



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 591-р/пк-ск від 24.04.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Ледум"
вул. Героїв Сталінграду, 17,
м. Дніпропетровськ, 49069

Управління охорони здоров'я
департаменту гуманітарної
політики Львівської міської
ради

вул. К.Левицького, 82-а,
м. Львів, 79017

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Ледум" (надалі – Скаржник, ТОВ "Ледум") від 12.03.2015 № 131 (зарєєстровану в Комітеті 13.03.2015 за № 8-20/537-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Управлінням охорони здоров'я департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 32.50.1. Контейнери для заготівлі і зберігання крові" [оголошення № 049384, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 14.02.2015 № 192 (14.02.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до Документації.

Рішенням Колегії від 16.03.2015 № 316-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 16.03.2015 № 20-29.2/06-713-дз Замовник листом від 23.03.2015 № 2602-вих-282 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. Скаржник повідомляє, що у додатку 4 Документації визначено предмет закупівлі одним лотом (4 найменування):

- зчетверений контейнер для 450 мл крові з ЦФД/САГМ, фільтром для цільної крові;
- подвійний контейнер для 450 мл крові з ЦФД/САГМ;
- контейнер 600 мл з дев'ятьма пластиковими голками;
- контейнер з розчином САГМ.

За твердженням Скаржника, в Україні зареєстрований лише один виробник, який має весь товар згідно з Переліком – Масо Pharma (Франція), ексклюзивним представником якого в Україні є компанія ТОВ "Сент-Медікал". В той же час, в Україні зареєстровано та дозволено для використання 6 різних виробників, які постачають "зчетверений контейнер для 450 мл, крові з ЦФД/САГМ, фільтром для цільної крові", а саме: Terumo Corporation (Японія), Масо Pharma (Франція), Fenwal, Inc (США), Ravimed (Польща), Shandong Weigao Group Medical Polymer Co. Ltd (КНР), Fresenius Kabi, AG (Німеччина). Тому об'єднання товарів в один перелік суттєво звужує коло можливих учасників та призводить до дискримінації учасників закупівлі, оскільки запропонувати всі 4 види контейнерів для заготівлі і зберігання крові зможе лише один виробник.

Відповідно, вимога про надання гарантійного листа товаровиробника або його представника призводить до дискримінації учасників та обмеження конкуренції, так як лише одна компанія – ексклюзивний представник виробника Масо Pharma (Франція) в Україні, вирішує кого допустити до процедури закупівлі, шляхом надання Гарантійного листа виробника або його представника на території України.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що не вбачає необхідності виокремлення зчетвертинних контейнерів в окремий лот, оскільки здійснюється закупівля одного виду товару – контейнерів для заготівлі та зберігання крові та для одного закладу охорони здоров'я відповідно до чинного законодавства України. Крім того, часткове розбиття на лоти може унеможливити закупівлю певних типів контейнерів, що негативно вплине на забезпечення цілісності виробничого циклу заготівлі та переробки крові.

Щодо тверджень ТОВ "Ледум" про ексклюзивність представництва ТОВ "Сент-Медікал" компанії виробника Масо Pharma (Франція), то за чотири роки (2011 – 2014) проведення процедур закупівель контейнерів для заготівлі і зберігання крові зазначена компанія лише у 2014 році приймала участь у таких торгах, що може свідчити про відсутність ексклюзивних прав у ТОВ "Сент-Медікал".

Наявність гарантійного листа від товаровиробника чи його представника на території України у вимогах Документації зазначена, як документальне підтвердження щодо надання учасником гарантій поставки.

Замовник також інформує, що ТОВ "Ледум" було учасником торгів закупівлі контейнерів для заготівлі і зберігання крові, які проводилися Управлінням охорони здоров'я у 2013 році, надало повний пакет документів, який вимагався на той час, і не мало жодних зауважень щодо аналогічних вимог з надання гарантійного листа від товаровиробника чи щодо формування переліку продукції, що закуповувалась.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу 1 Документації Замовник визначив предмет закупівлі: "код 32.50.1. – Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (контейнери для заготівлі і зберігання крові)".

Згідно з пунктом 8 розділу 3 Документації учасники подають свої пропозиції стосовно предмету закупівлі в цілому.

Відповідно до пункту 7 розділу 3 Документації інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі визначені у додатку 4.

У додатку 4 Документації наведено "Медико-технічні вимоги", відповідно до яких предмет закупівлі не поділений на лоти та складається з 4 позицій, а саме:

- зчетверений контейнер для 450 мл крові з ЦФД/САГМ, фільтром для цільної крові – 1500 од.;
- подвійний контейнер 450 мл з ЦФД/САГМ – 100 од.;
- контейнер 600 мл з дев'ятьма пластиковими голками – 20 од.;
- контейнер з розчином САГМ – 20 од.

Таким чином, закупівля здійснюється без поділу Замовником предмета закупівлі на лоти.

Колегією було направлено запит від 17.03.2015 № 20-29/06-742-дз до Державної служби України з лікарських засобів щодо надання інформації про перелік виробників, які виробляють даний предмет закупівлі, а також товари, які є їх аналогами/еквівалентами.

У відповідь на запит Колегії Державна служба України з лікарських засобів листом від 08.04.2015 № 5085-1.2/5.1/17-15 надала копію листа від 24.03.2015 № 150 державного підприємства "Український медичний центр сертифікації", відповідно до якого, зокрема, щодо товарів, які є аналогами/еквівалентами предмету закупівлі, "дані відсутні" або "не є аналогом виробів згідно запиту".

На засіданні Колегії, яке відбулось 24.04.2015, представник Скаржника зазначив, що ТОВ "Ледум" є представником виробника Shandong Weigao Group Medical Polymer Co. Ltd (КНР) та у разі виділення зчетвереного контейнеру для 450 мл крові з ЦФД/САГМ, фільтром для цільної крові в окремий лот предмета закупівлі зможе надати гарантійний лист товаровиробника або його представника.

Об'єднання Замовником Предмета закупівлі в один лот обмежує права тих суб'єктів господарювання, які постачають зчетверений контейнер для 450 мл крові з ЦФД/САГМ, фільтром для цільної крові, у тому числі Скаржника, на участь у Процедурі закупівлі, які не можуть одночасно запропонувати до постачання всі види контейнерів, що є предметом закупівлі.

Дії Замовника в частині об'єднання предмета закупівлі в один лот порушують вимоги статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель визначені статтею 3 Закону – недискримінація учасників.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управлінням охорони здоров'я департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 32.50.1. Контейнери для заготівлі і зберігання крові" [оголошення № 049384, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 14.02.2015 № 192 (14.02.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ