



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03035,
тел.: (044)594-64-12, факс: (044)520-10-42; <http://www.amcu.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

Ім'я (найменування) суб'єкта оскарження:	Товариство з обмеженою відповідальністю "ВАРТА ВІП БЕЗПЕКА" (надалі – Скаржник)
Місце проживання (місцезнаходження) суб'єкта оскарження:	Провулок Старомосковський, 6-А, к.62, м. Харків, 61068
Номер скарги, присвоєний в електронній системі закупівель під час її подання:	UA-2020-12-16-008596-с.b1
Дата та час подання скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель:	16 січня 2021 10:46
Найменування замовника:	Адміністрація Корабельного району Миколаївської міської ради (надалі - Замовник)
Номер оголошення про проведення процедури закупівлі, що оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу та назва предмету закупівлі:	UA-2020-12-16-008596-с "Охоронні послуги, ДК 021-2015: 79710000- 4 (Послуги фізичної охорони адміністративної будівлі та прилеглої території адміністрації Корабельного району Миколаївської міської ради за адресою: пр. Богоявленський, 314)" (надалі – Процедура закупівлі)

РІШЕННЯ

№1530-р/пк-пз від 28.01.2021

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ВАРТА ВІП БЕЗПЕКА" від 16 січня 2021 № UA-2020-12-16-008596-с.b1 (надалі – Скарга) щодо порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі,

ВСТАНОВИЛА:

Надалі за текстом вказаного рішення терміни та визначення:

- Закон України "Про публічні закупівлі" – Закон;
- тендерна документація – Документація;
- тендерна пропозиція - Пропозиція.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 18.01.2021 № 769-р/пк-пз Скарга була прийнята до розгляду.

На веб-порталі Уповноваженого органу (prozorro.gov.ua) був розміщений, зокрема, лист від 18.01.2021 № 20-29/06-560-пз, згідно з яким Колегією було зобов'язано Замовника надати пояснення по суті Скарги.

Замовник протоколом від 05.11.2020 №05/11-1 надав пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги, інформації, одержаної за Скаргою та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, встановлено наступне.

Відповідно до інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої Пропозиції для участі у Процедурі закупівлі подали наступні учасники:

1)	Скаржник
2)	ПРИВАТНЕ МАЛЕ ПІДПРИЄМСТВО "ШВАН" (надалі - ПМП "ШВАН")
3)	приватне підприємство "ЮГ-ЩИТ-І" (надалі - ПП "ЮГ-ЩИТ-І")
4)	товариство з обмеженою відповідальністю "ГУАРД-ОХОРОНА" (надалі – ТОВ "ГУАРД-ОХОРОНА")

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу, розкриття Пропозицій відбулось 04.01.2021.

Відповідно до інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу, статус Пропозиції Скаржника "очікує рішення".

Відповідно до інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу, Замовником протоколом засідання тендерного комітету від 13.01.2021 прийнято рішення про відміну Процедури закупівлі.

Скаржник не погоджується з рішенням Замовника щодо відміни Процедури закупівлі, виходячи з наступного.

Скаржник зазначає, що відповідно до ч. 10 статті 29 Закону строк розгляду тендерної пропозиції/пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, не повинен перевищувати п'яти робочих днів з дня визначення найбільш економічно вигідної пропозиції. Такий строк може бути аргументовано продовжено замовником до 20 робочих днів. У разі продовження строку замовник оприлюднює повідомлення в електронній системі закупівель протягом одного дня з дня прийняття відповідного рішення. Як відомо, Закон не передбачає обов'язку повідомлення про продовження строку розгляду тендерної пропозиції учасника саме протягом п'яти робочих днів з дня визначення найбільш економічно вигідної пропозиції.

Тобто, Замовник мав передбачену ч. 10 статті 29 Закону можливість аргументованого продовження строку розгляду тендерної пропозиції до 20 робочих днів, але не скористався нею. Таким чином, діяльність Замовника носить характер дій, спрямованих на навмисне спотворення результатів торгів, що призвело до порушення прав та законних інтересів ТОВ "ВАРТА ВІП БЕЗПЕКА" та до порушення Закону щодо проведення процедури відкритих торгів. Наявність порушених прав обґрунтовується тим фактом, що Скаржник є учасником відповідної процедури та реально претендує на

визнання його пропозиції як найкращої, та укладення договору з Замовником у майбутньому.

Відповідно до частини першої статті 32 Закону замовник відміняє тендер у разі:

- 1) відсутності подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт чи послуг;
- 2) неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель, з описом таких порушень, які неможливо усунути.

Відповідно до інформації, оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу, причина відміни - неможливості усунення порушень. Замовником оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу протокол засідання тендерного комітету від 13.01.2021 року, в якому зазначено, зокрема — неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель, а саме порушення строків розгляду тендерної пропозиції. При цьому Замовник не довів наявності підстав для відміни Процедури закупівлі, наведених у протоколі засідання тендерного комітету від 13.01.2021.

Враховуючи наведене, Замовник, відмінивши Процедуру закупівлі з наведених підстав, порушив вимоги Закону в цій частині.

Відповідно до частини вісімнадцятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про процедури закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною тендерної документації), привести тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Замовник зазначає, що з 04.01.2021 на розгляді у тендерного комітету адміністрації району знаходилась пропозиція ТОВ "ВАРТА ВІП БЕЗПЕКА" по відкритим торгам на закупівлю послуг: Охоронні послуги, ДК 021-2015:79710000-4 (Послуги фізичної охорони адміністративної будівлі та прилеглої території адміністрації Корабельного району Миколаївської міської ради за адресою: пр. Богоявленський, 314) на 2021 рік ідентифікатор закупівлі UA-2020-12-16-008596-С.

Однак, Замовником було допущено порушення ч. 10 статті 29 Закону (строк розгляду тендерної пропозиції перевищує п'ять робочих днів).

У зв'язку із неможливістю усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель, з описом таких порушень, які не можливо усунути (строк розгляду тендерної пропозиції перевищує п'ять робочих днів), відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 32 Закону Замовником було прийнято рішення про відміну торгів.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 32 Закону замовник відміняє тендер у разі:

- 1) відсутності подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт чи послуг;
- 2) неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель, з описом таких порушень, які неможливо усунути.

Відповідно до інформації, оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу, причина відміни - неможливість усунення виявлених порушень законодавства у сфері публічних закупівель.

Замовником оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу протокол засідання тендерного комітету від 13.01.2021 №34/01/2021, в якому зазначено, зокрема:

"Замовником допущено порушення ч. 10 ст. 29 Закону (строк розгляду тендерної пропозиції перевищує п'ять робочих днів).

Відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 32 Закону у разі неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель, з описом таких порушень, які не можливо усунути Під час заповнення в оголошенні інформації, яку Замовник повинен зазначити у полях системи, Замовник відмінює торги.

З урахуванням зазначеного голова тендерного комітету Гвозденко О.П. запропонував винести на голосування питання у зв'язку із неможливістю усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель керуючись п. 2 ч. 1 ст. 32 Закону України «Про публічні закупівлі» прийняти рішення про відміну торгів.

УХВАЛИЛИ:

1. Відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 32 Закону відмінити відкриті торги на закупівлю послуг: Охоронні послуги, ДК 021-2015: 79710000- 4 (Послуги фізичної охорони адміністративної будівлі та прилеглої території адміністрації Корабельного району Миколаївської міської ради за адресою: пр. Богоявленський, 314) на 2021 рік".

Замовник не довів та документально не підтвердив правомірність відміни Процедури закупівлі з наведеної вище підстави.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині рішення, Замовник неправомірно відминив тендер з підстав, наведених у протоколі засідання тендерного комітету від 13.01.2021.

Неправомірно відминивши тендер, Замовник порушив вимоги статті 32 Закону.

Відповідно до частини вісімнадцятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення:

1) про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про процедури закупівлі, передбаченої цим Законом);

2) про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною тендерної документації), привести б тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Враховуючи викладене, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати рішення про відміну тендеру.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі в межах одержаної за скаргою інформації та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, виходячи з положень частини шістнадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи наведену вище інформацію, наявні підстави для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 18 Закону України "Про публічні закупівлі", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Адміністрацію Корабельного району Миколаївської міської ради скасувати рішення про відміну процедури закупівлі — " Охоронні послуги, ДК 021-2015: 79710000- 4 (Послуги фізичної охорони адміністративної будівлі та прилеглої території адміністрації Корабельного району Миколаївської міської ради за адресою: пр. Богоявленський, 314)", оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2020-12-16-008596-с.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА

Члени Колегії

О. НЕЧИТАЙЛО

Б. ГОРОБЕЦЬ