

№ 03-11-15 від 03 листопада 2015 року

Голові Державного
агентства резерву України
Мосійчуку Вадиму Адамовичу

Копія: Міністру економічного розвитку і торгівлі України
Айварасу Абромавичусу

Відповідно до офіційної інформації отриманої з відкритих ресурсів, а саме: офіційного загальнодержавного веб-порталу «Державні закупівлі» Державним агенством резерву України (надалі — Замовник) оголошені наступні процедури відкритих торгів:

- за оголошенням № 216203, ВДЗ № 361(21.10.2015) від 21.10.2015 про закупівлю товару: КДКПП ДК 19.20.2 паливо рідинне та газ; оливи мастильні (паливо дизельне) — 17 000,0 тонн; місце поставки: ДО „Комбінат „Рекорд” (м. Житомир, вул. Максютова, 281) ДО „Комбінат „Естафета” (м. Славути, Хмельницька обл.) у термін до 24 грудня 2015 року;
- за оголошенням № 216112, ВДЗ № 361(21.10.2015) від 21.10.2015 про закупівлю товару: КДКПП ДК 19.20.2 паливо рідинне та газ; оливи мастильні (бензин автомобільний) — 3 500,0 тонн; місце поставки: ДО „Комбінат „Зірка” (м. Запоріжжя”) у термін до 24 грудня 2015 року.

Згідно з пунктом 2 Розділу IV Документації конкурсних торгів за кожним з вищевказаних предметів закупівлі датою розкриття пропозицій конкурсних торгів, що будуть подані учасниками, є **01.12.2015 року**.

При цьому, беручи до уваги інформацію щодо Істотних умов, які обов'язково будуть включені до договору про закупівлю, за кожною процедурою, у пункті 5.2 Замовник встановлює норму про те, що Постачальник поставляє та закладає до державного резерву Товар, що є предметом Договору в термін до **24.12.2015 року**, а термін дії кожного такого Договору встановлений до **31.12.2015р.**

Відповідно до ст. 31 ЗУ «Про здійснення державних закупівель» у день визначення переможця замовник акцептує пропозицію конкурсних торгів, що визнана найбільш економічно вигідною за результатами оцінки. Замовник зобов'язаний протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про визначення переможця надіслати переможцю торгів повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, а всім іншим учасникам - письмове повідомлення про результати торгів із зазначенням найменування та

сч
204

місцезнаходження учасника-переможця, пропозицію конкурсних торгів якого визнано найбільш економічно вигідною за результатами оцінки.

Повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції обов'язково безоплатно оприлюднюється на веб-порталі Уповноваженого органу.

З метою забезпечення права на оскарження рішень замовника договір про закупівлю не може бути укладено раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів.

Статтею 10 ЗУ «Про здійснення державних закупівель» передбачено, що повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції (пропозиції за результатами застосування переговорної процедури закупівлі) та протокол оцінки пропозицій конкурсних торгів (цінових пропозицій) - **протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про визначення переможця процедури закупівлі.**

Додатково до вищевказаних термінів, що мають відігравати важливу роль в процедурі закупівлі та на етапі виконання вже укладеного договору, привертають увагу договірні положення, які регламентують порядок прийняття товару та порядок оформлення документів на закладення матеріальних цінностей до державного резерву. Так у Розділі 2 Істотних умов, які обов'язково будуть включені до договору про закупівлю, за кожною процедурою, Замовником одноосібно встановлені спеціальні вимоги згідно з якими, закладення Товару – предмету закупівлі до державних організацій, що належать до сфери управління Держрезерву проводиться спеціалістами організацій у присутності Постачальника та представників УкрНДІНанобіотехнологій. Про графік поставок Товару Постачальник завчасно інформує державну організацію та УкрНДІНанобіотехнологій. Організація та координація робіт з контролю якості Товару здійснюється фахівцями УкрНДІНанобіотехнологій. Витрати, пов'язані з проведенням контролю за якістю Товару **відшкодовує Постачальник на договірних умовах.** Факт закладення Товару до державного резерву оформлюється приймальними актами за формою Р-13.

Відповідно до наказу Державного агентства резерву України від 22.01.2013р. №7 «Про впорядкування взаємодії між підприємствами та організаціями, що належать до сфери управління Держрезерву України для посилення контролю за якістю матеріальних цінностей державного резерву» УкрНДІНанобіотехнологій визнано головною установою системи державного резерву у питаннях, пов'язаних із організацією якісного збереження матеріальних цінностей у державному резерві, проведення вхідного та періодичного контролю за якістю цих матеріальних цінностей, методичним та лабораторним забезпеченням для визначення якісних показників матеріальних цінностей державного резерву.

З вищевикладеного вбачається, що переможець будь-якої з вищевказаних процедур закупівель має укласти Договір з УкрНДІНанобіотехнологій для проведення вхідного та періодичного контролю за якістю матеріальних цінностей, що будуть предметом закупівлі,

і такий договір, беручи юридичний статус УкрНДІНанобіотехнологій, для переможця буде завжди договором приєднання (ст. 634 ЦК України), тобто умови якого встановлені однією із сторін у формулярах або інших стандартних формах, який може бути укладений лише шляхом приєднання другої сторони до запропонованого договору в цілому. Друга сторона не може запропонувати свої умови договору.

Згідно з типовими умовами Договору, що пропонує УкрНДІНанобіотехнологій, **проведення якісного контролю здійснюється не менше ніж десять днів** з моменту отримання приймального акту від Постачальника за встановленою формою. Вищевказаний термін, є таким, що збільшує термін здійснення поставки та обов'язково має бути взятий в розрахунок виконання зобов'язань за договором постачання матеріальних цінностей до Державного резерву.

Таким чином, навіть простий арифметичний підрахунок термінів та строків, пов'язаних із виконанням Договорів про закупівлю за державні кошти за результатами проведення вищевказаних процедур свідчить про неможливість їх належного виконання, оскільки ризики їх невиконання в встановлені строки є такими, що закладені ще на етапі проведення відкритих торгів.

Отже, усвідомлення таких ризиків будь-яким з розумних, добросовісних та сумлінних учасників процедури закупівлі є об'єктивною перешкодою для їх участі в відкритих торгах, які має намір провести Державне агентство резерву України. У зв'язку з чим, виникає закономірне запитання, з якою метою проводяться вищезазначені процедури закупівлі за державні кошти, якщо **порок невиконання Договору про закупівлю у майбутньому є очевидним ще на стадії проведення відкритих торгів**. Вказані дії Замовника є нічим іншим, як профанацією, спотворенням базових принципів, що закладені законами України, зокрема Законом України «Про здійснення державних закупівель», що є неприпустимим. Більш того, така поведінка є передумовою, що породжує злочинні схеми в цій сфері та є предметом широких дискусій і обговорень в суспільстві.

Беручи до уваги вищевикладене,
просимо:

- звернути увагу на питання, що стали предметом звернення за цим листом та забезпечити суворе дотримання вимог і базових принципів Закону України «Про здійснення державних закупівель» шляхом скасування процедури відкритих торгів

- за оголошенням № 216203, ВДЗ № 361(21.10.2015) від 21.10.2015 про закупівлю товару: КДКПП ДК 19.20.2 паливо рідинне та газ; оливи мастильні (паливо дизельне) – 17 000,0 тонн;

- за оголошенням № 216112, ВДЗ № 361(21.10.2015) від 21.10.2015 про закупівлю товару: КДКПП ДК 19.20.2 паливо рідинне та газ; оливи мастильні (бензин автомобільний) – 3 500,0 тонн;

як таких, що суперечать актам законодавства в сфері державних закупівель, а також інтересам держави і суспільства, його моральним засадам, оскільки містять презумпцію неправомірності.

Директор ТОВ «ФІНІНТЕРТЕХНОЛОГІЯ»

С.А. Карасенко

