



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____
№ _____

**Народному депутату України
Найсму М.**

Щодо надання інформації

Шановний Мустафа Найсмі!

Мінекономрозвитку на виконання резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 24.11.2016 № 40850/3/1-16 до листа Адміністрації Президента України від 24.11.2016 № 03-01/3880 до Вашого звернення від 25.10.2016 № 14-17/16-1298 та на Ваше звернення до Міністерства від 28.11.2016 № 04-17/16-1388 повідомляє наступне.

Про результати розгляду Мінекономрозвитку, Мін'юстом та НКРЗІ питання щодо прийнятого НКРЗІ рішення від 03.08.2016 № 456 "Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку та Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку", зареєстрованого в Мін'юсті 22.09.2016 за № 1280/29410, Вас було поінформовано листом Мінекономрозвитку від 14.11.2016 № 3251-04/32722-02 в рамках виконання доручень Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 № 40850/1/1-16 до листів Адміністрації Президента України від 07.11.2016 № 44-01/159 та від 01.11.2016 № 39294/2/1-16 до Ваших звернень від 25.10.2016 № 14-17/16-1299 та № 14-17/16-1297.

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3251-04/40408-02 від 15.12.2016 17:06:48



Разом з тим 15.11.2016 Мінекономрозвитку отримано лист ДРС від 11.11.2016 № 6894/0/20-16 у якому висловлена позиція Служби щодо відсутності законодавчо визначених повноважень і підстав для встановлення передбачених підпунктом 2 пункту 1 Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку, затверджених рішенням НКРЗІ від 03.08.2016 № 456.

У зв'язку з чим ДРС листом від 11.11.2016 № 6893/0/20-16 запропоновано НКРЗІ переглянути вищезазначене рішення.

Копії листів Мін'юсту, НКРЗІ та ДРС додаються.

Додаток: на 15 арк. в 1 прим.

3 повагою

**Перший заступник Міністра
економічного розвитку
і торгівлі України**



Максим НЕФЬОДОВ



32

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-43-93, факс 254-56-73

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України**

*щодо доручень КМУ
від 01.11.16 № 39294/2/1-16
та від 25.10.16 № 38113/1/1-16*

На виконання доручень Кабінету Міністрів України від 01.11.2016 № 39294/2/1-16 до звернення народного депутата України Найема М. та від 25.10.2016 № 38113/1/1-16 до листа Комітету Верховної Ради з питань промислової політики та підприємництва Державна регуляторна служба України повідомляє.

За результатами здійсненого аналізу рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 30.08.2016 № 456 «Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку та Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках пропуску трафіку» (далі – Рішення НКРЗІ № 456) встановлено наступне.

Відповідно до статей 6 та 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтями 18 та 66 Закону України «Про телекомунікації» визначено, що державному регулюванню підлягають розрахункові такси за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках певних телекомунікаційних послуг шляхом встановлення граничних або фіксованих тарифів.

На виконання вимог цього Закону НКРЗІ прийнято Рішення від 07.06.2016 № 295 «Про затвердження Порядку установа розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою», зареєстроване в Міністерстві юстиції України 05 липня 2016 року за

МЗ Інформаційно-розвитку

Вх. № 06/58699-16 від 15.11.2016 12:47:20



№ 922/29052 (далі – Рішення НКРЗІ № 295), яким, серед іншого, визначено загальні принципи визначення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку та порядок розрахунку приведеної собівартості пропуску трафіку.

Однак, ані Законом України «Про телекомунікації», ані Рішенням НКРЗІ № 295 не встановлено обов'язкових вимог для операторів телекомунікацій України вести роздільний (окремий) облік доходів та витрат за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжнародного телефонного зв'язку. Також законодавчо не передбачено повноважень НКРЗІ в частині зобов'язання операторів телекомунікацій вести роздільний (окремий) облік доходів та витрат за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжнародного телефонного зв'язку.

З урахуванням зазначеного постає питання щодо правової обґрунтованості та об'єктивності застосування методології при здійсненні розрахунку такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку, а також отримання вихідних даних від операторів телекомунікацій.

Разом з тим, статтею 74 Закону України «Про телекомунікації» визначено, що взаємодія операторів телекомунікацій України з операторами телекомунікацій інших держав, розподіл між ними доходів від надання послуг міжнародного зв'язку, взаємоз'єднання мереж телекомунікацій загального користування тощо, здійснюються відповідно до рекомендацій Міжнародного союзу електрозв'язку на підставі міжнародних договорів України з відповідними державами та/або договорів операторів телекомунікацій України з операторами телекомунікацій інших країн.

В положеннях п. (5) Директиви № 2002/19/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 7 березня 2002 року про доступ та з'єднання електронних комунікаційних мереж та пов'язаного оснащення (Директива про доступ) зазначено, що на відкритому та конкурентному ринку не повинно існувати обмежень, які перешкоджають проведенню переговорів між підприємствами та досягненню домовленостей стосовно з'єднання між ними, зокрема, транскордонних домовленостей, на які поширюються правила конкуренції Договору.

Одночасно, Закон України «Про зовнішньоекономічну діяльність» визначає, що регулювання зовнішньоекономічної діяльності здійснюється тільки законами України.

Виходячи з наведеного вище, за позицією Державної регуляторної служби України, у Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації відсутні законодавчо визначені повноваження та підстави для встановлення Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках пропуску трафіку, затверджених підпунктом 2 пункту 1 Рішення НКРЗІ від 30.08.2016 № 456.

Одночасно інформуємо, що Державною регуляторною службою України запропоновано Національній комісії, що здійснює державне регулювання у

сфері зв'язку та інформатизації переглянути Рішення НКРЗІ від 30.08.2016 № 465 в частині скасування Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках пропуску трафіку (лист № 68 23/12 від 11.11.16).

Голова Державної
регуляторної служби України



Ксенія Лябіна



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001

Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83

E-mail: themis@minjust.gov.ua

http://www.minjust.gov.ua

Код ЄДРПОУ 00015622

32

08.11.2016 № 38642/11721-0-4-16/10

Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України

На № 39294/2/1-16 від 01.11.2016

Щодо звернення народного
депутата України Найема М.

від 25 жовтня 2016 року № 14-17/1297

МЗ Міністерства
Вх. № 03/89534-16 від 17.11.2016 15:42:34



Міністерство юстиції України за результатами розгляду звернення народного депутата України М. Найема від 25 жовтня 2016 року № 14-17/16-1297, надісланого листом Кабінету Міністрів України від 01 листопада 2016 року № 39294/2/1-16, щодо встановлення граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку повідомляє.

Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 30 серпня 2016 року № 456 «Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку та Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку» прийнято в межах повноважень суб'єкта нормотворення відповідно до:

абзацу другого пункту 1, підпункту 7 пункту 4 Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затвердженого Указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1067, згідно з яким Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, є органом державного регулювання у сфері телекомунікацій, інформатизації, користування радіочастотним ресурсом та надання послуг поштового зв'язку. У визначеній сфері НКРЗІ здійснює повноваження органу ліцензування, дозвільного органу, регуляторного органу та органу державного нагляду (контролю). НКРЗІ відповідно до покладених на неї завдань встановлює відповідно до закону, зокрема, розрахункові такси за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на певному ринку пропуску трафіка або операторів телекомунікацій, що займають монопольне (домінуюче) становище на ринку телекомунікацій;

пункту 7 частини першої статті 18 Закону України «Про телекомунікації» (далі – Закон), відповідно до якого національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, здійснює відповідно до закону тарифне регулювання у сфері телекомунікацій та встановлює порядок взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій;

пункту 4 частини першої статті 57 Закону, згідно з яким при здійсненні взаємоз'єднання телекомунікаційних мереж повинен бути дотриманий, зокрема,

66
808

такий принцип, згідно з яким розміри розрахункових такс за послуги пропуску трафіка, плати за доступ до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій, що займають монополіне (домінуюче) становище на ринку телекомунікацій, та/або операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою встановлюються в порядку, затвердженому національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації. Розрахункові такси за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій, що не займають монополіне (домінуюче) становище та не мають істотної ринкової переваги, не можуть бути нижчими за відповідні розрахункові такси за послуги пропуску трафіка від їхніх мереж до мереж операторів телекомунікацій, що займають монополіне (домінуюче) становище та/або мають істотну ринкову перевагу;

пункту 3 частини другої статті 66 Закону, відповідно до якого державному регулюванню шляхом встановлення граничних або фіксованих тарифів підлягають розрахункові такси за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках певних телекомунікаційних послуг.

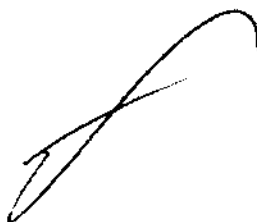
Разом з тим згідно з висновком Урядового уповноваженого у справах Європейського суду з прав людини від 08 вересня 2016 року зазначене рішення відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

На підставі викладеного, відповідно до пункту 12 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, та згідно із наказом Міністерства юстиції від 22 вересня 2016 року № 2767/5 рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 30 серпня 2016 року № 456 «Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку та Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку» зареєстровано в Міністерстві юстиції України та занесено до Державного реєстру нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади 22 вересня 2016 року за № 1280/29410, № 1281/29411.

Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 30 серпня 2016 року № 456 «Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку та Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку» набирає чинності з 01 січня 2017 року (пункт 4 цього рішення).

Перший заступник Міністра

Наталія СЕВОСТЬЯНОВА





**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, тел. (044) 278-11-82
http://www.nkrzi.gov.ua, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin, doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

07.11.2016 № 01-8043/122

На № _____ від _____

**Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України**

Враховуючи резолюцію Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. Кубіва від 01.11.2016 № 39294/2/1-16 до звернення народного депутата України Найєма М. від 25.10.16 № 14-17/16-1297 стосовно рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) від 30.08.2016 № 456 «Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку та Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку» повідомляємо наступне.

27 жовтня 2016 року копія зазначеного звернення надходила до НКРЗІ, за результатами розгляду якого надана відповідь з порушеного питання (копія листа НКРЗІ від 07.11.2016 № 01-8043/122 додається).

Додаток: Копія листа НКРЗІ від 07.11.2016 № 01-8043/122 на 9 арк. в 1 прим.

Голова

[Handwritten signature]
О. Животовський

Крала Л.В.
2020033

М2 Міністерства економічного розвитку
Бх. № 03/65852/2-16 від 15.11.2016 12:38:37





**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, (044) 278-11-82
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doe@nkrzi.gov.ua, vidz@nkrzi.gov.ua

07.08.2016 № 01-8093/164

На № _____ від _____

**Народному депутату України
Мустафі Найєму**
вул. Грушевського буд. 5,
м. Київ,
01008

Шановний пане Мустафа Найєм!

На Ваше депутатське звернення до Прем'єр – міністра України Гройсмана В.Б. стосовно можливих негативних наслідків для держави і ринку прийняття Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) рішення НКРЗІ від 30.08.2016 № 456 «Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку та Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку» (далі – рішення НКРЗІ № 456), в межах компетенції, повідомляємо наступне.

Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про телекомунікації» (далі – Закон) органом державного регулювання у сфері телекомунікацій є НКРЗІ.

Метою державного регулювання у сфері телекомунікацій згідно з статтею 16 Закону є макимальне задоволення попиту споживачів на телекомунікаційні послуги, створення сприятливих організаційних та економічних умов для залучення інвестицій, збільшення обсягів послуг та підвищення їх якості, розвитку та модернізації телекомунікаційних мереж з урахуванням інтересів національної безпеки.

На сьогодні на ринку телекомунікацій України спостерігається тенденція стагнації ринку послуг міжнародного телефонного зв'язку.

Так, у I півріччі 2016 року у порівнянні з I півріччям 2015 року:

– обсяги доходів операторів телекомунікацій від надання послуг міжнародного телефонного зв'язку споживачам зменшились на 80% на мережах фіксованого телефонного зв'язку;

- обсяги вхідного міжнародного трафіка зменшились на 64% на мережах фіксованого телефонного зв'язку, на 75,4% на мережах рухомого (мобільного) зв'язку;
- обсяги вихідного міжнародного трафіка зменшились на 70% на мережах фіксованого телефонного зв'язку, на 68% на мережах рухомого (мобільного) зв'язку;
- доходи від термінації трафіка зменшились на 73% на мережах фіксованого телефонного зв'язку, на 79,3 % на мережах рухомого (мобільного) зв'язку.

За результатами досліджень, проведеними фахівцями НКРЗІ на основі даних операторів телекомунікацій України, та даних державного підприємства «Український державний центр радіочастот» за період 2013-2015 роки, одним із чинників, що призвели до такої ситуації, є практично синхронне підвищення операторами телекомунікацій, які надають послуги міжнародного телефонного зв'язку, розрахункових такс на послуги термінації трафіка.

Таке одностороннє збільшення розрахункових такс за термінацію вхідного міжнародного трафіка операторами телекомунікацій України призвело до дзеркального збільшення розрахункових такс за термінацію трафіку в телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій інших країн, що вплинуло на вартість дзвінків до України, а також на вартість телекомунікаційних послуг, які надаються абонентам України під час перебування за кордоном у міжнародному роумінгу.

Приклад ситуації, що склалася у взаємовідносинах між операторами телекомунікацій України та операторами телекомунікацій Республіки Польща наведений в інформаційній довідці, що додається.

Окрім того, слід зазначити, що на сьогодні мають місце випадки, коли оператори телекомунікацій, які надають послуги міжнародного телефонного зв'язку, встановили розрахункові такси на послуги термінації вхідного міжнародного трафіку, який надходить від міжнародних центрів комутації інших операторів телекомунікацій України на рівні розрахункових такс на послуги термінації трафіка, які встановлені для операторів телекомунікацій інших країн. Отже, оператори телекомунікацій за послуги транзиту трафіка на мережі інших операторів телекомунікацій України не отримують прибутку за надання таких послуг, а у деяких випадках несуть збитки. Таким чином, створено умови, за яких операторам телекомунікацій є економічно не вигідно надавати послуги транзиту вхідного міжнародного трафіка на мережі інших операторів телекомунікацій і, як наслідок, такі оператори укладають угоди з іноземними партнерами на послуги термінації міжнародного трафіка лише на власні мережі, що повністю нівелює конкуренцію та негативно впливає на обсяги вхідного міжнародного трафіка.

Поступове збільшення розрахункових такс за термінацію вхідного міжнародного трафіка веде до зменшення його обсягів. Як показує аналіз показників діяльності операторів телекомунікацій, за період 2015 рік - I півріччя 2016 року було недоотримано доходів у сфері телекомунікацій на суму близько 850 млн. грн., у III - IV кв. 2016 року така сума прогнозується на рівні близько 300 млн. грн.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 66 Закону розрахункові такси за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів

телекомунікації з істотною ринковою перевагою (далі – оператори з ІРП) на ринках певних телекомунікаційних послуг підлягають державному регулюванню шляхом встановлення граничних або фіксованих тарифів.

З метою забезпечення економічної конкуренції на ринку надання послуг міжнародного телефонного зв'язку і удосконалення розрахункових такс, НКРЗІ прийнято рішення від 30.08.2016 № 456 «Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку та Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку», яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 22.09.2016 за № 1280-29410.

Зазначеним рішенням НКРЗІ встановлено верхній рівень розрахункової такси за послуги термінації вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії на телекомунікаційних мережах операторів з ІРП на ринку послуг термінації трафіку на мережах фіксованого зв'язку та/або на ринку послуг термінації трафіку на мережах рухомого (мобільного) зв'язку в розмірі 0,10 свро за хвилину без податку на додану вартість.

Також інформуємо, що вказаним рішенням НКРЗІ передбачено до 01.09.2017 проведення аналізу впливу застосування Граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку голосової телефонії до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з ІРП на ринках послуг пропуску трафіку за результатами діяльності операторів телекомунікацій за I півріччя 2017 року, за результатами якого буде встановлена ефективність їх застосування.

Одночасно повідомляємо, що за інформацією Міністерства юстиції України, наданою до НКРЗІ листом від 03.10.2016 № 33776/9699-0-4-16/10, рішення НКРЗІ № 456 прийнято в межах повноважень суб'єкта нормотворення і занесене до Державного реєстру нормативно – правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади 22 вересня 2016 року.

Запровадження регулювання розрахункових такс за термінацію вхідного міжнародного трафіку надасть можливість, шляхом обмеженого регулювання, сприяти ефективному функціонуванню відкритого і справедливого конкурентного ринку.

Додатки: 1. Інформаційна довідка на 2 арк. в 1 прим.

2. Лист НКРЗІ від 15.03.2016 № 01-1483/112 на 3 арк. в 1 прим.

3. Лист АМКУ від 14.07.2016 № 130-29/09-7431 на 1 арк. в 1 прим.

**Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації**

О. Животовський

Додаток до листа НКРЗІ
від 04.11.16 № 01-8043/182

Інформаційна довідка

Відповідно до положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони, з 1 січня 2016 року набула чинності Угода про Зону вільної торгівлі між Україною та Європейським Союзом, яка спрямована на розширення підприємницької діяльності України та країн-членів ЄС, зокрема із Республікою Польща, як одним з основних партнерів та стратегічним сусідом України.

З огляду на вказане, у рамках поглиблення двостороннього співробітництва та для вирішення проблемних питань українсько-польського співробітництва у сфері телекомунікацій, НКРЗІ та Офіс електронних комунікацій Республіки Польща (далі – ОЕК) розпочали консультації щодо можливості укладання двосторонньої угоди з метою зниження тарифів на послуги роумінгу для абонентів обох країн.

У зв'язку з цим, НКРЗІ проводилася активна діяльність щодо забезпечення внутрішньодержавної процедури погодження Угоди між Україною та Республікою Польща про послуги роумінгу в мережах мобільного зв'язку загального користування (далі – проект Угоди), схваленої рішенням НКРЗІ від 20.10.2015 № 551. Зазначений проект Угоди розроблений відповідно до Рекомендації ЄС № 531 від 2012 року щодо роумінгу мереж мобільного зв'язку всередині ЄС, а його основною метою є запровадження єдиного підходу до регулювання рівня цін на послуги роумінгу та встановлення норм, спрямованих на підвищення прозорості цін і поліпшення обслуговування абонентів обох країн.

В процесі погодження проекту Угоди, до НКРЗІ надійшли звернення національних операторів телекомунікацій ТОВ «Астеліт» та ПрАТ «МТС Україна», в яких порушувалося питання стосовно намірів операторів телекомунікацій Республіки Польща суттєво збільшити розмір розрахункових такс за послуги термінації на власних телекомунікаційних мережах вихідного з України міжнародного трафіка.

Слід зазначити, що розрахункові такси на послуги термінації міжнародного трафіка є складовою частиною тарифів на послуги міжнародного роумінгу і їх збільшення ставить під загрозу подальшу успішну реалізацію положень, передбачених проектом Угоди стосовно запровадження єдиного підходу до регулювання цін на послуги роумінгу, спрямованих на підвищення прозорості цін і поліпшення обслуговування абонентів двох країн.

Враховуючи наведене, НКРЗІ було направлено до Міністерства закордонних справ України лист від 27.11.2015 № 01-7312/18 з проханням звернутися до відповідних державних органів Республіки Польща з

метою вплинути на польських операторів телекомунікацій з метою утримання від запровадження надбавок до чинних розрахункових такс за послуги термінації трафіка з мереж операторів телекомунікацій, як такого, що суперечить принципу простого і доступного зв'язку між Україною та Республікою Польща.

На виконання доручення Міністерства закордонних справ України, Посольством України в Республіці Польща були проведені консультації з Міністерством цифризації Республіки Польща та ОЕК, а також низкою провідних польських операторів зв'язку. За результатами зустрічі Президент ОЕК | повідомила Посольство України в Республіці Польща та НКРЗІ про проведення низки зустрічей та консультацій з польськими операторами телекомунікацій. Результати вказаних зустрічей та проведений відповідний аналіз, показали істотну відмінність між рівнем розрахункових такс за послуги термінації міжнародного трафіка польських та українських операторів телекомунікацій. Наразі, деякі польські оператори стягують плату за зазначені послуги у розмірі 0,01 євро/хв. за дзвінки з України до Польщі, в той час як українські оператори стягують плату за аналогічні послуги 0,17- 0,18 євро/хв. за дзвінки із Республіки Польща в Україну (лист Офісу електронних комунікацій від 23.12.2015 DWZ.WWME.081.4.2015.11).

Разом з тим, в листі Посольства України в Республіці Польща цитується відповідь директора Департаменту з продажу гуртових послуг польського оператора «Т-Mobile» в якій зазначено таке:

«Україна є однією з найдорожчих країн світу за вартістю послуг у телекомунікаційній галузі. У 2013 - 2014 рр. середня вартість послуги термінації вихідного трафіку з Польщі в Україну зросла на 70%, відтак, українські оператори неодноразово в односторонньому порядку збільшували наші витрати. Ставка термінації хвилини голосового трафіку в Україні в даний час є в середньому в 17 разів вищою, ніж аналогічна в мережах польських операторів. Тобто, якщо клієнт польської мережі телефонує в Україну, то український оператор вимагає оплату в 17 разів більше, ніж за аналогічні дії з нашого боку».

У контексті порушеного питання, НКРЗІ відповідно до повноважень визначених пунктом 14 статті 18 Закону надіслала відповідний лист до Антимонопольного комітету України (далі – АМКУ, Комітет) (лист НКРЗІ від 15.03.2016 № 01-1483/112, додається).

У відповідь АМКУ повідомив, що з метою всебічного, повного та об'єктивного розгляду, Комітет в межах повноважень, вивчає питання дотримання законодавства про захист економічної конкуренції при встановленні розрахункових такс за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжнародного зв'язку (міжнародного роумінгу) (лист АМКУ від 14.07.2016 № 130-29/09-7431).

У разі виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Комітетом відповідно до законодавства будуть вжиті відповідні заходи.



НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

01001, Київ, вул. Хрещатик, 22, тел./факс: (044)278-97-93, (044)569-71-04
<http://www.nkrz.gov.ua>, e-mail: office@nkrz.gov.ua, vdz@nkrz.gov.ua

15.12.16

№ 21-1483/112

На № _____

від _____

Антимонопольний комітет України

**Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України**

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) звертається до Антимонопольного комітету України у зв'язку з ймовірністю виникнення антиконкурентних дій операторів телекомунікацій України при встановленні розрахункових такс за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжнародного телефонного зв'язку та повідомляє наступне.

Відповідно до положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), з 1 січня 2016 року розпочалося застосування поглибленої та всеосяжної зони вільної торгівлі між Україною та Європейським Союзом, яка охоплює широке коло питань і спрямована на розширення підприємницької діяльності України та країн-членів ЄС.

Наразі, з метою виконання зобов'язань України, передбачених підрозділом 5 «Телекомунікаційні послуги» розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію, НКРЗІ проводить комплекс заходів щодо погодження із зацікавленими державними органами проекту Угоди між Україною та Республікою Польща про послуги роумінгу в мережах мобільного зв'язку загального користування (далі – проект Угоди).

Зазначений проект Угоди розроблений відповідно до Рекомендації № 531/2012 Європейського Парламенту та Ради від 13.06.2012 щодо роумінгу в мережах мобільного зв'язку всередині ЄС, а його основною метою є зниження діючих тарифів на послуги роумінгу мереж рухомого (мобільного) телефонного зв'язку між Україною та Республікою Польща.

Разом з цим, до НКРЗІ надійшли звернення операторів телекомунікацій, що надають послуги рухомого (мобільного) телефонного зв'язку ТОВ «Астеліт» (на зараз – ТОВ “лайфселл”) та ПрАТ «МТС Україна», в яких порушується питання стосовно намірів операторів телекомунікацій Республіки Польща суттєво збільшити розмір розрахункових такс за послуги термінації трафіку, який надходить з України на власних телекомунікаційних мережах (листи ТОВ «Астеліт» від

27.11.2015 № 5083 та ПрАТ «МТС Україна» від 26.11.2015 № МД-15-22054 додаються).

Слід зазначити, що розрахункові такси за послуги термінації трафіка, які застосовуються операторами рухомого (мобільного) телефонного зв'язку при наданні послуг міжнародного телефонного зв'язку, є основною складовою частиною тарифів на послуги міжнародного роумінгу, і збільшення таких розрахункових такс ставить під загрозу успішну реалізацію положень проекту Угоди стосовно запровадження єдиного прозорого підходу до регулювання цін на послуги роумінгу, спрямованих на поліпшення обслуговування абонентів двох країн.

Враховуючи наведене, НКРЗІ було направлено до Міністерства закордонних справ лист від 27.11.2015 № 01-7312/18(копія додається), з проханням сприяти вирішенню питання стосовно встановлення польськими операторами телекомунікацій економічно обґрунтованих розрахункових такс за послуги термінації на їх мережах трафіка, який надходить з мереж операторів телекомунікацій України.

На виконання доручення МЗС України, Посольством України в Республіці Польща проведено консультації з Міністерством цифризації, Офісом електронних комунікацій Республіки Польща (УКЕ-ОЕК) та низкою провідних польських операторів телекомунікацій.

За результатами консультацій, польська сторона повідомила НКРЗІ щодо істотної відмінності між рівнем розрахункових такс за послуги термінації міжнародного трафіка польських та українських операторів, лист Президента УКЕ від 23.12.2015 DWZ.WWME.081.4.2015.11 додається. Наразі, за інформацією УКЕ, деякі польські оператори стягують плату за послуги термінації трафіка у розмірі 0,01 євро/хв. за дзвінки з України до Польщі, в той час як українські оператори стягують плату за аналогічні послуги 0,17-0,18 євро/хв. за дзвінки із Польщі в Україну. Крім того, відповідно до чинного законодавства, УКЕ, як національний регулятор Польщі, не має можливостей вплинути на рішення польських операторів телекомунікацій, які уклали відповідні договори зі своїми українськими партнерами на комерційній основі.

Для вивчення порушеного питання, в НКРЗІ також було проаналізовано динаміку змін розмірів розрахункових такс за послуги термінації міжнародного телефонного трафіку на телекомунікаційних мережах України за період 2013-2015 роки на основі даних, отриманих від операторів телекомунікацій України.

За результатами дослідження простежується тенденція щодо практично «синхронного» підвищення операторами телекомунікацій України розрахункових такс за послуги термінації трафіка, як на мережу рухомого (мобільного) зв'язку, так і на мережу фіксованого зв'язку. Такі дії суб'єктів господарювання можуть ймовірно свідчити про наявність ознак антиконкурентних узгоджених дій при встановленні розрахункових такс за послуги термінації міжнародного трафіка на власних мережах.

Відповідно до статті 66 Закону України «Про телекомунікації» державному регулюванню шляхом встановлення граничних або фіксованих

тарифів підлягають, зокрема розрахункові такси за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках певних телекомунікаційних послуг.

Слід зазначити, що переважна більшість операторів телекомунікацій України не ведуть роздільного (окремого) обліку обсягів доходів та витрат за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжнародного телефонного зв'язку, а на законодавчому рівні не встановлено такої вимоги та не передбачено повноважень НКРЗІ зобов'язати операторів телекомунікацій вести роздільний (окремий) облік доходів та витрат. Таким чином, нині Комісії неможливо отримати необхідні дані для встановлення економічно обгрунтованих розрахункових такс за послуги термінації вхідного міжнародного трафіка.

Тому, на сьогодні НКРЗІ позбавлена можливості в межах повноважень врегулювати питання щодо встановлення економічно обгрунтованих розрахункових такс на такі послуги, які будуть взаємоприйнятні для операторів телекомунікацій України та Республіки Польща.

Зважаючи на викладене та враховуючи статтю 36 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відповідно до пункту 14 статті 18 Закону України «Про телекомунікації», передаємо матеріали, що містять дані про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції операторами телекомунікацій України.

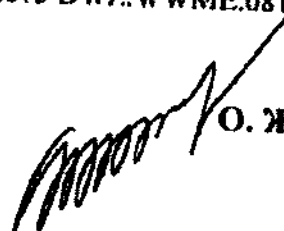
Просимо розглянути порушене питання та в межах компетенції вжити заходи для його вирішення з метою виконання завдань, спрямованих на інтеграцію України до Європейського Союзу та виконання зобов'язань, передбачених Угодою про асоціацію.

В разі потреби готові додатково надати необхідні матеріали.

Додатки:

1. Копія листа ТОВ «Астеліт» від 27.11.2015 № 5083.
2. Копія листа ПрАТ «МТС Україна» від 26.11.2015 № МД-15-22054.
3. Копія листа НКРЗІ до Міністерства закордонних справ від 27.11.2015 № 01-7312/18.
4. Копія листа Президента УКР від 23.12.2015 DWZ.WWME.0814.2015.11.

Голова НКРЗІ

 О. Животовський

Краля Л.В.
2790162



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василія Липківського, 45, м. Київ-35, 03690, тел. (44) 251-62-62, факс (44) 520-03-21
E-mail: sk@amou.gov.ua Web: <http://www.amou.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

14.07.2016 № 150-2909-748

Національна комісія,
що здійснює державне
регулювання у сфері
зв'язку та інформатизації

вул. Хрещатик, 22,
м. Київ, 01001

Щодо розгляду звернення

Антимонопольний комітет України (надалі – Комітет), розглянувши листи Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (надалі - НКРЗІ) від 15.03.2016 № 01-1483/112 (вх. № 6-01/2442 від 17.03.2016), 06.04.2016 № 01-2027/112 (вх. № 6-01/445-кі від 07.04.2016) та 20.05.2016 № 01-3271/112 (вх. № 6-01/4731 від 24.05.2016) щодо ймовірних ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій операторів телекомунікацій при встановленні розрахункових такс за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжнародного телефонного зв'язку, повідомляє наступне.

З метою всебічного, повного та об'єктивного розгляду, Комітет, в межах повноважень, вивчає питання дотримання законодавства про захист економічної конкуренції при встановленні розрахункових такс за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжнародного телефонного зв'язку (міжнародного роумінгу).

У разі виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Комітетом будуть вжиті заходи відповідно до законодавства.

Разом з цим, просимо, у разі необхідності отримання Комітетом додаткової інформації від НКРЗІ, надавати її Комітету в оперативному порядку, що сприятиме більш повному та всебічному з'ясуванню зазначених обставин з даного питання, в рамках взаємодії Комітету з НКРЗІ в питаннях розвитку конкуренції та запобігання порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринках телекомунікаційних послуг.

Державний уповноважений

М. ПРОЦІШЕНІ

104793

Вик. Мороз І.П.
251-62-25.62-16

НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ
ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ
14.07.2016