

ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДИРЕКЦІЯ З ЕКСПЛУАТАЦІЇ ТА ОБСЛУГОВУВАННЯ»

проспект Повітрофлотський, 28, м. Київ, 03048
e-mail: dp.deo@ukr.net; код ЄДРПОУ 38946404

19 липня 2021 року

Постійно діючій адміністративній колегії
Антимонопольного комітету України
з розгляду скарг про порушення
законодавства
у сфері публічних закупівель (далі – Колегія)

*Щодо скарги
ТОВ "Міжнародна Інноваційна Компанія
Нових Технологій"
від 09.07.2021 вих. № 0907/1758*

ВІДГУК на скаргу

Уповноважена особа Державного підприємства «Дирекція з обслуговування та експлуатації та обслуговування» (надалі – Замовник) вивчивши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Міжнародна Інноваційна Компанія Нових Технологій" (надалі – Скаржник) від 09.07.2021 року (надалі – Скарга) повідомляє що, **Скарга є необґрунтованою, вимоги Скаржника – такими, що суперечать умовам та вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» (надалі – Закон).**

Так, **12 березня 2021 року** Замовником оголошено процедуру відкритих торгів на закупівлю «39830000-9 Продукція для чищення» Код 39830000-9 «Продукція для чищення» ID: UA-2021-03-12-012818-b на загальну суму 932'190,06 грн. з ПДВ.

14 червня 2021 року відбувся аукціон, за результатами якого було визначено переможцем учасника ТОВ «Міжнародна Інноваційна Компанія Нових Технологій».

Станом на дату підготовки відгуку на скаргу Колегією, відносно зазначеної процедури закупівлі, розглянуто скарга учасника ТОВ «ГРЕНЛАНДІЯ НВП» та прийняте рішення зобов'язує ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО "Дирекція з експлуатації та обслуговування" (далі – Замовник) скасувати рішення про визначення учасника товариства з обмеженою відповідальністю «Міжнародна Інноваційна Компанія Нових Технологій» переможцем процедури закупівлі - "39830000-9 Продукція для чищення", оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2021-03-12-012818-b, а зазначену скорочену переговорну процедуру закупівлі призупинено.

Замовником **понад 4 (чотири) місяці вчинялися дії для проведення процедури публічної закупівлі** – придбання Замовником товарів у загальному порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі».

Враховуючи наявність рішення по скарзі, строків розгляду документів інших учасників процедури закупівлі № UA-2021-03-12-012818-b, можливих оскаржень рішень прийнятих уповноваженою особою, щоденні потреби у прибиранні та, необхідність Замовнику забезпечувати належним чином статутної діяльності, **05 липня 2021 року**, як виняток, **було оголошено про проведення скороченої переговорної процедури**

закупівлі. Для забезпечення прозорості процедури до участі було запрошено **всіх** учасників оскаржуваної процедури закупівлі № UA-2021-03-12-012818-b. Процедуру було об'явлено з дотриманням усіх правил та порядків визначених Законом для проведення процедур такого виду.

Замовником чітко дотримані вимоги ст. 40 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) у якій зазначено, що переговорна процедура закупівлі використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю після проведення переговорів щодо ціни та інших умов договору про закупівлю з одним або кількома учасниками процедури закупівлі.

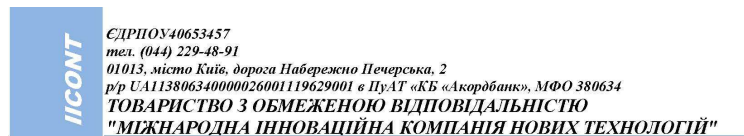
Замовник використав надане йому законодавством право та провів переговори на заздальгідь визначених у Зверненні, на яке посилається Скаржник, умовах. Однією із умов, викладених в Зверненні (файл: Звернення.pdf) було надання Тендерної пропозиції відповідно до вимог закупівлі ідентифікатор UA-2021-03-12-012818-b

«Вимоги до Учасників, Предмету закупівлі та інші умови – відповідно до вимог закупівлі ідентифікатор UA-2021-03-12-012818-b.»

Однією з вимог закупівлі (ідентифікатор UA-2021-03-12-012818-b)

«1.1. Опис запропонованого Товару що пропонуються до постачання із зазначенням торгової марки, виробника, країни походження товару, нормативного документу згідно якого виробляється товар, технічних та якісних характеристик, розміру (об'єму), кількості в упаковці по кожному найменуванню Товару.» (Додаток 2 закупівлі ідентифікатор UA-2021-03-12-012818-b).

Скаржник проігнорував дану вимогу надавши Тендерну пропозицію наступного змісту:



Вих.№ 1006/1353 від 05.07.2021 р.

ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ

Вивчивши тендерну документацію на закупівлю засобів для прання, миття та чистення код ДК 021:2015 39830000-9 **Продукція для чистення** затверджену рішенням уповноваженої особи ДП «Дирекція з експлуатації та обслуговування», ми, ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "МІЖНАРОДНА ІННОВАЦІЙНА КОМПАНІЯ НОВИХ ТЕХНОЛОГІЙ", приймаємо та погоджуємось з усіма умовами тендерної документації на зазначені вище торги, в тому числі із проектом договору про закупівлю та пропонуємо здійснити закупівлю зазначених в нашій тендерній пропозиції товарів на загальну суму: 90448,80 грн. (Дев'яносто тисяч чотириста сорок вісім гривень 80 копійок), у тому числі ПДВ (20%) - 15074 грн. 80 коп. Сума складена відповідно до наступних цін:

№ з/п	Найменування	Одиниця виміру	Кількість	Ціна за одиницю без ПДВ	Ціна за одиницю з ПДВ	Загальна вартість без ПДВ
1.	Білизна	шт.	348	12,50	15,00	4350,00
2.	Засіб іржі/водного каменю	шт.	396	16,50	19,80	6534,00
3.	Засіб для миття кахельної плитки	шт.	276	24,00	28,80	6624,00
4.	Засіб для миття посуду	шт.	336	15,00	18,00	5040,00
5.	Засіб для миття сантехнічних виробів/унітазів	шт.	456	17,75	21,30	8094,00
6.	Засіб для чистення умивальників	шт.	320	14,50	17,40	4640,00
7.	Миючий засіб для миття підлоги	шт.	330	17,40	20,88	5742,00
8.	Миючий засіб для скла	шт.	360	17,75	21,30	6390,00
9.	Пральний порошок для автоматичного прання	шт.	360	15,00	18,00	5400,00
10.	Крем для чистення універсальний	шт.	114	40,00	48,00	4560,00
11.	Засіб для чистення килимів та текстилю	шт.	168	50,00	60,00	8400,00
12.	Гель для туалету з корзиною	грам	96	100,00	120,00	9600,00

Всього без ПДВ	75374,00
ПДВ	15074,80
Всього з ПДВ	90448,80
Загальна вартість пропозиції склала: 90448,80 грн. (Дев'яносто тисяч чотирьох соток вісім гривень 80 копійок), в т. ч. ПДВ 15074 грн. 80 коп.	

Умови розрахунків (відтермінування платежу): протягом 120 (сто двадцять) банківських днів.
Строк поставки товарів: протягом 5 (п'яти) календарних днів з дати отримання заявки.
Зобов'язуємося у випадку визначення нас переможцем поставити товар на умовах, визначених у тендерній документації.

Зобов'язуємося у випадку визначення нас переможцем у строк, що не перевищує 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, надати документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених частинами 1 і 2 статті 17 Закону, в тому числі і документи, що визначені тендерною документацією на зазначену вище закупівлю.

Згодні дотримуватись положень цієї тендерної пропозиції протягом 120 днів з дати розкриття тендерних пропозицій.

Погоджуємося з умовами, що ви можете відхилити нашу чи всі тендерні пропозиції та розуміємо, що ви не обмежені у прийнятті будь-якої іншої пропозиції з більш вигідними для вас умовами.

Якщо нас буде визначено переможцем і Вами буде прийняте рішення про намір укласти договір про закупівлю, ми беремо на себе зобов'язання підписати договір про закупівлю у строк не раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір про закупівлю і не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації, та виконати усі умови договору про закупівлю.

Зазначеним нижче підписом підтверджуємо повну, безумовну і беззаперечну згоду з усіма умовами проведення процедури закупівлі, визначеними в тендерній документації.

Датовано: 05.07.2021 року

Уповноважена особа Учасника
Директор ТОВ «МІКОНТ»



Виговська Наталія Олександрівна

Як вбачається зі змісту наданої Скаржником Тендерної пропозиції, **встановити яку саме продукцію** він пропонує до постачання **неможливо**. Ціновий показник різко відрізнявся від показника Скаржника оприлюдненого за результатами аукціону в закупівлі ідентифікатор UA-2021-03-12-012818-b, Представник Скаржника прибути на переговори не вважав за потрібне.

Скаржнику відомо яким чином повинна бути оформлена Тендерна пропозиція, оскільки ним, відповідно до оскаржуваної основної процедури закупівлі, подана Тендерна пропозиція, з повним найменуванням товару, технічними та якісними характеристиками.

Аргументація скаржника про те, що він не повинен був нікуди з'являтися та ціна його пропозиції є значно меншою повністю не відповідає дійсності.

Відповідно до вимог п. 3, п.4 ст. 40 Закону, Замовник **під час проведення переговорів** вимагає від учасника (учасників) надати підтвердження про відсутність підстав для відмови йому (їм) в участі у процедурі закупівлі відповідно до частини першої статті 17 цього Закону, та **за результатами проведених переговорів** з учасником (учасниками) процедури закупівлі замовник приймає рішення про намір укласти договір про закупівлю.

Замовником у зверненні від 02.07.2021р. до потенційних учасників скороченої переговорної процедури закупівлі чітко вказано

«пропонуємо Вам взяти участь в скороченій переговорній процедурі та в засіданні щодо обрання переможця яке відбудеться 05 липня 2021 року о 15:00 годині за адресою місто Київ, проспект Повітрофлотський, 28.»

Замовником було запропоновано прийняти участь, та в разі прийняття даної пропозиції, виконати певні дії, в даному випадку надіслати на електронну пошту комерційну пропозицію та з'явитись на переговори. Скаржник дійсно надіслав

Замовнику свою пропозицію, з запізненням, пропозиція надійшла о 13:32, однак на самі переговори представник не з'явився.

В Скарзі Скаржник нахабно заявляє, що його пропозиція повністю відповідає умовам оскаржуваної процедури закупівлі UA-2021-03-12-012818-b, однак він навіть не спромігся надати хоч якийсь ідентифікатор товару, на прикладі позиції 1 пропозиції: Білизна, шт., 348 шт., ціна без ПДВ.-12,50, ціна з ПДВ – 15,00, взагалі неможливо ідентифікувати товар, не вказано Виробника товару, торгової марки, технічні характеристики товару, якісні характеристики товару, що суперечить вимогам тендерної документації закупівлі «39830000-9 Продукція для чищення», ID UA-2021-03-12-012818-b та унеможливорює подальший розгляд пропозиції та відповідно підлягає відхиленню на підставі абзацу 2 п. 2 ч. 1 ст. 31 Закону, як така, що не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації. В порівнянні Тендерних пропозицій (для відкритих торгів та для переговорної процедури) в Тендерній пропозиції для відкритих торгів вказано який товар Скаржник пропонував до постачання. В переговорній процедурі товар значно відрізняється ціною, також припускаю і якістю, у товару немає назви. Складається враження, що Скаржник не визначився сам, який товар буде постачати.

Скаржник своїми діями повністю спаплюжує чинне законодавство, вдається до антиконкурентних дій, порушує права Замовника, оскільки саме Скаржник є переможцем основної оскаржуваної процедури закупівлі, та не хоче чесно та прозоро отримати перемогу, дати можливість замовнику реалізувати надане йому право, здійснити закупівлю товарів, у разі оскарження прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника після оцінки тендерних пропозицій учасників, в обсязі, що не перевищує 20 відсотків від очікуваної вартості тендеру, що оскаржується.

Дійсно, ціна пропозиції ТОВ «МЕГА СЕРВІС УКРАЇНА» є вищою за пропозицію Скаржника, однак ТОВ «МЕГА СЕРВІС УКРАЇНА» надало комерційну пропозицію яка повністю відповідає умовам оскаржуваної процедури закупівлі

ТОВ «МЕГА СЕРВІС УКРАЇНА»
ЄДРПОУ:40240094 ІПН: 402400926539
Юридична адреса: 02094, м. Київ, вул. Магнітогорська, 1
Поштова адреса: 02094, м. Київ, вул. Магнітогорська, 1
Тел.: +38 067 247 80 03, (044) 501 35 54
IBAN UA 673282090000026009010049914,
в АБ «Південний» у м. Одеса

Вих. № 0307/1
Від 05.07.2021 р.

ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ

Вивчаючи тендерну документацію на закупівлю засобів для прання, миття та чищення код ДК 021:2015 39830000-9 Продукція для чищення затвердженою рішенням уповноваженої особи ДП «Дирекція з експлуатації та обслуговування», м. Товариство з обмеженою відповідальністю «МЕГА СЕРВІС УКРАЇНА», прийнятою та погодженою з умовами тендерної документації на зазначені вище торги, в тому числі і з проектом договору про закупівлю та пропонуємо здійснити закупівлю зазначених в нашій тендерній пропозиції товарів на загальну суму: 144870грн 72коп (Сто сорок чотири тисячі вісімсот сімдесят гривень 72 коп.), у тому числі ПДВ (20%) – 24145грн 12коп. Сума складена відповідно до наступних цін:

№	Товар	Од.	Кількість	Ціна без ПДВ	Ціна з ПДВ (довік.)	Сума без ПДВ
1	Білизна 1000мл (12шт в уп.) ТМ "Teza" Гіпоалерген натрію – від 3,5 до 30,0 відсотків. Виробник: ФОП Бараніський С.В., Україна. Виготовлено відповідно ТУ У 24.5-2721:002074-001:2011	шт.	348	12,800	15,360	4 454,40
2	Гель для туалету з коринкою 360мл (16шт в уп.) ТМ "БРЕФ" аніонних поверхнево-активних речовин від 5 до 15%. Виробник: Хенкель, Угорщина. Виготовлено відповідно із законодавством країни виробника	шт.	96	122,500	147,000	11 760,00

3	Засіб від іржі/вологого каменю 500мл (12шт в уп.) ТМ "HELPER" pH - в межах 2,0-2,6 од. менше 5% неіоногенних поверхнево-активних речовин, можлива наявність суміші неорганічних кислот від 5 до 15%. Виробник: ПП "Омега-Брокерс", Україна. Виготовлено відповідно ТУ У 24.5-30914218-024:2009	шт.	396	38,000	45,600	15 048,00
4	Засіб для миття кахельної плитки 500мл (12шт в уп.) ТМ "HELPER" менше 5% неіоногенних поверхнево-активних речовин, можлива наявність лужних та органічних речовин. Виробник: ПП "Омега-Брокерс", Україна. Виготовлено відповідно ТУ У 24.5-30914218-025:2009	шт.	276	42,400	50,880	11 702,40
5	Засіб для миття посуду 495 мл (21шт в уп.) ТМ "HELPER" pH - в межах 8,0-11,5 од. менше 5% неіоногенних поверхнево-активних речовин, масова частка аніонних поверхнево-активних речовин від 5 до 15%. Виробник: ПП "Омега-Брокерс", Україна. Виготовлено відповідно ТУ У 30914218.005:2000	шт.	336	26,900	32,280	9 038,40
6	Засіб для миття сантехнічних виробів/унітаза 1000мл (12шт в уп.) ТМ "HELPER" у складі менше 5 відсотків гіпоалергену натрію, неіоногенні поверхнево-активні речовин, можлива наявність суміші неорганічних кислот від 5 до 15%. Виробник: ПП "Омега-Брокерс", Україна. Виготовлено відповідно ТУ У 24.5-30914218-024:2009	шт.	456	48,400	58,080	22 070,40



7	HELPER Prof. Засіб д'чищення килимів та текстилю 1000мл (12шт в уп.) ТМ "HELPER" аніонні поверхнево-активні речовини від 4 до 15 відсотків, неіоногенні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків, можлива наявність вибілювача на основі кисню, оптичного підсилювачу Виробник: ПП "Омега-Проксер", Україна Виготовлено відповідно ТУ У 24.5-30914218-027:2009	шт.	168	68,000	81,600	11 424,00
8	Засіб для чищення унівальноїк 500г (20шт в уп.) ТМ "Gala" аніоактивні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків, можлива наявність карбонату натрію менше 5% можлива наявність абразиву більше 30 % Виробник: ТОВ "Проксер енд Гембел Україна", Україна Виготовлено відповідно ТУ У 24.5-32509841-007:2009	шт.	320	26,950	32,340	8 624,00
9	Миючий засіб для миття підлоги 1000мл (15шт в уп.) ТМ "VOI" pH – в межах 7,0-9,9 од., аніоактивні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків, неіоногенні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків Виробник: ТОВ "КУБЕРА М ГРУП", Україна Виготовлено відповідно ТУ У 20.4-40090126-001:2016	шт.	330	16,800	20,160	5 544,00
10	Миючий засіб для скла 500мл (12шт в уп.) ТМ "PRO SERVICE" аніоактивні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків, амфотерні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків Виробник: ПП "Науково-виробнича фірма "СВК", Україна Виготовлено відповідно ТУ У 20.4-20257936-069:2016	шт.	360	28,900	34,680	10 404,00



11	Прахильний порошок для автоматичного прання 400г (10шт в уп.) ТМ "OKEY" pH – в межах 9,9-10,7 од., масова доля піску, не більше % - 3,7, Масова доля фосфорнокислих солей (в перерахунок на P2O5), - не допускається, хлориди і карбонати менше 30 відсотків, аніоактивні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків Виробник: ТОВ "Карагуз", Україна Виготовлено відповідно ТУ У 24738704.007-2000	шт.	360	14,600	17,520	5 256,00
12	PRO Крем для чищення універсальний з ароматом шитруса, 0,5л (16шт/уп) ТМ "PRO SERVICE" аніоактивні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків, неіоногенні поверхнево-активні речовини менше 5 відсотків, можлива наявність мармурової пудри не менше 30 відсотків Виробник: ТОВ "СВРОБИТХІМ", Україна Виготовлено відповідно ТУ У 20.4-400 1548-001:2017	шт.	144	37,500	45,000	5 400,00
Разом без ПДВ:						120 725,60
ПДВ:						24 145,12
Всього з ПДВ:						144 870,72
Загальна вартість пропозиції складає: 144 870грн 72 коп (Сто сорок чотири тисячі вісімсот сімдесят гривень 72 копійки) ПДВ 24 145грн 12коп						

Умови розрахунків (відтермінування платежів): протягом 120 (сто двадцять) банківських днів.

Строк поставки товарів: протягом 5 (п'яти) календарних днів з дати отримання заявки.

Зобов'язуюся у випадку визначення нас переможцем поставити товар на умовах, визначених у тендерній документації.

Зобов'язуюся у випадку визначення нас переможцем у строк, що не перевищує 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, надати документи, що підтверджують якість підакти, визначені частини 1 і 2 статті 17 Закону, а тому ціні і документи, що визначені тендерною документацією на зазначену вище закупівлю.

Згодні дотримуватись положень цієї тендерної пропозиції протягом 120 днів з дати розкриття тендерної пропозиції.



та їх представник з'явився на переговори.

Скаржник намагається, зловживаючи правом оскарження, заблокувати діяльність Замовника затягуванням часу і залишити Замовника без товару, щоб нав'язати ЛИШЕ себе у якості переможця.

Враховуючи вищевикладене, з метою припинення протиправної діяльності Скаржника, розблокування Замовником процедури закупівель, забезпечення безперервної статутної діяльності Замовника, усвідомлюючи виключні (дискреційні) повноваження органів Антимонопольного комітету України, керуючись ст. 18 Закону України «Про публічні закупівлі»,

ПРОШУ:

- 1. Визнати вимоги Скаржника не доведеними;**
- 2. Залишити Скаргу без задоволення.**
- 3. Прийняти рішення про відсутність порушень при оголошенні процедури закупівлі відповідно до п.1. ч. 18 ст. 18 Закону.**

Уповноважена особа

О.В. Семенченко