



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Народному депутату України
Довбенку М. В.

Шановний Михайле Володимировичу!

Мінекономрозвитку розглянуто Ваше звернення від 23.12.2016 № 140/288 щодо внесення змін до Закону України "Про туризм" та постанови Кабінету Міністрів України від 11.11.2016 № 991 "Про затвердження ліцензійних умов провадження туроператорської діяльності" і повідомляє наступне.

Відповідно до статті 15 Закону України "Про туризм" з метою забезпечення прав та законних інтересів громадян - споживачів туристичних послуг туроператор та турагент зобов'язані здійснити фінансове забезпечення своєї цивільної відповідальності (гарантією банку або іншої кредитної установи) перед туристами. Мінімальний розмір фінансового забезпечення туроператора має становити суму, еквівалентну не менше ніж 20000 євро. Розмір фінансового забезпечення туроператора, який надає послуги виключно з внутрішнього та в'їзного туризму, має становити суму, еквівалентну не менше ніж 10000 євро. Мінімальний розмір фінансового забезпечення турагента має становити суму, еквівалентну не менше ніж 2000 євро.

За останній рік рішеннями НБУ низку банків ліквідовано або визнано неплатоспроможним, що призвело до значних витрат туроператорів при укладенні відповідних договорів з новими банками-гарантами.

Керуючись пунктами 8 та 9 статті 7 Закону України "Про Національний банк України" Мінекономрозвитку звернулося листом від 22.11.2016 № 4501-01/37761-03 до НБУ з проханням надати інформацію щодо алгоритму дій туроператорів, які отримали гарантію про фінансове забезпечення від банку, що наразі визнаний неплатоспроможним або прийнято рішення про його ліквідацію, а також перелік банків, які можна рекомендувати туроператорам для отримання гарантійних документів щодо фінансового забезпечення.

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 4501-02/373-02 від 05.01.2017 15:55:50



За інформацією НБУ, відповідно до частини третьої статті 76 Закону України "Про банки і банківську діяльність" НБУ не здійснює банківський нагляд за банком, у якому запроваджено тимчасову адміністрацію, здійснюється ліквідація, крім отримання звітності в установленому НБУ порядку.

Наразі Мінекономрозвитку готуються комплексні зміни до Закону України "Про туризм", зокрема щодо визначення дієвих механізмів фінансового забезпечення туроператора/турагента. З метою врахування пропозицій учасників туристичного ринку щодо можливих механізмів фінансового забезпечення туроператорської/турагентської діяльності на етапі внесення змін до Закону України "Про туризм" Мінекономрозвитку проведено низку робочих зустрічей за участі представників Нацкомфінпослуг, страхових компаній та суб'єктів туристичної діяльності.

За результатами обговорення Мінекономрозвитку пропонується запровадити два способи фінансового забезпечення зобов'язань туроператорів та турагентів, а саме: у вигляді банківської гарантії та страхування фінансових ризиків по кожному туру. Разом з цим, заплановано збільшити суму фінансового забезпечення для туроператорів та турагентів.

Також, доцільно передбачити, що єдиною умовою відшкодування збитків завданих туристам є визнання туроператора неплатоспроможним, без порушення процесу про визнання його банкрутом, як це визначено діючим Законом України "Про туризм".

Відповідно до статті 9 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" підготовлений проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про туризм" буде опубліковано на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку для громадського обговорення.

Мінекономрозвитку розроблено та унесено на розгляд Кабінету Міністрів України (лист від 21.12.2016 № 4501-01/41195-01) проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження туроператорської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, та визнання такою, що втратила чинність постанови Кабінету Міністрів України від 21 січня 2009 р. № 25" (далі – проект акту).

Проектом акта передбачено, що періодичність здійснення перевірок туроператорів залежить від тривалості провадження туроператорської діяльності, кількості туристів, які скористалися послугами туроператорів, та наявності порушень ліцензійних умов у попередній період.

Прогнозні показники результативності проекта акта (кількість суб'єктів туроператорської діяльності, які віднесені до кожного із трьох ступенів ризику):

високий ступінь ризику – 269 (11%) туроператорів, які здійснюють туроператорську діяльність менше 2 років та протягом року обслуговують понад 50000 туристів (перевірка не частіше одного разу на рік);

середній ступінь ризику – 760 (30%) туроператорів, які здійснюють туроператорську діяльність від 2 до 4 років та обслуговують протягом року від 20000 до 50000 туристів (перевірка не частіше одного разу на три роки);

незначний ступінь ризику – 1500 (60%) туроператорів, які здійснюють туроператорську діяльність понад 4 роки та загальний обсяг наданих протягом року послуг не перевищує 20000 (перевірки не частіше одного разу на п'ять років).

Принадно інформуємо, що Порядком проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики", визначені основні вимоги до організації і проведення органами виконавчої влади консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики.

Згідно з пунктом 7 зазначеного Порядку громадські об'єднання, релігійні, благодійні організації, творчі спілки, професійні спілки та їх об'єднання, асоціації, організації роботодавців та їх об'єднання, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації, інші непідприємницькі товариства та установи, легалізовані відповідно до законодавства можуть ініціювати проведення консультацій з громадськістю шляхом подання відповідних пропозицій громадській раді або безпосередньо органу виконавчої влади.

Слід зазначити, що в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань інформація про Всеукраїнську Координаційну Раду професійних об'єднань у сфері туризму відсутня (лист Мін'юсту від 03.11.2016 № 38028/17866-0-26-16/19).

З повагою

**Перший віце-прем'єр-міністр –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



С. І. Кубів