

№ ТД-373

від «09» червня 2017 р.

До Антимонопольного комітету України  
Адреса: вул. Митрополита Василя Липківського, 45  
м. Київ, 03035

Скаржник: Товариство з обмеженою відповідальністю  
«ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ»  
код ЄДРПОУ 38852273  
Адреса: 25009, м. Кіровоград,  
вул. Героїв Сталінграда, 29  
електронна пошта: [td.radiy@gmail.com](mailto:td.radiy@gmail.com)  
телефон: +380 522 373257, Факс: +380 522 373163  
Тел. моб.: (050) 341-03-03, (068) 343-97-39,  
(093) 083-46-60

Замовник: КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО  
«ЖИТЛОІНФОЦЕНТР»  
код ЄДРПОУ 33932580  
Адреса: 78200, Україна, Івано-Франківська обл.,  
м. Коломия, вул. Івана Богуна, 42

Інформація про закупівлю: Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та  
освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього  
освітлення)  
Ідентифікатор закупівлі UA-2017-03-14-000579-b  
ID 3045cda8e8404866a065c1638f4f7d2e

Плата за подання скарги – 5 000 грн.

### СКАРГА НА ДІЇ ЗАМОВНИКА

КП «ЖИТЛОІНФОЦЕНТР» (далі – Замовник) було розпочато процедуру закупівлі (відкриті торги) ідентифікатор закупівлі: UA-2017-03-14-000579-b.

Товариство з обмеженою відповідальністю «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ» (надалі – Скаржник) виявило бажання взяти участь у відповідному тендері та згідно ТД подало тендерну пропозицію. Предмет закупівлі: Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення).

12.05.2017 року за результатами розгляду пропозиції Скаржника, Замовником було прийнято рішення про відхилення пропозиції ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ» (Протокол засідання тендерного комітету КП «Житлоінфоцентр» № 64 від 12.05.2017 року щодо розгляду пропозицій відкритих торгів на закупівлю Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення) як таку, що не відповідає вимогам тендерної документації на проведення закупівлі відкритих торгів (копія додається).

13.05.2017 року Скаржник звернувся до Заявника з листом через електронну систему закупівель щодо надання інформації про відхилення тендерної пропозиції учасника ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ» по тендеру на закупівлю товарів за кодом ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильник зовнішнього освітлення) – ідентифікатор закупівлі № UA-2017-03-14-000579-b (копія додається).

17.05.2017 року Заявником в електронній системі закупівель було розміщено лист-відповідь № 223 від 17.05.2017 року на вищевказаний лист, відповідно до якого причиною відхилення Скаржника у вищевказаних торгах стало наступне. Пропозиція ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ» була відхилена, як така, що не відповідає вимогам тендерної документації, а саме технічним вимогам наведених в Додатку № 8. Згідно наданої етикетки на світильники «значення світлової віддачі світильника – не менше 85 лм/Вт», що не відповідає технічним вимогам тендерної документації, яка має становити не менше 100 лм/Вт (копія додається).

Скаржник не може погодитися з прийнятим рішенням та вважає дії Замовника такими, що порушують його права та інтереси, також ці дії порушують норми Закону України «Про публічні закупівлі» з наступних підстав:

1. Відповідно до умов Тендерної документації Замовника (додаток № 8) ТЕХНІЧНІ ВИМОГИ на закупівлю товару Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення) (далі – Тендерна документація), Замовником формально не визначено в умовах Тендерної документації як константу значення «не менше 100 лм/Вт» для параметру «значення світлової віддачі світильника», наведеного у додатку № 8 до Тендерної документації. Даний параметр відсутній в умовах Тендерної документації і був зазначений Замовником у листі-відповіді № 223 від 17.05.2017 року на лист ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ».

Даний параметр в «не менше 100 лм/Вт» можливо отримати шляхом поділу (ділення) параметрів «Світловий потік, не менше, Лм» на «Споживана потужність, не більше, Вт», в результаті чого отримуємо за умовами Тендерної документації наступні параметри: Значення параметру для світильників 30 Вт – 100 лм/Вт; Значення параметру для світильників 50 Вт – 100 лм/Вт; Значення параметру для світильників 70 Вт – 100 лм/Вт.

Відповідно до файлу «5. Додаток 8 Технічні вимоги», який був наданий Скаржником у складі тендерної пропозиції (копія додається), провівши обрахунки за вищевказаними параметрами, ми отримуємо наступні дані: Значення параметру для світильників СЭС 1-30Л4 30 Вт – 125 лм/Вт; Значення параметру для світильників СЭС 2-50Л1 50 Вт – 125 лм/Вт; Значення параметру для світильників СЭС 2-70Л1 70 Вт – 115 лм/Вт, що не суперечить технічним вимогам Тендерної документації.

**Отже, провівши порівняльний аналіз отриманих параметрів Скаржник приходить до висновку, що Замовником було безпідставно відхилено пропозицію ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ», оскільки отримані дані ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ» відповідають параметрам Замовника.**

2. Зразки Етикеток, які подавалися до тендерної пропозиції мають «значення світлової віддачі світильника – не менше 85 лм/Вт», тому що ці зразки стоять на обліку в ПАТ «НВП «Радій» як підприємства-виробника, та будуть замінені на обліку сповіщенням про зміну після внесення до бази даних «Технічні умови України» «Сповідання УЯИШ.9259 про зміну № 6 ТУ У 27.4-14312430-103:2014 Світильники енергозберігаючі світлодіодні СЭС», котрим удосконалюються світлотехнічні показники світильників СЭС 1-30Л4, СЭС 2-50Л1 та СЭС 2-70Л1 включно.

До речі, «значення світлової віддачі світильника – не менше 85 лм/Вт» із Етикеток не суперечить фактичним значенням світлової віддачі запропонованих світильників: – 125 лм/Вт (для світильників СЭС 1-30Л4 30 Вт); – 125 лм/Вт (для світильників СЭС 2-50Л1 50 Вт); – 115 лм/Вт (для світильників СЭС 2-70Л1 70 Вт).

**Отже, враховуючи вищевказані пояснення Скаржника щодо відповідності наданого технічного параметру «значення світлової віддачі світильника – не менше 85 лм/Вт» умовам Тендерної документації, Скаржник приходить до висновку, що відсутні будь-які формальні підстави для відхилення пропозиції ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ».**

3. 31.05.2017 року за результатами розгляду пропозиції ТОВ «ЛЕДСТЕР», ЄДРПОУ 39992509, Замовником було прийнято рішення про визначення переможцем ТОВ «ЛЕДСТЕР», ЄДРПОУ 39992509, що підтверджується Протоколом засідання тендерного комітету КП «Житлоінфоцентр» № 73 від 31.05.2017 року щодо прийняття рішення про намір укласти договір (копія додається). Відповідно до вказаного протоколу, за результатами розгляду встановлено, що тендерна пропозиція учасника ТОВ «ЛЕДСТЕР», ЄДРПОУ 39992509, м. Коломия, вул. Грушевського, 97 відповідає вимогам Закону та тендерної документації, а тому підстави для її відхилення відсутні. Враховуючи зазначене вище, головою тендерного комітету Вершиніним В.Л.



було запропоновано визначити переможцем процедури відкритих торгів на закупівлю Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення) та було прийнято рішення про намір укласти договір про закупівлю з ТОВ «ЛЕДСТЕР», ЄДРПОУ 39992509.

Провівши ретельний аналіз тендерної пропозиції учасника ТОВ «ЛЕДСТЕР», ЄДРПОУ 39992509, Скаржником були виявлені наступні порушення як зі сторони Замовника, так із сторони учасника ТОВ «ЛЕДСТЕР», ЄДРПОУ 39992509:

3.1. Відповідно до розділу Зміст і спосіб подання тендерної пропозиції Інструкції з підготовки тендерної пропозиції Тендерної документації на закупівлю Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення) (далі – ТД) тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх установлення замовником), та завантаження файлів з: 2) Наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід (згідно Додатку 6 до цієї тендерної документації). Учасником ТОВ «ЛЕДСТЕР» у складі тендерної пропозиції була надана Довідка про наявність працівників, які мають необхідні знання та досвід за вих. № 27 від 28.03.2017 р., яка за змістом і формою не відповідає Додатку 6 ТД (копія додається). Дана довідка не містить інформацію щодо працівників за наступними параметрами Додатку 6 ТД: Посада, П.І.Б., Працює в даній організації постійно / тимчасово, Загальний стаж роботи.

**Отже, Учасник ТОВ «ЛЕДСТЕР» порушив умови ТД за формальними ознаками, оскільки не дотримався вимог Додатку 6 ТД Замовника.**

3.2. Відповідно до розділу Зміст і спосіб подання тендерної пропозиції Інструкції з підготовки тендерної пропозиції ТД тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх установлення замовником), та завантаження файлів з: 3) Наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору (довідка згідно Додатку 7 до цієї тендерної документації, яка містить відомості про виконання аналогічних договорів в 2015-2016 роках (не менше двох) та завірені копії договорів. Учасником ТОВ «ЛЕДСТЕР» у складі тендерної пропозиції була надана Довідка про досвід виконання аналогічних договорів за вих. № 29 від 28.03.2017 р., яка за формою і змістом не відповідає Додатку 7 ТД (копія додається), оскільки учасник ТОВ «ЛЕДСТЕР» у даній довідці зазначив досвід виконання договорів лише за 2017 рік та не надав завірені копії договорів, чим грубо порушив вимоги Додатку 7 ТД. Натомість, Замовник не вжив жодних дій щодо дискваліфікації (відхилення тендерної пропозиції) ТОВ «ЛЕДСТЕР».

Варто зазначити, що Замовником при розгляді пропозиції учасника торгів ТОВ «САНПАУЕР», ЄДРПОУ 39590352, було прийнято рішення про відхилення пропозиції на підставі не відповідності пропозиції ч.1 ст. 30 Закону України «Про публічні закупівлі», оскільки згідно вимог тендерної документації (Додаток 7) учасник мав надати інформацію про досвід виконання аналогічних договорів, де мав вказати замовника, його адресу та телефон – ТзОВ «САНПАУЕР» не надано адресу та телефон замовників (копія Протоколу № 68 від 24.05.2017 р. додається).

26.05.2017 року Замовником було роз'яснено підстави відхилення пропозиції учасника ТОВ «САНПАУЕР». У листі Замовник зазначив, що інформація у довідці ТОВ «САНПАУЕР» була надана не в повному об'ємі, що унеможливило перевірку її достовірності (копія листа від 26.05.2017 року № 252 додається). При цьому, провівши порівняльний аналіз вказаних довідок ТОВ «САНПАУЕР» та ТОВ «ЛЕДСТЕР», виявлено, що ТОВ «ЛЕДСТЕР» допустив ті самі порушення, що і ТОВ «САНПАУЕР» (не вказав адресу замовників), але його пропозиція не була відхилена Замовником з вищенаведених підстав.

**Отже, аналізуючи вищенаведене можна прийти до висновку, що у діях Замовника є ознаки упередженого підходу до оцінки учасників закупівлі, що, у свою чергу, є грубим порушенням ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі».**

3.3. Відповідно до розділу Зміст і спосіб подання тендерної пропозиції Інструкції з підготовки тендерної пропозиції ТД тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх установлення замовником), та завантаження файлів з: - інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а

також відповідну технічну специфікацію (у разі потреби (плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі (згідно Додатку 8 до цієї тендерної документації)).

Відповідно до Організаційних положень Додатку 8 ТД у складі тендерної пропозиції учасники повинні надати (забезпечити):

- відповідність світильників технічним умовам повинна бути підтверджена сертифікатами чи іншими відповідними документами згідно національним стандартам України, що підтверджується копіями декларацій про відповідність вимогам технічного регламенту низьковольтного електричного обладнання;

- надати (мати їх у вільному постійному доступі на загальнодоступних ресурсах) виміряні сертифікованою лабораторією фотометричні файли світильників для проведення світлотехнічних розрахунків на відповідність діючим вимогам стандартів;

- технічний параметр, а саме строк служби світильника, обов'язково має бути підтверджений, а саме зазначений в технічних характеристиках на світильники в каталозі виробника чи паспорті світильника;

- обов'язкова наявність сертифікату виробника;

- обов'язкова наявність документально підтвердженого досвіду експлуатації світильників (не менше 1 року), наявність позитивних відгуків;

- обов'язкова наявність зразка світильника.

Аналізуючи тендерну пропозицію ТОВ «ЛЕДСТЕР», було виявлено що учасником не було розміщено вищевказані документи у складі тендерної пропозиції, а саме:

- сертифікати чи інші відповідні документи згідно національним стандартам України, копії декларацій про відповідність вимогам технічного регламенту низьковольтного електричного обладнання;

- виміряні сертифікованою лабораторією фотометричні файли світильників для проведення світлотехнічних розрахунків на відповідність діючим вимогам стандартів;

- підтвердження строку служби світильника у каталозі виробника чи паспорті світильника;

- документальне підтвердження досвіду експлуатації світильників (не менше 1 року), наявність позитивних відгуків;

- сертифікат виробника.

ТОВ «ЛЕДСТЕР» було надано Технічні характеристики у вигляді таблиці за вих. № 31 від 28.03.2017 р. (копія додається), яка за формою і змістом не відповідає Додатку 8 ТД.

**Отже, надані ТОВ «ЛЕДСТЕР» технічні характеристики не відповідають умовам Додатку 8 ТД та не надані підтверджуючі документи згідно Організаційних положень Додатку 8 ТД, що свідчить про грубе порушення умов ТД та Закону України «Про публічні закупівлі».**

3.4. Відповідно до розділу Зміст і спосіб подання тендерної пропозиції Інструкції з підготовки тендерної пропозиції ТД тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх установлення замовником), та завантаження файлів з: - документами, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції (виписка з протоколу засновників, наказ про призначення, довіреність, доручення або інший документ, що підтверджує повноваження посадової особи учасника на підписання документів). Учасником ТОВ «ЛЕДСТЕР» у складі тендерної пропозиції був наданий Наказ № 1/09-2015 від 08 вересня 2015 р. (копія додається), але не було надано протокол (рішення) загальних зборів учасників № 1/09-2015 від 01.09.2015 р., що є грубим порушенням умов ТД.

3.5. Відповідно до розділу Зміст і спосіб подання тендерної пропозиції Інструкції з підготовки тендерної пропозиції ТД учасник в складі тендерної пропозиції також надає засвідчену Учасником копію статуту зі змінами (у разі їх наявності) або іншого установчого документа. У складі тендерної пропозиції ТОВ «ЛЕДСТЕР» не надав копію статуту зі змінами (у разі їх наявності) або іншого установчого документа, чим грубо порушив умови ТД.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо що Замовник порушив принцип здійснення закупівель встановлений ч.1 ст.3 Закону України «Про публічні закупівлі»: об'єктивна та неупереджена оцінка пропозицій конкурсних торгів.

Відповідно до ст. 18 Закону України «Про публічні закупівлі» та ст.7 Закону України «Про антимонопольний комітет України», -



### ПРОСИМО:

1. Прийняти скаргу до розгляду.
2. Прийняти рішення про встановлення порушень процедури закупівлі Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення) Ідентифікатор закупівлі UA-2017-03-14-000579-b ID 3045cda8e8404866a065c1638f4f7d2e.
3. Зобов'язати Замовника скасувати своє рішення про відхилення пропозиції Товариства з обмеженою відповідальністю «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ», ЄДРПОУ 38852273, зазначене у Протоколі засідання тендерного комітету КП «Житлоінфоцентр» № 64 від 12.05.2017 року щодо розгляду пропозицій відкритих торгів на закупівлю Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення).
4. Зобов'язати Замовника скасувати своє рішення про визнання переможцем ТОВ «ЛЕДСТЕР», ЄДРПОУ 39992509, відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету КП «Житлоінфоцентр» № 73 від 31.05.2017 року тендеру на закупівлю товарів Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення) Ідентифікатор закупівлі UA-2017-03-14-000579-b ID 3045cda8e8404866a065c1638f4f7d2e.
5. Зобов'язати Замовника визнати ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ» переможцем тендеру на закупівлю товарів Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення) Ідентифікатор закупівлі UA-2017-03-14-000579-b ID 3045cda8e8404866a065c1638f4f7d2e.

#### Додатки:

1. Протокол засідання тендерного комітету КП «Житлоінфоцентр» № 64 від 12.05.2017 року щодо розгляду пропозицій відкритих торгів на закупівлю Код ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильники зовнішнього освітлення);
2. Лист № ТД-290 від 13.05.2017 року щодо надання інформації про відхилення тендерної пропозиції учасника ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РАДІЙ» по тендеру на закупівлю товарів за кодом ДК 021:2015 31520000-7 Світильники та освітлювальна арматура (Світильник зовнішнього освітлення) – ідентифікатор закупівлі № UA-2017-03-14-000579-b;
3. Лист-відповідь КП «Житлоінфоцентр» № 223 від 17.05.2017 року;
4. Платіжне доручення № 375 від 22.05.2017 року про сплату плати за подання скарги до органу оскарження;
5. Зразок Етикетки світильника енергозберігаючого світлодіодного СЭС 1-30Л4;
6. Зразок Етикетки світильника енергозберігаючого світлодіодного СЭС 2-50Л1;
7. Зразок Етикетки світильника енергозберігаючого світлодіодного СЭС 2-70Л1;
8. Тендерна документація;
9. Зміни до тендерної документації;
10. Протокол засідання тендерного комітету КП «Житлоінфоцентр» № 73 від 31.05.2017 року;
11. Довідка ТОВ «ЛЕДСТЕР» про досвід виконання аналогічних договорів за вих. № 29 від 28.03.2017 року;
12. Протокол засідання тендерного комітету КП «Житлоінфоцентр» № 68 від 24.05.2017 року;
13. Лист-відповідь КП «Житлоінфоцентр» № 252 від 26.05.2017 року;
14. Технічні характеристики у вигляді таблиці за вих. № 31 від 28.03.2017 року ТОВ «ЛЕДСТЕР»;
15. Наказ ТОВ «ЛЕДСТЕР» № 1/09-2015 від 08 вересня 2015 року;
16. Довідка ТОВ «ЛЕДСТЕР» про наявність працівників, які мають необхідні знання та досвід за вих. № 27 від 28.03.2017 року.

З повагою,

Директор



А.В. Лук'яненко