



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5; тел.: +38(044)209-40-56; pryimalnia.levchenko@gmail.com

Вих. № У-586

від «21» липня 2016 року

Президенту України

Порошенку П.О.

вул. Банкова, 11, м. Київ, 01220

Щодо повернення Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для міжнародної кооперації суб'єктів літакобудування та розвитку вітчизняного літакобудування» до Верховної Ради України для повторного розгляду

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

в порядку статті 16 Закону України «Про статус народного депутата України»

14.07.2016 року Верховною Радою України прийнято в цілому проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для міжнародної кооперації суб'єктів літакобудування та розвитку вітчизняного літакобудування» (реєстр. № 4809 від 14.06.2016 р.) (надалі також як «Закон»).

У Законі, шляхом внесення змін до Декрету Кабінету Міністрів України «Про впорядкування діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, створених за участю державних підприємств», Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» та Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі», пропонується надати суб'єктам літакобудування, які відповідають критерію, визначеному пунктом «в» статті 2 Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості», можливість бути засновниками та учасниками суб'єктів підприємницької діяльності (підприємств будь-яких організаційних форм та видів, господарських товариств, кооперативів), у тому числі, за участі іноземних суб'єктів господарювання.

Реалізація цього Законопроекту мала б створити сприятливі умови для розвитку літакобудування в Україні, підвищити конкурентоспроможність вітчизняних підприємств літакобудування, сприяти збільшенню обсягів виробництва вітчизняної авіаційної техніки, а також послуг з післяпродажного обслуговування, популяризувати нові українські літаки як на вітчизняному, так і на світовому ринку, сприяти залученню нових технологій та інвестицій у проекти українських підприємств, зумовити додаткові надходження до державного та місцевих бюджетів у формі податків та зборів від розгортання виробництва, створити умови для появи додаткових робочих місць для громадян України.

АДМІНІСТРАЦІЯ
ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ

1

22 ЛИП 2016

ВХ. №

003/36813-01

У той же час, з сумом змушений констатувати, що прийняття Закону у нинішній редакції не призведе до досягнення мети, задекларованої у Законі, оскільки така редакція містить низку корупційних ризиків та загроз для національної безпеки України.

Зокрема, у Законі створюються можливості створення спільних підприємств не тільки із потужними закордонними партнерами, а й з фіктивними юридичними особами, які можуть знаходитися в офшорних юрисдикціях. Тобто створюються прямі законодавчі передумови для виникнення юридичних осіб – посередників, на рахунках яких акумулюватимуться основні доходи, у той час як українські суб'єкти літакобудування отримуватимуть мінімальні вигоди.

Зважаючи на вищевикладене, вважаю за необхідне встановити можливість створення спільних підприємств лише з нерезидентами, які мають досвід роботи в авіаційній галузі та мають достатній штат та виробничі потужності для реалізації проектів, пов'язаних із виробництвом літаків або обладнання до них, обслуговування літаків, поставки літаків та обладнання до них.

Окрім того, вважаю за доцільне встановити вимогу щодо можливості створення спільних підприємств лише у неофшорних юрисдикціях та з компаніями, у яких відкрито кінцевого бенефіціарного власника, що ускладнить штучну мінімізацію доходів спільного підприємства та дасть можливість встановити партнера суб'єкта літакобудування.

Також вважаю за необхідне зауважити, що Закон не містить достатніх обмежень для унеможливлення опосередкованої співпраці з юридичними та фізичними особами, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону.

У зв'язку із цим доцільно внести до Закону положення, якими:

- встановити вимогу, що спільні підприємства можуть бути створені лише за участю іноземних компаній, кінцевим бенефіціаром яких не є резиденти країни-агресора або держави-окупанта, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону;
- встановити умову, що спільні підприємства, які створюються суб'єктами оборонно-промислового комплексу, можуть бути створені лише за умови внесення положення до установчих документів щодо заборони будь-якої співпраці із юридичними та фізичними особами, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону.

Таким чином, внесення вищевказаних змін до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для міжнародної кооперації суб'єктів літакобудування та розвитку вітчизняного літакобудування», прийнятого Верховною Радою України 14.07.2016 року, сприятиме створенню дієвих механізмів боротьби з корупцією у процесі створення спільних підприємств у сфері літакобудування та унеможливить співпрацю із юридичними та фізичними особами, які є резидентами держави-агресора.

На підставі вищевказаного та керуючись статтею 16 Закону України «Про статус народного депутата України», -

ПРОШУ:

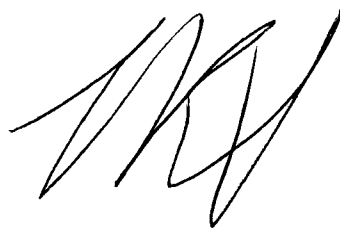
На основі пропозицій, викладених у цьому зверненні, повернути Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для міжнародної кооперації суб'єктів літакобудування та розвитку вітчизняного літакобудування», прийнятий

Верховною Радою України 14.07.2016 року, зі своїми вмотивованими і сформульованими пропозиціями до Верховної Ради України для повторного розгляду.

Додаток: таблиця з пропозиціями змін до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для міжнародної кооперації суб'єктів літакобудування та розвитку вітчизняного літакобудування», прийнятого Верховною Радою України 14.07.2016 року, на 11 аркушах.

Відповідь про результати розгляду депутатського звернення відповідно до ст. 16 Закону України «Про статус народних депутатів України» прошу надати мені у 10-ти денний строк¹.

**З повагою,
народний депутат України**



Левченко Ю.В.

¹ За недодержання встановлених законодавством строків надання інформації народному депутату України передбачена адміністративна відповідальність шляхом накладення штрафу на посадових осіб від десяти до двадцяти п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, згідно статті 188 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Пропозиції змін до Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для міжнародної кооперації суб'єктів літакобудування та розвитку вітчизняного літакобудування», прийнятого Верховною Радою України

14.07.2016 року

Запропонована у Законі редакція	Пропозиції змін	Обґрунтування змін	Редакція з урахуванням змін
Пункт 2 Розділу I Закону: «2. Закон України «Про розвиток літакобудівної промисловості» (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., N 50, ст. 261) доповнити статтею 32 такого змісту: «Стаття 32. Надати право суб'єктам літакобудування, які відповідають критерію,	Пункт 2 Розділу I Закону викласти в такій редакції: «2. Закон України «Про розвиток літакобудівної промисловості» (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., N 50, ст. 261) доповнити статтею 32 такого змісту: «Стаття 32. Надати право суб'єктам літакобудування, які відповідають критерію,	Підтримуючи загальну ідею Закону, вважаємо за доцільне встановити певні обмеження щодо створення спільних підприємств. По-перше, необхідно встановити можливість створення спільних підприємств лише з нерезидентами, які мають досвід роботи в авіаційній галузі та мають достатній штат та виробничі потужності для реалізації проектів, пов'язаних із	Пункт 2 Розділу I Закону: «2. Закон України «Про розвиток літакобудівної промисловості» (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., N 50, ст. 261) доповнити статтею 32 такого змісту: «Стаття 32. Надати право суб'єктам літакобудування, які

визначеному пунктом «в» статті 2 цього Закону, бути засновниками та/або учасниками суб'єктів господарювання, у тому числі за участю іноземних суб'єктів господарської діяльності крім тих, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону.	визначеному пунктом «в» статті 2 цього Закону, бути засновниками та/або учасниками суб'єктів господарювання, у тому числі за участю іноземних суб'єктів господарської діяльності, якщо такі іноземні суб'єкти господарської діяльності:	виробництвом літаків або обладнання до них, обслуговування літаків, поставки літаків та обладнання до них тощо. Такі вимоги вважаємо необхідними для уникнення створення додаткових прокладок у ланцюгу відповідних поставок, адже доходи акумулюватимуться у таких посередників, а суб'єкти літакобудування отримуватимуть мінімальні кошти.	відповідають критерію, визначеному пунктом «в» статті 2 цього Закону, бути засновниками та/або учасниками суб'єктів господарювання, у тому числі за участю іноземних суб'єктів господарської діяльності, якщо такі іноземні суб'єкти господарської діяльності:
Право суб'єктів літакобудування, передбачене частиною	1) мають не менше трьох років досвіду роботи в авіаційній галузі, достатній штат та виробничі потужності для реалізації проєктів, пов'язаних із виробництвом літаків або обладнання до них, обслуговування літаків, поставки літаків та	По-друге, вважаємо за доцільне встановити вимогу щодо можливості створення спільних підприємств лише у не офшорних юрисдикціях та з компаніями, у яких відкрито кінцевого бенефеціарного власника, що ускладнить штучну	1) мають не менше трьох років досвіду роботи в авіаційній галузі, достатній штат та виробничі потужності для реалізації проєктів, пов'язаних із виробництвом літаків або обладнання до них,

першої цієї статті, реалізується з дотриманням вимог чинного законодавства, в тому числі, в частині погодження з суб'єктами управління державної власності.».	обладнання; 2) мають відкритого кінцевого бенефіціарного власника;	мінімізацію доходів спільного підприємства та дасть можливість встановити партнера суб'єкта літакобудування.	обслуговування літаків, поставки літаків та обладнання;
3) не розташовані та/або не здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону;	3) не розташовані та/або не здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону;	По-третє, вважаємо за доцільне встановити вимогу, що спільні підприємства можуть бути створені лише за участю іноземних компаній, кінцевим бенефіціаром яких не є резиденти країни-агресора або держави-окупанта, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону. Вказані зміни унеможливлять опосередковану співпрацю із державою-агресором (окупантом) та її бізнесом.	2) мають відкритого кінцевого бенефіціарного власника;
4) не мають кінцевого бенефіціарного власника, який є резидентом держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону;	4) не мають кінцевого бенефіціарного власника, який є резидентом держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону.	По-четверте, також з метою унеможливлення співпраці та	3) не розташовані та/або не здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону;
			4) не мають кінцевого бенефіціарного власника, який є

	окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону. Суб'єкти літакобудування можуть бути засновниками та/або учасниками суб'єктів господарювання за умови, що: 1) такі суб'єкти господарювання розташовані поза межами держав (територій), які віднесені Кабінетом Міністрів України до таких, господарські операції з резидентами яких є контрольованими; 2) до установчих документів таких суб'єктів	роботи на благо держави-агресора (окупанта), вважаємо за доцільне також встановити умову, що спільні підприємства, які створюються суб'єктами оборонно-промислового комплексу, можуть бути створені лише за умови внесення положення до установчих документів щодо заборони будь-якої співпраці із юридичними та фізичними особами, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону.	резидентом держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону. Суб'єкти літакобудування можуть бути засновниками та/або учасниками суб'єктів господарювання за умови, що: 1) такі суб'єкти господарювання розташовані поза межами держав (територій), які віднесені Кабінетом Міністрів України до
--	---	--	---

	господарювання внесені положення щодо заборони будь-якої співпраці із юридичними та фізичними особами, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону. Право суб'єктів літакобудування, передбачене частиною першої цієї статті, реалізується з дотриманням вимог чинного	таких, господарські операції з резидентами яких є контролюваними; 2) до установчих документів таких суб'єктів господарювання внесені положення щодо заборони будь-якої співпраці із юридичними та фізичними особами, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону.
--	--	---

	законодавства, в тому числі, в частині погодження з суб'єктами управління державної власності.».		Право суб'єктів літакобудування, передбачене частиною першої цієї статті, реалізується з дотриманням вимог чинного законодавства, в тому числі, в частині погодження з суб'єктами управління об'єктами державної власності.».
Пункт 3 Розділу I Закону: «3. Статтю 7 Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі» (Відомості Верховної Ради України	Пункт 3 Розділу I Закону викласти в такій редакції: «3. Статтю 7 Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі» (Відомості Верховної Ради України	Обґрунтування аналогічне до того, що викладене вище щодо п. 2 Розділу I Закону.	Пункт 3 Розділу I Закону викласти в такій редакції: «3. Статтю 7 Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі» (Відомості

(ВВР), 2012, N 4, ст.23) ДОПОВНИТИ НОВОЮ ЧАСТИНОЮ ДРУГОЮ НАСТУПНОГО ЗМІСТУ: «2. Суб'єкти літакобудування, що є об'єктами державної власності в оборонно- промисловому комплексі та відповідають критерію, визначеному пунктом «в» статті 2 Закону «Про розвиток літакобудівної промисловості», мають право за попереднім погодженням з Концерном бути засновниками та/або учасниками господарських товариств, у тому числі за участю іноземних суб'єктів господарської діяльності,	(ВВР), 2012, N 4, ст.23) ДОПОВНИТИ НОВОЮ ЧАСТИНОЮ ДРУГОЮ НАСТУПНОГО ЗМІСТУ: «2. Суб'єкти літакобудування, що є об'єктами державної власності в оборонно- промисловому комплексі та відповідають критерію, визначеному пунктом «в» статті 2 Закону «Про розвиток літакобудівної промисловості», мають право за попереднім погодженням з Концерном бути засновниками та/або учасниками господарських товариств, у тому числі за участю іноземних суб'єктів господарської діяльності,		Верховної Ради України (ВВР), 2012, N 4, ст.23) ДОПОВНИТИ НОВОЮ ЧАСТИНОЮ ДРУГОЮ НАСТУПНОГО ЗМІСТУ: «2. Суб'єкти літакобудування, що є об'єктами державної власності в оборонно- промисловому комплексі та відповідають критерію, визначеному пунктом «в» статті 2 Закону «Про розвиток літакобудівної промисловості», мають право за попереднім погодженням з Концерном бути засновниками та/або учасниками
---	---	--	--

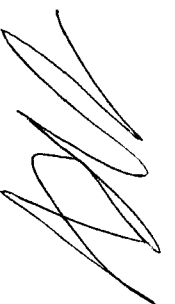
крім тих, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону, а також здійснювати управління корпоративними правами, що виникли внаслідок такої участі.».	якщо такі іноземні суб'єкти господарської діяльності:		господарських товариств, у тому числі за участю іноземних суб'єктів господарської діяльності, якщо такі іноземні суб'єкти господарської діяльності:
	1) мають не менше трьох років досвіду роботи в авіаційній галузі, достатній штат та виробничі потужності для реалізації проектів, пов'язаних із виробництвом літаків або обладнання до них, обслуговування літаків, поставки літаків та обладнання;		1) мають не менше трьох років досвіду роботи в авіаційній галузі, достатній штат та виробничі потужності для реалізації проектів, пов'язаних із виробництвом літаків або обладнання до них, обслуговування літаків, поставки літаків та обладнання;
	2) мають відкритого кінцевого бенефіціарного власника;		2) мають відкритого
	3) не розташовані та/або не здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної		

	Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону; 4) не мають кінцевого бенефіціарного власника, який є резидентом держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону. Суб'єкти літакобудування можуть бути засновниками та/або учасниками суб'єктів господарювання за умови,	кінцевого бенефіціарного власника; 3) не розташовані та/або не здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону; 4) не мають кінцевого бенефіціарного власника, який є резидентом держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або
--	--	--

	що: 1) такі суб'єкти господарювання розташовані поза межами держав (територій), які віднесені Кабінетом Міністрів України до таких, господарські операції з резидентами яких є контролюваними; 2) до установчих документів таких суб'єктів господарювання внесені положення щодо заборони будь-якої співпраці із юридичними та фізичними особами, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної	державо-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону. Суб'єкти літакобудування можуть бути засновниками та/або учасниками суб'єктів господарювання за умови, що: 1) такі суб'єкти господарювання розташовані поза межами держав (територій), які віднесені Кабінетом Міністрів України до таких, господарські операції з резидентами яких є контролюваними; 2) до установчих
--	---	---

	Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону.»		документів таких суб'єктів господарювання внесені положення щодо заборони будь-якої співпраці із юридичними та фізичними особами, які розташовані або здійснюють свою діяльність на території держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, та/або до яких застосовуються санкції відповідно до Закону.»
--	---	--	---

Народний депутат України



ЛЕВЧЕНКО Ю.В.