



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

**Верховна Рада України
Депутатська фракція
Радикальної партії Олега Ляшка
у Верховній Раді України**

*Щодо використання
газорозподільних систем*

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 27.04.2017 № 15688/1/1-17 Мінекономрозвитку разом з Міненерговугілля, Мінфіном, Мін'юстом, Фондом державного майна України та НАК «Нафтогаз України» розглянуло звернення народного депутата України Ляшка О. Б. та запропонований депутатською фракцією Радикальної партії Олега Ляшка в Верховній Раді України проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (далі – проект постанови), і повідомляє.

Проектом постанови пропонується з метою забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових передбачити передачу зазначеного майна на баланс суб'єкта господарювання державного сектору економіки, який в установленому порядку виконує функції оператора газорозподільних систем.

Відповідно до статті 37 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон) газорозподільні системи, власником яких є держава, не можуть знаходитися в користуванні оператора газорозподільної системи на праві господарського відання, крім випадків належності такого оператора до суб'єктів господарювання державного сектору економіки.

На виконання вимог цього Закону Кабінетом Міністрів України 21 лютого 2017 року прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (далі-Постанова), якою:

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3211-07/21405-01 від 27.06.2017



доручено Міненерговугілля разом з операторами газорозподільних систем вжити передбачених законодавством заходів щодо укладення договорів експлуатації газорозподільних систем або їх складових;

доручено Міненерговугілля разом з Фондом державного майна забезпечити до 01.12.2017 проведення інвентаризації газорозподільних систем, які обліковуються на балансі операторів газорозподільних систем, та до 31.12.2018 провести паспортизацію газорозподільних систем;

зобов'язано Фонд державного майна України разом з Міненерговугілля забезпечити проведення в установленому порядку незалежної оцінки газорозподільних систем відповідно до результатів проведеної інвентаризації.

Тобто постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» запроваджене платне використання газорозподільних мереж за договорами експлуатації газорозподільних систем або їх складових замість попередніх договорів, укладених відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.08.12 № 770 «Деякі питання використання державного майна для забезпечення розподілу природного газу», до законодавчого врегулювання порушеного питання.

Відповідно до частини першої статті 598 Цивільного кодексу України зобов'язання припиняється частково або у повному обсязі на підставах, встановлених договором або законом.

Статтею 651 Цивільного кодексу України встановлено, що зміна або розірвання договору допускається лише за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або законом.

Статтею 188 Господарського кодексу України визначено, що зміна та розірвання господарських договорів в односторонньому порядку не допускаються, якщо інше не передбачено законом або договором.

Законом України «Про ринок природного газу» та укладеними відповідно до зазначених норм законодавства договорами порушене питання не врегульоване.

Тобто потребує визначення механізм реалізації запропонованих положень проекту постанови, зокрема щодо розірвання зазначених договорів.

Крім того, до проекту постанови не надано фінансово-економічні обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) доцільності запровадження запропонованих проектом постанови положень.

Також зазначаємо, що до розробки Постанови залучались зацікавлені органи державної влади, зокрема представники зацікавлених парламентських комітетів, громадськості, суб'єктів ринку природного газу України.

Під час розробки Постанови на численних нарадах та засіданнях відповідних робочих груп розглядалися різні моделі та схеми реалізації вимог статті 37 Закону, в результаті опрацювання яких різними зацікавленими суб'єктами цього процесу надавались зауваження та обґрунтування щодо тієї чи іншої моделі, за результатами врахування яких була прийнята Постанова.

На даний час на виконання Постанови та наказу Міненерговугілля від 09.03.2017 № 183 «Про використання газорозподільних систем» Міненерговугілля проводиться актуалізація переліків складових газорозподільних систем, власником яких є держава, з'ясування спірних питань належності права власності на об'єкти.

Щодо використання коштів, отриманих оператором від експлуатації газорозподільних систем, власником яких є держава, або їх складових, зокрема на підтримання в належному стані та розвиток газорозподільних систем та забезпечення поточної діяльності оператора слід зазначити.

Відповідно до статті 37 Закону оператор газорозподільної системи забезпечує здійснення покладених на нього цим Законом функцій за рахунок своїх фінансових, матеріально-технічних, людських та інших ресурсів.

Відповідно до Примірного договору експлуатації газорозподільних систем або їх складових, затвердженого Постановою плата за експлуатацію зазначеного майна сплачується оператором до державного бюджету.

Тому запропоновані положення не узгоджуються з нормами статті 37 Закону та призведуть до ненадходження коштів до державного бюджету.

Щодо положень пункту 2 проекту постанови слід зазначити, що порушені зазначеним пунктом питання врегульовані Постановою.

Крім того, запропонованими положеннями проекту постанови пропонується під час проведення інвентаризації здійснити перевірку обґрунтованості та законності прийняття будь-яких рішень щодо зміни форми власності або списання газорозподільних систем.

Водночас слід зазначити, що правові засади регулювання, організації, ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності в Україні визначає Закон України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», відповідно до статті 10 якого, для забезпечення достовірності даних бухгалтерського обліку та фінансової звітності підприємства зобов'язані проводити інвентаризацію активів і зобов'язань, під час якої перевіряються і документально підтверджуються їх наявність, стан і оцінка.

Таким чином, проведення інвентаризації не передбачає здійснення перевірки обґрунтованості та законності прийняття будь-яких рішень щодо майна.

Щодо передачі підвідних газопроводів слід зазначити, що проектом постанови передбачено, що суб'єкт господарювання державного сектору економіки, який в установленому порядку виконує функції оператора газорозподільних систем здійснює відшкодування НАК «Нафтогаз України» та її дочірнім підприємствам профінансованих і переданих у державну власність підвідних газопроводів.

Водночас відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 № 1001 «Про добудову підвідних газопроводів» НАК «Нафтогаз України» укладає відповідні договори із замовниками їх будівництва на

загальну суму фінансування, визначену фінансовим планом Компанії. При цьому, розпорядженням не передбачено компенсацію видатків НАК «Нафтогаз України» на добудову підвідних газопроводів.

Відповідно до Закону України від 22.12.2011 № 4220-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності та вдосконалення державного регулювання у сфері містобудівної діяльності», внесені зміни до Господарського кодексу України та Закону України «Про трубопровідний транспорт» в частині виключення норм щодо відшкодування забудовнику чи інвестору витрат на будівництво мереж постачання природного газу (об'єктів)».

Тому запропоновані положення проекту постанови потребують узгодження з зазначеними нормами законодавства.

Також дорученням Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 19.05.2017 доручено Державній регуляторній службі разом з іншими заінтересованими органами утворити робочу групу за участю Антимонопольного комітету України та НКРЕКП щодо опрацювання питань викладених у зверненні депутатської фракції Радикальної партії Олега Ляшка в Верховній Раді України.

Так за результатами проведеної 23.05.2017 наради та розгляду проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових», учасниками наради, крім НАК «Нафтогаз України», було висловлено позицію щодо неможливості практичної реалізації механізму державного регулювання, запропонованого проектом постанови, встановлення очевидної монополізації одним суб'єктом господарювання діяльності з розподілу природного газу, а також, що результатом прийняття постанови стане зростання тарифів на розподіл природного газу та зростання тарифів на газ для населення (копія листа ДРС та протокол наради додається).

Ураховуючи викладене, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» не підтримується.

Додаток: на 23 арк. в 1 прим.

З повагою,

**Перший заступник
Міністра економічного
розвитку і торгівлі України**



Максим НЕФЬОДОВ



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkr.gov.ua

Від 23.05.17 № 3872/0/17-17

Першому віце-прем'єр-міністру -
Міністру економічного розвитку
і торгівлі України
Кубіву С. І.

Шановний Степане Івановичу!

На виконання Вашого доручення від 19.05.2017 № 15688/2/1-17, Державною регуляторною службою України 23.05.2017 року було проведено нараду учасників відповідної робочої групи за участі уповноважених представників від Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства енергетики та вугільної промисловості України, Міністерства юстиції України, Міністерства фінансів України, Фонду державного майна України, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Антимонопольного комітету України, НАК «Нафтогаз України», а також зацікавлених суб'єктів господарювання.

Під час проведення відповідної наради, її учасниками було розглянуто звернення народного депутата України Ляшка О.В. від 14.04.2017 № 04/05/05-122 (91024) щодо питань забезпечення ефективного використання газорозподільних систем, а також розгляд запропонованого ним проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових та добудову підвідних газопроводів» (далі – проект постанови).

За результатом розгляду, учасниками наради, крім НАК «Нафтогаз України», було висловлено позицію щодо неможливості практичної реалізації механізму державного регулювання, запропонованого проектом постанови, встановлення очевидної монополізації одним суб'єктом господарювання діяльності з розподілу природного газу, а також, як результатом прийняття проекту постанови, стане 100-відсоткове зростання тарифів на розподіл природного газу, та, як наслідок, зростання тарифів на природний газ для населення.

НАК «Нафтогаз України» висловив позицію щодо концептуальної підтримки прийняття зазначеного проекту постанови, однак лише в тому випадку, якщо механізм передбачений постановою Кабінету Міністрів України

ВІСЬ №3610/0/20-17 від 25.05.2017



від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (далі - постанова КМУ від 21.02.2017 № 95) не буде реалізовано, або операторами буде відмовлено в укладенні відповідних договорів.

При цьому, представниками НАК «Нафтогаз України» підтримано запропоновану проектом постанови модель використання газорозподільних систем, власником яких є держава, насамперед за рахунок введення нового суб'єкта господарської діяльності, який здійснюватиме експлуатацію, підтримання в належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію) таких газорозподільних систем, не виключаючи можливість передання такої функції НАК «Нафтогаз України» з відповідними фінансовими наслідками цього статусу.

Крім того, під час проведеної наради уповноваженим представником від Міністерства енергетики та вугільної промисловості України було доведено до відома усіх учасників про стан виконання завдань передбачених постановою КМУ від 21.02.2017 № 95.

Так, Міненергівугіллям, станом на даний час, проводиться етап фіналізації робіт, покликаних забезпечити виконати завдань, визначених даною постановою в повному обсязі, зокрема операторам потрібен був час для опрацювання, прийняття рішень, проведення загальних зборів у зв'язку із значним правочином тощо. Загалом існує внутрішній план Міненергівугілля щодо виконання вимог згаданої постанови, і в період 1,5-2 тижні Міненергівугілля буде готовим привести договори експлуатації газорозподільних систем або їх складових у відповідність до Примірного договору, який затверджено постановою КМУ від 21.02.2017 № 95.

Також, було акцентовано увагу на тому, що Міненергівугілля здатне забезпечити виконання всіх обов'язків згідно постанови КМУ від 21.02.2017 № 95, зокрема щодо проведення інвентаризації та паспортизації газорозподільних систем, які належать державі, у задекларовані цією постановою терміни, тобто до 01.12.2017 та 31.12.2018 рр. відповідно.

В доповнення до вищевказаного, направляємо Протокол наради від 23.05.2017 року з приводу опрацювання питань викладених у відповідному зверненні народного депутата України Ляшка О.В., які стосуються забезпечення ефективного використання газорозподільних систем, для врахування наданої цим документом інформації при прийнятті відповідних рішень.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

З повагою,

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України

В. П. Загородній

ЗАТВЕРДЖУЮ



Голова Державної регуляторної служби України

К.М. Ляпіна

23 травня 2017 р.

Протокол наради від 23.05.2017 року
з приводу опрацювання питань викладених у відповідних зверненнях народного
депутата України Ляшка О.В., які стосуються забезпечення ефективного
використання газорозподільних систем

23.05.2017 р.

м. Київ

ГОЛОВУВАЛА: Ляпіна К.М. – голова Державної регуляторної служби України

ПРИСУТНІ:

ВРУ

помічник - консультант
Народного депутата України
Галасюка В.В.

Державна регуляторна служба

радник Голови ДРСУ

Міненерговугілля

заступник начальника відділу
економічної експертизи проекту
регуляторних актів

Запоровська Іна
Сергіївна

директор Департаменту
нафтогазового комплексу
Міненерговугілля

Лісніченко
Олександр
Петрович

Мінекономрозвитку

заступник директора
департаменту управління
державною власністю

Каспиржний Сергій
Юрійович

начальник управління
заступник начальника
управління, начальник відділу
методологічного забезпечення

Романовська
Наталія Юріївна

Мінекономрозвитку

радник Першого віце-прем'єр-
міністра Міністра
економічного розвитку
торгівлі України

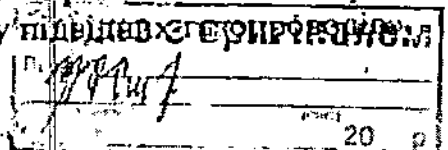
Будз Юлія
Володимирівна

ГІДНО З ОРИГІНАЛОМ
[Signature]
2017

Мінфін	начальник відділу з фінансових питань приватизації, інвестиційних та майнових відносин Управління фінансів виробничо-господарської діяльності Департаменту фінансів промисловості	Лішук Вікторія Вікторівна
Фонд державного майна	заступник директора Департаменту комунікаційного забезпечення, роботи із ВРУ та розпорядження державним майном – начальник Управління з питань розпорядження державним майном	Грицай Микола Володимирович
Міноет	заступник Міністра	Вишневський Андрій Володимирович
Легітимонопольний комітет України НКРЕКП	начальник управління з питань управління об'єктами державної власності провідний спеціаліст АМКУ	Молодцова Анна Миколаївна
ПАТ «НАК»Нафтогаз України»	директор Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері директор Філії «Центр метрології та газорозподільних систем» начальник служби Дочірньої компанії «Газ України»	Шевцова Юлія Петрівна Рябуха Тетяна Володимирівна
ТОВ «Регіональна газова компанія»	заступник директора	
ГС «Асоціація газового ринку України»	юристоконсульт	

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Обговорення питань, викладених у відповідних зверненнях народного депутата України Ляшка О.В., зокрема від 14.04.2017 № 04/05/05-122 (91024), які стосуються забезпечення ефективного використання газорозподільних систем, а також розглял запропонованої відповідним народним депутатом редакції проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових та добудову підвідведення газопроводів»



СЛУХАЛИ:**ДРСУ, Ляшкіна К.М.:**

Доведено до відома, що необхідність обговорення питань, які порушено у відповідному зверненні народного депутата України Ляшка О.В., на рівні ДРС передбачено дорученням Першого віце-прем'єр-міністра - Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С.І. від 19.05.2017 № 15688/2/1-17.

Так, зверненням народного депутата України Ляшка О.В. від 14.04.2017 № 04/05/05-122 (91024) запропоновано для розгляду та прийняття редакцію проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових та добудову підвідних газопроводів» (далі - проект постанови), розробленої з метою забезпечення ефективного використання в інтересах усіх українців державних і комунальних газорозподільних систем, усунення монопольного впливу олігархів на ринку газу.

При цьому, з огляду на позицію відповідного народного депутата щодо необхідності заміни існуючій методології використання газорозподільних систем, пунктом 5 проекту постанови запропоновано, визнати такими, що втратили чинність:

- постанову Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (далі - постанова КМУ від 21.02.2017 № 95);

- постанову Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 188 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95».

Запропоновано присутнім уповноваженим учасникам наради висловити позиції щодо наданих у відповідних зверненнях ініціатив від згаданого народного депутата.

Міненерговугілля, Лісніченко О.П.:

Повідомив про теперішній стан справ, зазначивши, що існує питання використання газорозподільних систем виникло тоді коли почали вирішувати проблему, так би мовити, безоплатного використання державного майна. Згідно Закону України «Про ринок природного газу», така ситуація є неможливою, але з іншого боку будь-яких інших законодавчо врегульованих механізмів, які б на той час надавали певні вказівки відповідному центральному органу щодо механізму розпорядження таким державним майном - не існувало.

З огляду на викладене, прийнята постанова КМУ від 21.02.2017 № 95 та зміни до неї з'явилися після низки робочих груп під керівництвом Кістюна В.С., а також із залученням представників органів виконавчої влади усіх рівнів. Також, вказав, що постанова КМУ від 21.02.2017 № 95 має тимчасовий характер.

Так Міненерговугілля, станом на даний час, проводиться робота з фіналізації того, щоб було можливим виконати її в повному обсязі, зокрема, операторам потрібен був час для опрацювання, прийняття рішень, проведення загальних зборів у зв'язку із значним правочином тощо. Загалом існує внутрішній план Міністерства

з оригіналом

20 р.

щодо виконання вимог згаданої постанови, і в період 1,5-2 тижні Міненерговугілля буде готовим привести договори у відповідність до Примірного договору, який затверджено постановою КМУ від 21.02.2017 № 95.

Також, було вказано на те, що Міненерговугілля здатне забезпечити виконання всіх обов'язків згідно даної постанови, зокрема щодо проведення інвентаризації та паспортизації газорозподільних систем, які належать державі, у задекларовані цією постановою терміни, тобто до 01.12.2017 та 31.12.2018 рр. відповідно.

Щодо порушених питань у відповідному зверненні народного депутата України Ляшка О.В. та запропонованого ним проекту постанови, акцентував увагу на тому, що у Міністерства є дві принципові функції:

1 – державне майно за яким Міністерство повинно стежити, зберігати і забезпечувати його функціонування;

2 – функція розподілу природного газу.

Приймаючи до уваги, що прибутковість від реалізації функції розподілу природного газу, на даний час, є мінімальною, Міненерговугілля не вважає за доцільне необхідність введення в систему розподілу газу нового учасника господарських відносин, як це пропонується проектом постанови, та загалом запропонована ініціатива ускладнює відносини, які існують на даний час.

Міненерговугілля не підтримує зазначений проєкт постанови, про що в тому числі було повідомлено на виконання відповідних доручень від КМУ Міністерство економічного розвитку і торгівлі України листами від 10.05.2017 № 03/31-4143 та № 03/31-4144 (додаються).

Помічник - консультант Народного депутата України Галасюка В.В.,

Повідомив, що не уповноважений надавати додаткових коментарів щодо проекту постанови, редакцію якого запропоновано відповідним зверненням народного депутата України Ляшка О.В.

НАК «Нафтогаз України»,

Звернули увагу, на ситуації за якої є можливим, що будуть прийняті рішення щодо відмови операторів за результатами проведення засідань наглядових нарад від необхідності приведення існуючих договорів у відповідність до постанови КМУ від 21.02.2017 № 95. У разі настання таких подій, нагальним стане питання, що робити із ситуацією щодо використання газорозподільних систем, які знаходяться у державній власності.

Також, зазначено, що до моменту набрання чинності ЗУ «Про ринок природного газу», зокрема, після внесення правки до статті 37 цього Закону, згідно якої газорозподільні системи, власником яких є держава, не можуть знаходитися в користуванні оператора газорозподільної системи на праві господарського відання, крім випадків належності такого оператора до суб'єктів господарювання

згідно з оригіналом

державного сектору економіки – не було прийнято відповідного рішення щодо приведення тих договорів у відповідність до вимог згаданого Закону.

В листопаді 2015 року НАК «Нафтогаз України» ініціював питання про те, що газорозподільні системи, які знаходяться на балансі у об'єктів передати у господарське відання НАК «Нафтогаз України», після чого останній мав укласти договори про використання цього майна з об'єктами на умовах платної експлуатації.

За попередніми підрахунками фахівців НАК «Нафтогаз України», реалізація даної моделі використання газорозподільних систем дала б змогу освоїти близько 50 млн. грн. на рік, які б в подальшому було направлено на реконструкцію існуючих та розбудову нової мережі газорозподільних систем в усіх без виключення населених пунктах України.

Проте, після проведених робочих зустрічей під керівництвом Кістона В.Є. було вирішено, що стороною договору буде виступати Міненергівугілля, про що і зазначено, зокрема у постанові КМУ від 21.02.2017 № 95.

Постанова КМУ від 21.02.2017 № 95, як це було вказано, має терміни виконання і, за наявною у НАК «Нафтогаз України» інформацією, велика кількість договорів у терміни передбачені постановою не будуть укладені, а тому існує ймовірність того, що Міненергівугілля вчасно не виконає поставлені даною постановою завдання.

З огляду на викладене, враховуючи тривалі намагання врегулювати питання використання газорозподільних систем, НАК «Нафтогаз України» розглянула запропонований проект постанови, надісланий відповідним зверненням народного депутата України Ляшка О.В., та концептуально підтримує його прийняття. (лист додається), однак лише в тому випадку, якщо дійсно механізм передбачений постановою КМУ від 21.02.2017 № 95 не буде реалізовано, або операторами буде відмовлено в укладенні договорів.

НКРЕКП, Рябуха Т.В.:

Висловила позицію щодо погодження із висновками Міненергівугілля стосовно декларативного характеру запропонованих положень проекту постанови, практичної складності їх реалізації, а також звернула увагу на необхідності значних фінансових затрат при виконанні його положень.

Так, згідно положень абзацу першого пункту 1 проекту постанови, запропоновано створення нового суб'єкта господарювання державного сектору економіки, визначеного Міненергівугіллям, який здійснюватиме експлуатацію, підтримання в належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію) газорозподільних систем, власником яких є держава.

З приводу зазначеного, зауважено на тому, що, по-перше, вимогами Закону України «Про ринок природного газу» не передбачено такої діяльності як «експлуатація, підтримання в належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію) газорозподільних систем, власником яких є держава», але, якщо називати речі своїми іменами, передбачена функція з розподілу природного газу.

По-друге, у разі ймовірного створення запропонованого відповідним проектом постанови суб'єкта господарювання, який буде виконувати функцію з розподілу

[Handwritten signature]

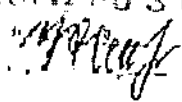
природного газу, то в такому випадку НКРЕКП як уповноважений державний орган, який регулює діяльність суб'єктів природних монополій незалежно від їх приналежності до державного чи приватного секторів економіки, буде трактувати діяльність такого суб'єкта як діяльність оператора ГРС, який, згідно чинного законодавства, є ліцензіатом, а тому одразу виконувати свої функції, як це передбачено проектом постанови, даний суб'єкт не зможе. Спочатку відповідному суб'єкту необхідно буде отримати ліцензію, за результатом обов'язкового виконання вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 № 201. Так, приймаючи до уваги обов'язкову наявність відповідної матеріальної бази такого суб'єкта, його розгалуженої системи у всіх областях тощо, вимогами даної постанови НКРЕКП, зокрема, пунктом 1.5 визначено вичерпний перелік документів, які такому суб'єкту необхідно буде подати до НКРЕКП. Слід акцентувати увагу, на тому, що серед обов'язкових документів є копії актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін, укладених здобувачем ліцензії з усіма суміжними суб'єктами ринку природного газу (крім споживачів), тобто такому суб'єкту необхідно буде укласти відповідні акти з усіма суміжними суб'єктами ринку природного газу та, за свій рахунок, встановити необхідні вузли обліку. В межах населеного пункту таких суміжних суб'єктів може бути тисячі і десятки тисяч. З огляду на викладене, виникає питання щодо джерел фінансування запропонованого проектом постанови новоствореного суб'єкта господарювання під час виконання ним відповідних процедур, до моменту поки йому не буде встановлено тариф.

Враховуючи зазначене, реалізація запропонованого проектом постанови механізму державного регулювання, зокрема, в частині створення нового суб'єкта господарювання державного сектору економіки, є тривалою процедурою, подекуди значно довшою ніж термін на який діють договори заключені з Міненерговугіллям, а також потребуватиме значних фінансових коштів без встановлених джерел такого фінансування, та загалом, протирічить концептуальним підходам Закону України «Про ринок природного газу» щодо забезпечення конкуренції на відповідному ринку та демонополізації господарських відносин на ньому.

Також, звернула увагу присутніх, щодо наявності негативного досвіду створення окремого підприємства, в управління якого були передані державні газорозподільні мережі, при НАК «Нафтогаз України», а саме дочірньої компанії «Нафтогаз мережі» коли процедура розрахунків була непрозорою та відповідного економічного ефекту для державного бюджету не забезпечила.

Представниками НАК «Нафтогаз України» висловлено підтримку щодо впровадження запропонованої проектом постанови моделі використання газорозподільних систем, власником яких є держава, за рахунок введення нового суб'єкта господарської діяльності з розподілу природного газу, не виключаючи можливість передавання відповідної функції НАК «Нафтогаз України» з відповідними фінансовими наслідками.

Згідно з оригіналом



ДРСУ, Ляліна К.М.:

Виступила проти застосування запропонованої проектом постанови моделі використання газорозподільних систем, оскільки вона призведе до очевидної монополізації одним суб'єктом господарювання діяльності з розподілу природного газу.

Підтримуючи тези НКРЕКП, запропонована модель протирічить концептуальним підходам Закону України «Про ринок природного газу» щодо забезпечення конкуренції на відповідному ринку та демонополізації господарських відносин на ньому.

Також, акцентувала увагу, на необхідності розділяти такі функції як «володіння державним майном» та «надання послуги з розподілу природного газу».

Якщо перша функція це насамперед право держави як власника майна, в даному випадку, через Міненерговугілля організувати і управляти ним відповідно до свого бачення, то щодо другої функції, а саме «надання послуги з розподілу природного газу» держава не повинна мати ніякого відношення, а зводити дію такої функції до суто господарських взаємовідносин між конкуруючими суб'єктами на ринку природного газу, уникаючи її монополізацію.

НАК «Нафтогаз України»,

Окрім теми обговорення сьогоднішньої наради, акцентував увагу на тому, що у ПАТ «Укртрансгаз» є газорозподільні системи, які зареєстровано як об'єкти державної власності.

З огляду на викладене, звернувся з ініціативою, поширити дію постанови КМУ від 21.02.2017 № 95 на газорозподільні системи ПАТ «Укртрансгаз».

Для НАК «Нафтогаз України» дане питання є актуальним, оскільки при його Філії «Центр метрології та газорозподільних систем» існує Управління газорозподільних систем на яке, згідно рішення НАК, покладено функцію опікування і державним майном і майном НАК «Нафтогаз України», і методичне керівництво використанням газорозподільних систем всіх інших дочірніх підприємств НАКа, з урахуванням, крім того, розпорядження КМУ від 26.08.2009 № 1001-р «Про добудову підвідних газопроводів», яке є складовим газорозподільних систем.

На думку даного представника, питання щодо використання газорозподільних систем повинно вирішуватися комплексно, в тому числі з урахуванням необхідності вирішення заявленого питання щодо ПАТ «Укртрансгаз».

ТОВ «Регіональна газова компанія»,

Погодився з висновками НКРЕКП, що зазначеним проектом постанови не досягається ціль щодо ефективного використання газорозподільних систем, власником яких є держава, враховуючи що введення в дію запропонованого проектом постанови суб'єкта господарювання призведе до необхідності необґрунтованих фінансових затрат в частині виконання процедур отримання ліцензії на розподіл природного газу, встановлення меж балансової приналежності та вузлів обліку, що, в свою чергу, може становити значні (мільярди) суми затрат,

які в кінцевому рахунку призведуть до зростання тарифу на розподіл природного газу як для нового оператора, так і для тих операторів, які будуть управляти приватними та комунальними газопроводами.

НКРЕКП, Рябуха Т.В.:

Зазначила, що в разі практичного застосування запропонованого проектом постанови механізму державного регулювання, зміна тарифів на розподіл природного газу обов'язково буде в бік збільшення, але розмір відповідних змін у тарифі буде залежати від кількості ліцензіатів в областях (за статистикою в області може бути від 1 до 5 ліцензіатів), а також від структури державної власності газорозподільних систем кожного облгазу.

ДРСУ, Ляпіна К.М.:

Наголосила, що ніхто не ставить під сумнів необхідність управління державним майном, проте ефективне управління майном не є тотожним, за світовою практикою, поняттю «надання послуг» на цьому майні, тобто в даному випадку не потрібно чіпати термін «надання послуги з розподілу природного газу» або обов'язково рахувати вартість застосування кожної із запропонованих моделей використання газорозподільних систем.

Крім того, зазначила, що добудова підвідних газопроводів регулювалася Розпорядженням КМУ від 26.08.2009 № 1001-р «Про добудову підвідних газопроводів», зі змінами, внесеними постановою КМУ від 20.01.2010 № 43, розпорядженням КМУ від 13.09.2010 № 1881-р.

Замовниками за договорами, на підставі яких здійснювалося будівництво підвідних газопроводів, виступали, як правило, місцеві ради, в деяких випадках, місцеві державні адміністрації, і навіть підприємства з газопостачання та газифікації. Фінансування зазначених об'єктів відбувалося за договорами з ПАТ «НАК «Нафтогаз України», яке повинно було фінансувати будівництво, але не профінансувало зазначеного будівництва в повному обсязі (лише від 40 до 60% об'єктів), тому таке фінансування здійснювалося також за рахунок коштів сільських, селищних, районних, міських рад, коштів підприємств з газопостачання та газифікації, в деяких випадках – кооперативів чи спідок громадян.

Таким чином, враховуючи реалії стану справ у даній сфері, не можна будь-якою постановою зобов'язати органи місцевого самоврядування передати майно з комунальної в державну форми власності.

Загалом, проект постанови концептуально неможливо впровадити.

При цьому, підкреслила, що постанова КМУ від 21.02.2017 № 95 надала інструмент державі управляти власним майном без зачіпання господарської діяльності з надання відповідних послуг на ньому.

Міностр. Вишневецький А.В.:

Проектом постанови не вирішуються проблеми щодо ефективного використання газорозподільних систем.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Міністр

В. Рибічак

За результатом аналізу правового поля в даній сфері, фахівцями Мініюсту, було виявлено загальні проблемні аспекти, які не дадуть можливість реалізувати будь-які ініціативи, а лише призведуть до численних судових спорів, а саме:

1. На сьогоднішній день правових підстав для розірвання чинних договорів немає, їх необхідно визначити на законодавчому рівні. З точки зору Мініюсту, розірвання договорів повинно відбуватися за рахунок застосування механізму відмови сторони від договору;
2. На законодавчому рівні необхідно визначити суб'єкта управління;
3. Зняти обмеження на передання в оренду і інше право користування, яке в містяться в статті 7 Закону України «Про трубопровідний транспорт».

Без вирішення даних проблем, не можна досягнути ефективного управління державним майном.

ТОВ «Регіональна газова компанія»,

Доповнив, що на законодавчому рівні необхідно також врегулювати наступні питання стосовно використання газорозподільних систем:

- Невизначений статус майна, як об'єкт рухомого чи нерухомого майна;
- Класифікацію, що саме є об'єктом: чи газорозподільна система в цілому як складна річ чи приналежна.
- Що є правовстановлюючим документом на таке майно.

Антимонопольний комітет України та Мінфін не підтримують запропонований проект постанови, про що додатково буде поінформовано відповідними листами.

Додатково, представником Мінфіну було зазначено, що запропонована проектом постанови модель щодо використання газорозподільних систем призведе до недонадходжень коштів до державного бюджету, а також передбачена ним необхідність створення додаткового суб'єкта господарювання державного сектору економіки може призвести до збільшення видатків державного бюджету та/або фінансування витрат з його забезпечення матеріально-технічними та іншими ресурсами, необхідними для виконання функцій оператора ГРМ, що не може бути підтримано загалом.

О. М. Коваленко


ВИРІШЕНО:

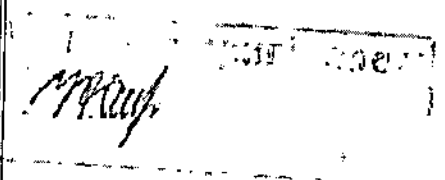
Про результати наради поінформувати Урядовий комітет з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності, а також Першого віце-прем'єр-міністра - Міністра економічного розвитку і горівлі України Кубіва С.І., зокрема, стосовно неможливості практичної реалізації механізму державного регулювання, запропонованого проектом постанови, направленою відповідним зверненням народного депутата України Ляшка О.В, очевидної монополізації ринку надання послуг з розподілу природного газу, а також 100-відсоткове зростання тарифів на розподіл природного газу, що логічно призведе до зростання тарифів на природний газ для населення, в разі прийняття даного проекту акта, а також впровадження запропонованого ним регулювання на практиці.

При цьому, на особисту думку представника НАК «Нафтогаз України» та за його наполяганням, необхідно у згаданому листі акцентувати увагу на підтримці щодо впровадження запропонованої проектом постанови моделі використання газорозподільних систем, власником яких є держава, насамперед за рахунок введення нового суб'єкта господарської діяльності, який здійснюватиме експлуатацію, підтримання в належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію) таких газорозподільних систем, не виключаючи можливість передачі такої функції НАК «Нафтогаз України» з відповідними фінансовими наслідками цього статусу.

Протокол склала:

Заступник начальника відділу економічної експертизи
проектів регуляторних актів ДРСУ

 І.С. Запоровська



цьому «колишні» оператори будуть мати право продовжувати виконувати зазначену роботу стосовно іншого майна газорозподільних систем, яке не належить державі та територіальним громадам.

Необхідно зазначити, що газорозподільні системи (далі – ГРМ), які перебувають на балансах операторів газорозподільних систем, мають змішану форму власності – частина складових ГРМ належать до державної власності, інші складові є об'єктами комунальної та приватної власності. Експлуатація одних елементів ГРМ, наприклад, тільки державних, у відриві від інших об'єктів (складових ГРМ) приватної та комунальної власності є неможливим без втрати таким майном цільового призначення.

Розподіл об'єктів газорозподільних систем на об'єкти саме державної та інших форм власності з передачею державних газопроводів на баланс нового суб'єкта господарювання державного сектору економіки (нового оператора) призведе до неможливості експлуатації газорозподільних систем областей внаслідок виокремлення окремого індивідуально визначеного майна, належного державі або ПАТ «НАК «Нафтогаз України» в газорозподільних системах, втратою можливості його експлуатації і руйнування газорозподільних систем областей. При такому розподілі необхідним буде встановлення вузлів обліку на межах розподілу власності, що призведе до додаткових необґрунтованих витрат коштів з державного бюджету.

На сьогодні історично склались умови господарювання на газорозподільних системах змішаної форми власності операторів газорозподільних систем міст та областей як суб'єктів природних монополій з розподілу природного газу населенню відповідних територій. Діяльність таких суб'єктів регулюється Законом України «Про природні монополії». Виокремлення саме державного майна, яке окремо від майна інших форм власності не складає газорозподільної системи, та передача його на баланс новоствореного суб'єкта державного сектору економіки руйнує налагоджену систему господарювання на газорозподільних системах для розподілу природного газу.

На сьогодні на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових», наказу Міненерговугілля від 09.03.2017 № 183 «Про використання газорозподільних систем» проводиться актуалізація переліків складових газорозподільних систем державної власності, з'ясування спірних питань належності права власності на об'єкти.

Крім того в Проекті Закону відсутні критерії визначення Кабінетом Міністрів України суб'єкта господарювання державного сектору економіки на баланс якого передбачається передати майно газорозподільних систем, або їх складових, що належать державі.

Незрозуміло яким чином, на підставі якої ліцензії та за які кошти, на підставі якої матеріальної та ресурсної бази «суб'єкт господарювання державного сектору економіки» буде виконувати «в установленому порядку функції оператора газорозподільних систем» стосовно газорозподільних систем, власником яких є держава.

В пояснювальній записці до Проекту Закону повністю відсутнє фінансово економічне обґрунтування створення нового оператора газорозподільних систем, як «суб'єкта господарювання державного сектору економіки», не наведені витрати державного бюджету на фінансування створення нового оператора газорозподільних систем, його матеріальної бази, встановлення систем обліку на точках розмежування балансової належності газорозподільних систем інших (не державних форм власності)

Крім того, положення пункту 2 прикінцевих положень Проекту Закону фактично запроваджує тотальну державну монополію на ринку розподілу природного газу та жодним чином не враховує інтереси власників частини газорозподільних систем комунальної та приватної форми власності. Так, жодним чином не врегульовуються і не враховуються наслідки, зокрема і правові, реалізації положень пункту 2 прикінцевих

положень Проекту Закону, якщо власники частини газорозподільних систем комунальної та приватної форми власності почнуть реалізовувати своє право на здійснення діяльності з розподілу газу та створювати операторів газорозподільної системи, що в кінцевому випадку призведе до дезорганізації функціонування всього ринку природного газу.

У зв'язку з цим положення пункту 2 прикінцевих положень Проекту Закону потребують узгодження з відповідними органами місцевого самоврядування у власності яких перебувають відповідні ГРМ, а також з Антимонопольним комітетом України.

Також, положення Проекту Закону, що встановлюють механізми передачі газорозподільних систем від існуючих операторів газорозподільних систем до запропонованого суб'єкта господарювання державного сектору економіки, не відповідають чинному законодавству, зокрема положенням Цивільного та Господарського кодексів України в частинах, що визначають легальні механізми переходу майна від одного суб'єкта господарювання до іншого.

Таким чином прийняття Проекту Закону призведе до монополізації ринку розподілу природного газу, порушить існуючу систему розподілу природного газу, встановлені законодавством вимоги для експлуатації об'єктів підвищеної небезпеки – газорозподільних мереж (наявність ліцензій, відповідних дозволів, підготовленого персоналу та виробничої бази), що може призвести до непередбачуваних аварійних наслідків на об'єктах підвищеної небезпеки.

Тому, зважаючи на вищевикладене Міністерство категорично не погоджується з прийняттям запропонованого Проекту Закону, оскільки це навпаки призведе до несефективного використання державних і комунальних газорозподільних систем, поставить під загрозу безпечне та безаварійне функціонування всіх газорозподільних систем держави, що в підсумку створить додаткові негативні наслідки (зокрема і витрати) для існуючих та майбутніх споживачів природного газу.

Крім того, враховуючі необхідність законодавчого врегулювання використання газорозподільних систем Міністерство пропонує взяти за основу підготовлений Міністерством економічного розвитку і торгівлі проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей управління об'єктами державної власності» з урахуванням зауважень Міненерговугілля надісланих листом від 28.04.17 №0131-3950.

Заступник Міністра

І. Прокопів



**МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА
ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ**

(Міненерговугілля України)

01601, м.Київ, вул. Хрещатик, 30, тел.: 206-38-44, 206-38-45, ф.: 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, Код ЄРПОУ 37471933

№ _____

На № _____

від _____

**Міністерство економічного розвитку і
торгівлі України**

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (далі – Міністерство, Міненерговугілля) розглянуло депутатське звернення народного депутата України від 14.04.2017 № 04/05/05-122(91024), надіслане до Міністерства за дорученням Прем'єр-міністра України від 27.04.2017 № 15688/1/1-17 та повідомляє наступне.

Міністерство з повагою ставиться до прагнень народного депутата України Ляшка О.Б. підвищити ефективність використання газорозподільних систем, які належать державі, але такі комплексні і складні рішення повинні бути ретельно виважені та проаналізовані з правової та економічної точки зору.

Уважно розглянувши підготовлений шановним народним депутатом України Ляшком О.Б. проект постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (далі – Проект), Міністерство вимушено констатувати, що Проект не містить необхідного правового та фінансово-економічного обґрунтування, носить декларативний характер та не може бути реалізованим. Прийняття такого Проекту не підвищить ефективність використання газорозподільних систем, які належать державі, а лише унеможливить ту кропітку та наполегливу роботу, яку здійснює Уряд та Міністерство в рамках заходів по виконанню постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 року № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових».

За результатами опрацювання вищезазначеного Проекту Міністерство повідомляє, що категорично не погоджується з його прийняттям та надалі наводить зауваження до положень Проекту.

Положення пункту 1 Проекту повністю суперечить моделі існуючого ринку природного газу України, визначеної нормами Закону України «Про ринок природного газу» та прийнятими на його виконання підзаконними нормативно-правовими актами.

Законодавчі норми преамбули Проекту, якими обґрунтовується прийняття самого Проекту (стаття 5, пункт 16 частини першої статті 16 Закону України «Про управління об'єктами державної власності», стаття 7 Закону України «Про трубопровідний транспорт», стаття 37 Закону України «Про ринок природного газу»), жодним чином не регулюють відносини щодо добудови підвідних або будь-яких інших газопроводів, в тому числі щодо їх будівництва та реконструкції, і не встановлюють будь-яких підстав для застосування зазначених законодавчих положень до відносин, пов'язаних з виконанням розпорядження Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 № 1001-р «Про добудову підвідних газопроводів» № 03/31-4143 від 10.05.2017

198536

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України
№ 03/31-4143 від 10.05.2017

Положення пункту 2 Проекту регулюватимуть відносини, що вже врегульовані постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 року № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (із змінами), яка розроблялась протягом тривалого часу і до розробки якої були залучені всі зацікавлені органи державної влади, зокрема і представники зацікавлених парламентських комітетів, представники громадськості, суб'єктів ринку природного газу України та представники зацікавлених міжнародних інституцій. Під час розробки постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 року № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» на численних нарадах та засіданнях відповідних робочих груп розглядалися різні моделі та схеми реалізації вимог статті 37 Закону України «Про ринок природного газу», в результаті опрацювання яких різними зацікавленими суб'єктами цього процесу надавалися зауваження та обґрунтування щодо тієї чи іншої моделі та схеми, в результаті опрацювання яких Кабінетом Міністрів України 21 лютого 2017 року постановою 95 була прийнята в існуючому вигляді з урахуванням всіх можливих зауважень та заперечень.

Відсутні критерії визначення Міністерством суб'єкта господарювання державного сектору економіки на баланс якого передбачається передати майно газорозподільних систем, або їх складових, що належать державі.

Незрозуміло яким чином та за які кошти «суб'єкт господарювання державного сектору економіки» буде виконувати «в установленому порядку функції оператора газорозподільних систем» стосовно газорозподільних систем, власником яких є держава. Фактично пропонується створити нового оператора газорозподільних систем який буде виконувати функції 37 операторів газорозподільних систем, при цьому «колишні» оператори продовжать виконувати зазначену функцію стосовно іншого майна газорозподільних систем, яке не належить державі.

В пропозиціях до Проекту повністю відсутнє фінансово економічне обґрунтування створення нового оператора газорозподільних систем, як «суб'єкта господарювання державного сектору економіки», не наведені витрати державного бюджету на фінансування створення нового оператора газорозподільних систем, його матеріальної бази, встановлення систем обліку на точках розмежування балансової належності газорозподільних систем інших (не державних форм власності).

Крім згортання такого важливого досягнення як реформа ринку природного газу та його лібералізація, прийняття Проекту призведе до монополізації ринку розподілу природного газу, порушить існуючу систему розподілу природного газу, встановлені законодавством вимоги для експлуатації об'єктів підвищеної небезпеки – газорозподільних мереж (наявність ліцензій, відповідних дозволів, підготовленого персоналу та виробничої бази), що може призвести до непередбачуваних аварійних наслідків на об'єктах підвищеної небезпеки.

Також необхідно зазначити, що газорозподільні системи, які перебувають на балансах операторів газорозподільних систем (далі – ГРМ), мають змішану форму власності – частина складових ГРМ належать до державної власності, інші складові є об'єктами комунальної та приватної власності. Експлуатація одних елементів ГРМ, наприклад, тільки державних, у відриві від інших об'єктів (складових ГРМ) приватної та комунальної власності є неможливим без втрати таким майном цільового призначення.

Розподіл об'єктів газорозподільних систем на об'єкти саме державної та інших форм власності з передачею державних газопроводів на баланс нового суб'єкта господарювання державного сектору економіки (нового оператора) призведе до неможливості експлуатації газорозподільних систем областей внаслідок виокремлення окремого індивідуально визначеного майна, належного державі або ПАТ «НАК «Нафтогаз України» в газорозподільних системах, втратою можливості його експлуатації і руйнування газорозподільних систем областей. При такому розподілі необхідним буде

встановлення вузлів обліку на межах розподілу власності, що призведе до додаткових необґрунтованих витрат коштів з державного бюджету.

На сьогодні історично склались умови господарювання на газорозподільних системах змішаної форми власності операторів газорозподільних систем міст та областей як суб'єктів природних монополій з розподілу природного газу населенню відповідних територій. Діяльність таких суб'єктів регулюється Законом України «Про природні монополії». Виокремлення саме державного майна, яке окремо від майна інших форм власності не складає газорозподільної системи, та передача його на баланс новоствореного суб'єкта державного сектора економіки руйнує налагоджену систему господарювання на газорозподільних системах для розподілу природного газу.

На сьогодні на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових», наказу Міненерговугілля від 09.03.2017 № 183 «Про використання газорозподільних систем» проводиться актуалізація переліків складових газорозподільних систем державної власності, з'ясування спірних питань належності права власності на об'єкти.

Таким чином, зважаючи на вищевикладене Міністерство категорично не погоджується з прийняттям запропонованого Проекту, та відміною чинної постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових», оскільки це навпаки призведе до неефективного використання в інтересах усіх українців державних і комунальних газорозподільних систем, поставить під загрозу безпечне та безаварійне функціонування всіх газорозподільних систем держави, що в підсумку створить додаткові негативні наслідки (зокрема і витрати) для існуючих та майбутніх споживачів природного газу.

Заступник Міністра


І. Прокопів

**Міністерство економічного розвитку і
торгівлі України**

Державна регуляторна служба України

**Щодо звернення фракції Радикальної
партії Олега Ляшка у Верховній Раді України**

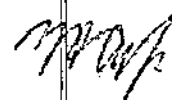
У зв'язку з дорученням Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С.І. від 19.05.2017 №15888/2/1-17 інформуємо, що позиція Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» (далі – Компанія) стосовно проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових та добудову підвідних газопроводів», який додається до звернення депутатської фракції Олега Ляшка у Верховній Раді України, викладена у листі Компанії від 05.05.2017 №112-3988/1-17, адресованого Міністерству економічного розвитку і торгівлі України (копія додається).

Для ґрунтовного опрацювання порушеного питання та підготовки відповідних пропозицій до складу робочої групи, що буде утворена Державною регуляторною службою України, від Компанії пропонуємо включити директора Філії «Центр метрології та газорозподільних систем» Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України», та начальника служби Дочірньої компанії «Газ України» Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України».

Додаток: на 1 аркуші, в 1 примірнику.

**Головний комерційний
директор групи «Нафтогаз»**

Ю.Вігренко





НАЦІОНАЛЬНА АКЦІОНЕРНА КОМПАНІЯ
НАФТОГАЗ
У К Р А І Н И



NATIONAL JOINT-STOCK COMPANY
NAFTOGAZ
O F U K R A I N E

01601, м. Київ-601, вул. Б. Хмельницького, 6
Тел.: (044) 586 35 37, <http://www.naftogaz.com>
Факс: 586 33 10, e-mail: rgu@naftogaz.com

Код ЄДРПОУ 20077720, п/р 26002301921
АТ "Ощадбанк", код банку 300465,
код ЄДРГІОУ банку 00032129

№ _____

№ № _____



Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України

Щодо звершення депутатської фракції Радикальної
партії Олега Лижича у Верховній Раді України

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 27.04.17 № 15688/1/1-17 до звернення депутатської фракції Радикальної партії Олега Лижича у Верховній Раді України від 14.04.2017 №04/05/05-122(91024) повідомляємо. Викладені у проєкті постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових та добудову підвідних газопроводів», яка додається до зазначеного звернення, пропозиції стосовно комплексного врегулювання питання використання газорозподільних систем або їх складових, власником яких є держава, і добудови підвідних газопроводів, концептуально підтримуються Національною акціонерною компанією «Нафтогаз України» (далі - Компанія).

Реалізація зазначених пропозицій, на нашу думку, узгоджується з вимогами статті 37 Закону України «Про ринок природного газу» та забезпечить ефективне використання газорозподільних систем або їх складових, власником яких є держава. сприятиме оптимізації і контролю за виробничо-технологічними витратами та витратами природного газу під час провадження господарської діяльності захищеним оператором.

Окрім того, прийняття Урядом зазначеної постанови дає можливість врегулювати питання завершення будівництва підвідних газопроводів, фінансування яких здійснювалося Компанією згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 №1001, визначити механізм подання дебіторської заборгованості перед Компанією, сума якої на сьогодні складає близько 1,6 млрд. гривень, дозволяє розв'язати гострі соціальні проблеми окремих територіальних громад, пов'язані з газифікацією населених пунктів, які не вирішувалися протягом багатьох років.

Оскільки деякі норми проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових та добудову підвідних газопроводів» потребують внесення змін, інформуємо про готовність Компанії взяти участь в її доопрацюванні.

Голова правління

А. Кобольс

Національна акціонерна компанія
«Нафтогаз України»
№112-3988/1-17 від 09.09.2017





МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: info@mfm.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

05.05.2017 № 06222-09-5/12244
На № _____ від _____

Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України

Міністерство фінансів України відповідно до доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 27.04.2017 № 15688/1/1-17 до звернення депутатської фракції Радикальної партії Олега Ляшка у Верховній Раді України від 14.04.2017 № 04/05/05-122 (91024) розглянуло проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових та добудову підвідних газопроводів» та повідомляє.

1. Проектом пропонується установити, що кошти, одержані оператором від експлуатації газорозподільних систем перераховуються до державного бюджету, крім коштів, що спрямовуються на підтримання в належному стані та розвиток газорозподільних систем та забезпечення поточної діяльності оператора.

Нормами пункту 1 проекту передбачено, що експлуатація, підтримання в належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію) газорозподільних систем, власником яких є держава, або їх складових здійснюється визначеним Міненерговугілля суб'єктом господарювання державного сектору економіки, який в установленому порядку виконує функції оператора газорозподільних систем.

Разом з тим, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (далі – Постанова) передбачена передача в оренду газорозподільних систем та затверджено відповідний Типовий договір оренди газорозподільних систем або їх складових, який набирає чинності одночасно з набранням чинності законом щодо зняття заборони на передачу газорозподільних систем в оренду та передбачас перерахування орендної плати у повному обсязі до державного бюджету.

Відповідно до пункту 34 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України надходження від плати за оренду державного майна зараховуються до доходів загального фонду державного бюджету.

* Згідно пункту 17 Методики розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 №786, орендна плата за майно, що не ввійшло до статутного фонду господарського товариства, створеного у процесі приватизації (корпоратизації) також спрямовується до державного бюджету у

248854

повному обсязі.

Також зазначаємо, що відповідно до Постанови з 1 травня 2017 року набирають чинності договори експлуатації газорозподільних систем, відповідно до яких плата за експлуатацію газорозподільних систем у повному обсязі спрямовується до державного бюджету.

Слід також зазначити, що відповідно до статті 37 «Про ринок природного газу», оператор газорозподільної системи забезпечує здійснення покладених на нього цим Законом функцій за рахунок своїх фінансових, матеріально-технічних, людських та інших ресурсів.

Таким чином, положення проекту щодо спрямування частини надходжень від експлуатації газорозподільних систем суб'єкту господарювання не узгоджується із статтею 37 вказаного Закону, призведе до недонадходження коштів до державного бюджету та не може бути підтримано

2. У проекті не визначені джерела фінансування створення суб'єкта господарювання державного сектору економіки, який у встановленому порядку виконуватиме функції оператора газорозподільних мереж, та/або витрат на його забезпечення матеріально-технічними та іншими ресурсами, необхідними для виконання функцій оператора.

Вказане може призвести до збільшення видатків державного бюджету на створення суб'єкта господарювання державного сектору економіки та/або на фінансування витрат з його забезпечення матеріально-технічними та іншими ресурсами, необхідними для виконання функцій оператора газорозподільних мереж, що не може бути підтримано.

3. До проекту не надано відповідні фінансово-економічні розрахунки щодо обсягів витрат на проведення заходів, пов'язаних з передачею в експлуатацію газорозподільних систем у розрізі відповідальних виконавців та за джерелами фінансування (в т.ч. на підтримання в належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію), проведення інвентаризації, оцінки, паспортизації) газорозподільних систем.

4. Пунктом 3 проекту пропонується встановити, що газорозподільні системи профінансовані НАК "Нафтогаз України" згідно із розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 № 1001-р «Про добудову підвідних газопроводів» підлягають передачі Міненергобуду та на баланс суб'єкта господарювання державного сектору економіки, визначеним Міністерством оператором газорозподільних систем.

При цьому передбачено, що вказаний оператор здійснює відшкодування НАК "Нафтогаз України" та її дочірнім підприємствам профінансованих і переданих у державну власність підвідних газопроводів.

Вказане не узгоджується із законодавчими нормами. Зокрема, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 № 1001-р, передбачено, що НАК "Нафтогаз України" укладає відповідні договори із замовниками їх будівництва на загальну суму фінансування, визначену фінансовим планом Компанії.

При цьому, вказаним розпорядженням не передбачено компенсацію

видатків НАК "Нафтогаз України" на добудову підвідних газопроводів.

Крім того, Законом України від 22 грудня 2011 р. № 4220-УІ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності та вдосконалення державного регулювання у сфері містобудівної діяльності», внесені зміни до Господарського кодексу України та Закону України «Про трубопровідний транспорт» в частині виключення норм щодо відшкодування забудовнику чи інвестору витрат на будівництво мереж постачання природного газу (об'єктів).

Враховуючи вищевикладене, підстави щодо відшкодування коштів НАК «Нафтогаз України» профінансованих і переданих у державну власність підвідних газопроводів за добудову (будівництво) об'єктів газифікації відсутні.

Заступник Міністра


С. МАРЧЕНКО