги та винайдення внутрішніх резервів для фінансування прискорення економічного розвитку. Державне стимулювання інвестиційного попиту, експорту, а також розвиток виробництва потребують масштабного фінансування, яке буде забезпечено за рахунок таких джерел, як:

- 3.1. Оптимізація поточних видатків держбюджету;
- 3.2. Подолання контрабанди на митниці;
- 3.3. Ефективне управління державною власністю;

- 3.4. Детінізація та деофшоризація економіки;
- 3.5. Додаткове оподаткування сировинної економіки;
- 3.6. Реструктуризація державного боргу;
- 3.7. Цільова грошова емісія у виробничу сферу;
- 3.8. Міжнародна фінансова допомога.

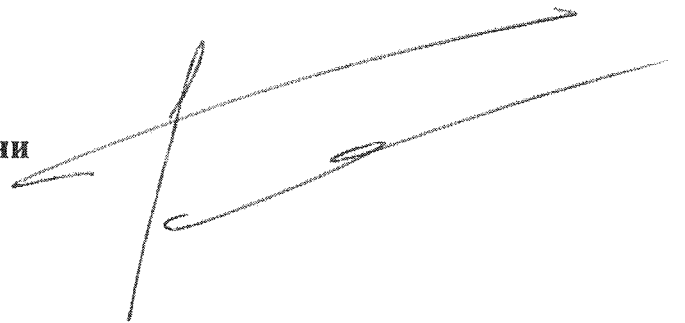
Прошу першочергово врахувати надані пропозиції, передбачені також Проектом Постанови Верховної Ради України №6346 від 12.04.2017 «Про зміну економічної політики держави для захисту національних інтересів, розвитку економіки, подолання масової бідності та підвищення рівня життя громадян України», та включити їх до Плану завдань та заходів з реалізації Експортної стратегії України: Дорожньої карти стратегічного розвитку торгівлі на період 2017 – 2021 років.

З повагою

Народний депутат України

**Голова Комітету Верховної Ради України
з питань промислової політики
та підприємництва**

**Заступник Лідера Радикальної партії
з економічної політики**



Віктор ГАЛАСЮК