



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

СФЕРА ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

II квартал 2017 року



ЗМІСТ

Вступ	2
1. Сфера публічних закупівель в цифрах	3
2. Стратегічні напрямки реформування та розвитку сфери публічних закупівель	16
2.1. Нормативне регулювання в сфері публічних закупівель	16
2.2. Розвиток професіоналізації у сфері публічних закупівель	16
2.3. Міжнародна діяльність	19
Висновки	21



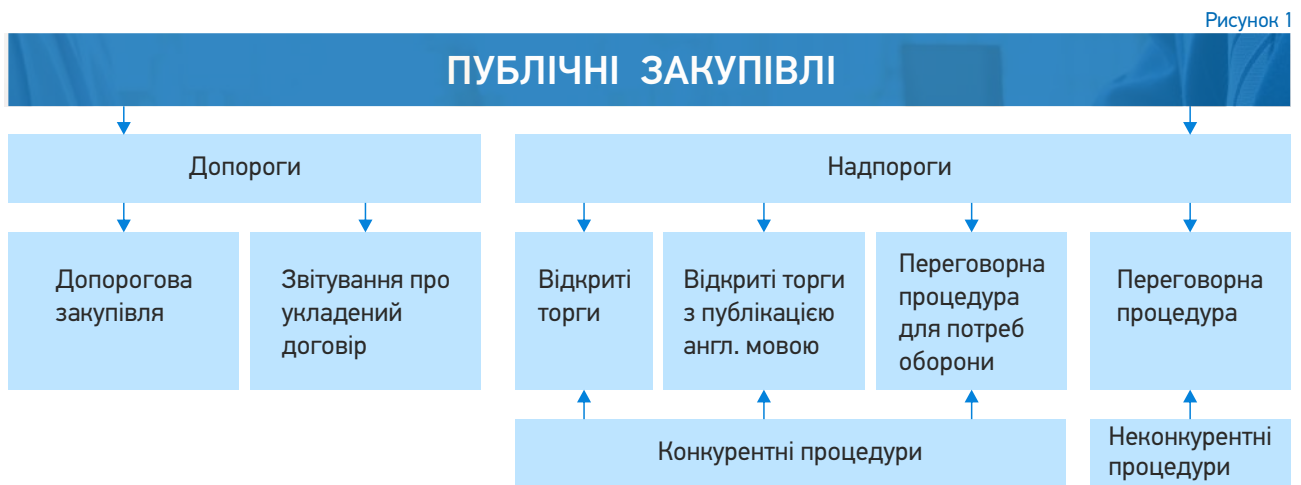
ВСТУП

Цей звіт підготовлено з метою оцінки стану сфери публічних закупівель у II кварталі 2017 року. Звіт складається з двох розділів, які містять інформацію про основні показники та індикатори системи, напрямки реформування та розвитку сфери, а саме: нормативне регулювання, діяльність державної установи “Професійні закупівлі” в рамках пілотного проекту, розвиток професіоналізації тощо.

У II кварталі 2017 року діяльність в рамках реформи була сфокусована на ключових стратегічних цілях, зокрема, таких як підвищення прозорості, конкурентності та професійності закупівель.

1. СФЕРА ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В ЦИФРАХ

В II кварталі 2017 року основні показники сфери публічних закупівель досліджувалися в розрізі лотів. В даному звіті проаналізовано закупівлі, що регулюються Законами України «Про публічні закупівлі» та «Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони» в розрізі конкурентних та неконкурентних процедур (Далі – Надпороги). Окремо проаналізовано закупівлі, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах 2 та 3 частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» (Далі – Допороги) в розрізі закупівель проведених з використанням електронної системи закупівель (далі - ЕСЗ) та без використання електронної системи, шляхом укладання прямих договорів із звітуванням про такі договори (Рис.1).



Отже, у II кварталі 2017 року укладено 202 403 договори на загальну суму 113892 202613,71 грн., з яких 31 607 – Надпороги, 170 796 – Допороги. Якщо порівняти з даними I кварталу 2017 року, то в цьому кварталі кількість надпорогових закупівель зменшилась на 30%, а кількість допорогових закупівель зросла на 4,8%. Частку надпорогових і допорогових закупівель по сумі та договору показано на Рис. 2.

Вважаємо, що збільшення у II кварталі допорогових закупівель може бути пов'язане із затвердженням річних кошторисів та можливістю здійснювати видатки за незахищеними статтями (бюджетні установи, як правило працюють в першому кварталі за тимчасовими кошторисами), а також перенесення фокусу замовника з великих закупівель, що забезпечують функціонування замовника та реалізацію його основної функції, на прості поточні закупівлі.

Конкурентні* процедури склали 11,46% від усіх успішно завершених закупівель в II кварталі (23 197 договорів), загальна вартість яких - 73 987 544 960,1 грн. Неконкурентні** мали частку в 4,15% (8 410 договорів), на загальну суму - 12 154 581 065,9 грн. У порівнянні з попереднім кварталом кількість успішно завершених конкурентних процедур зросла на 29,88%.

При проведенні допорогових закупівель з використанням електронної системи закупівель укладено 47 199 договорів, або 27,64% від загальної кількості допорогових закупівель, на загальну суму 9 133 663 594,3 грн. Водночас, 123 597 договорів укладено без використання електронної системи закупівель, або 72,36% від загальної кількості допорогових закупівель

(оприлюднення звітів про укладені договори), на суму 18 616 412 993,2 грн.

Таким чином, кількість допорогових закупівель, які здійснені шляхом укладання прямих договорів, в 1,4 рази більша ніж закупівель з використанням ЕСЗ. При цьому, таких договорів за загальною сумою більше лише в 2 рази. Це свідчить про те, що закупівлі на значні допорогові суми все ж таки замовники здійснюють з використанням ЕСЗ. Натомість, закупівлі на більш дрібні суми, замовники вважають недоцільним здійснювати через ЕСЗ. В свою чергу, замовники можуть приймати рішення щодо здійснення допорогових закупівель з використанням ЕСЗ, що сприятиме ефективності та прозорості закупівельного процесу.

Найбільшу частку договорів в II кварталі 2017 року укладено без використання ЕСЗ шляхом оприлюднення звітів про укладені договори, а саме 61,06% від загальної кількості всіх успішно завершених закупівель. Динаміка здійснення закупівель I та II кварталів за сумою та кількістю договорів відображено на Рис.3.

Рисунок 2

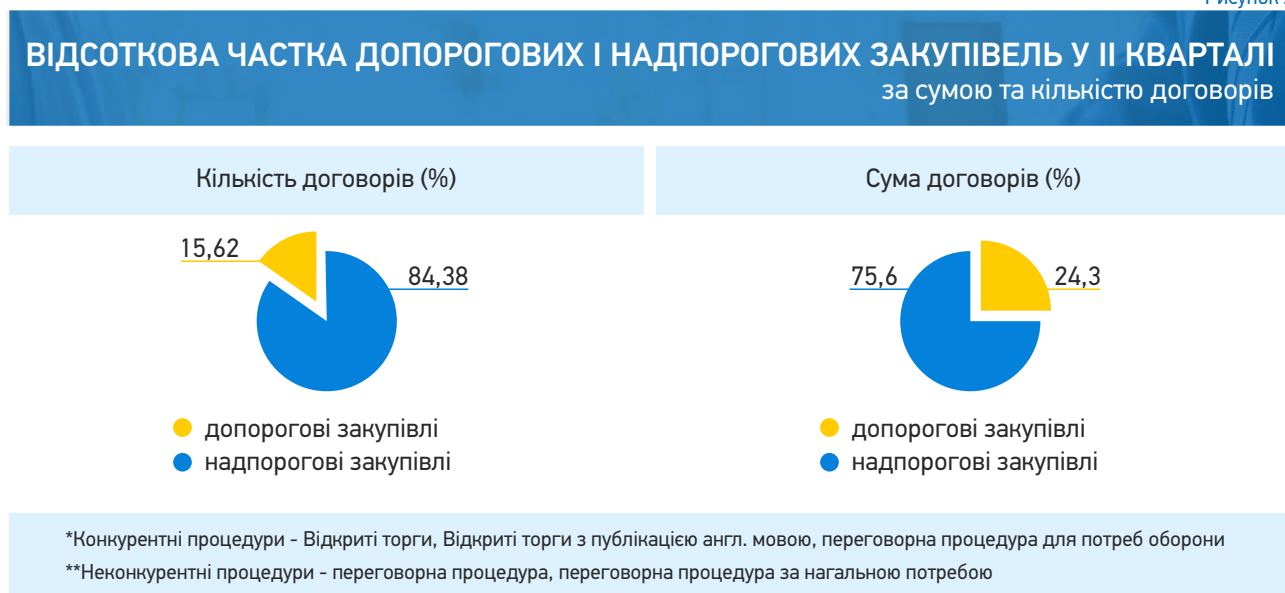
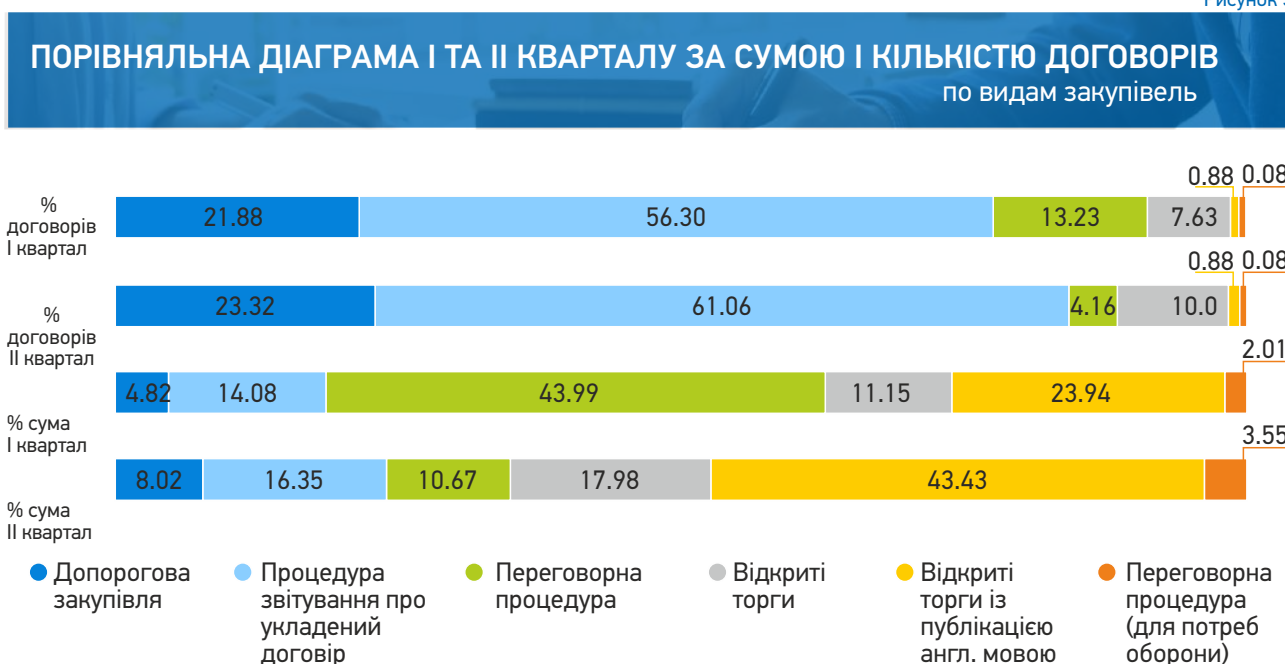


Рисунок 3



Співвідношення Допорогів проведених через ЕСЗ та оприлюднених звітів про укладені договори. Рис. 4., а також конкурентних процедур до неконкурентних в Надпорогах на регіональному рівні. Рис. 5.

Рисунок 4

Рисунок 5

СПІВВІДНОШЕННЯ ДОПОРОГОВИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ТА ОПРИЛЮДНЕНИХ ЗВІТІВ ПРО УКЛАДЕНІ ДОГОВОРИ



● Допорогова закупівля
● Звіт про укладений договір

СПІВВІДНОШЕННЯ КОНКУРЕНТНИХ І НЕКОНКУРЕНТНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ



● Конкурентні
● Неконкурентні

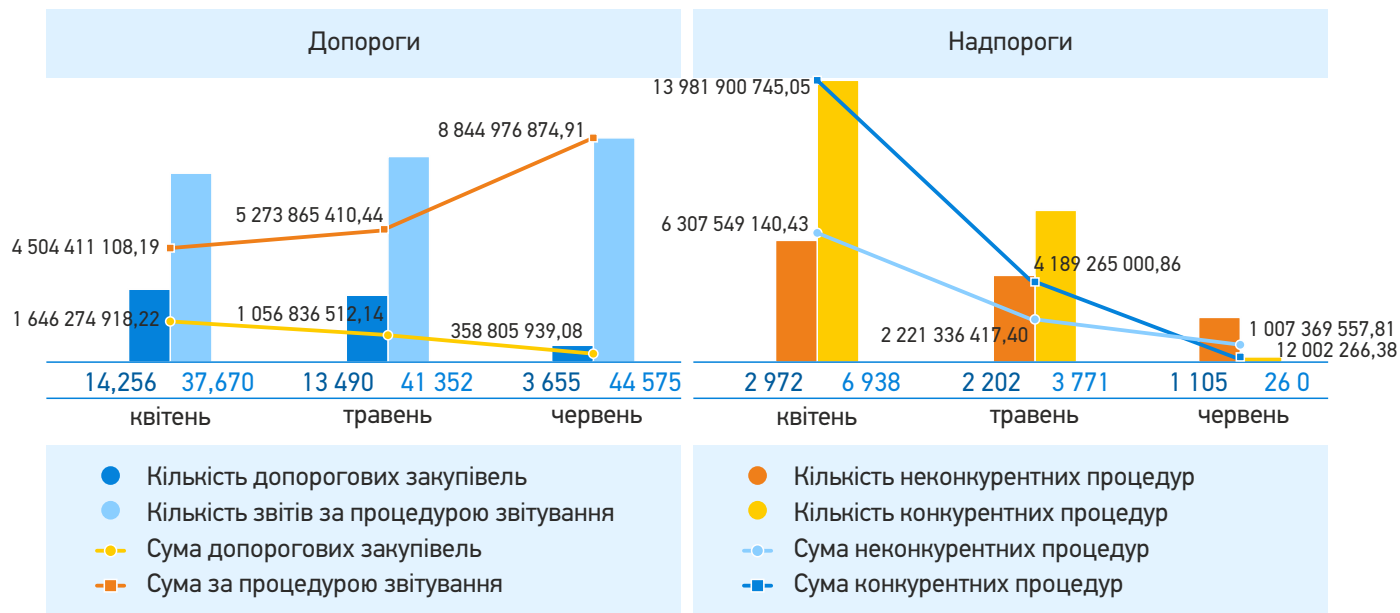


ТОП ТРИ НАЙБІЛЬШІ ЗАКУПІВЛІ

за сумою укладеного договору в Надпорагах

Тендер	Замовник	Регіон замовника	Процедура закупівлі	Сума договорів
Газове паливо (Природний газ для забезпечення виробничо-технологічних потреб та власних потреб, природний газ для забезпечення балансування)	Публічне акціонерне товариство «УКРТРАНСГАЗ»	Київська	Відкриті торги із публікацією англ. мовою	9 441 299 940.00
(ДК 021:2015, код 45000000-7 Будівельні роботи) Виконання генпідрядних робіт з будівництва другої черги Дністровської ГАЕС у складі агрегату №4 для філії «Дирекція з будівництва Дністровської ГАЕС» ПАТ «Укргідроенерго»	ПрАТ «Укргідроенерго»	Київська	Переговорна процедура	2 480 956 000.00
ГБН Г.1-218-182:2011 «Ремонт автомобільних доріг загального користування. Види ремонтів та переліки робіт». Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування державного значення Чугуїв - Мілове на ділянці км 2+635 – км 110+735 у Харківській області (з виготовленням проектно-кошторисної документації)	Служба автомобільних доріг у Харківській області	Харківська	Відкриті торги із публікацією англ. мовою	1 126 693 000.00

ДОПОРОГОВІ ТА НАДПОРОГОВІ ЗАКУПІВЛІ ЗА СУМОЮ ТА КІЛЬКІСТЮ У II КВАРТАЛІ

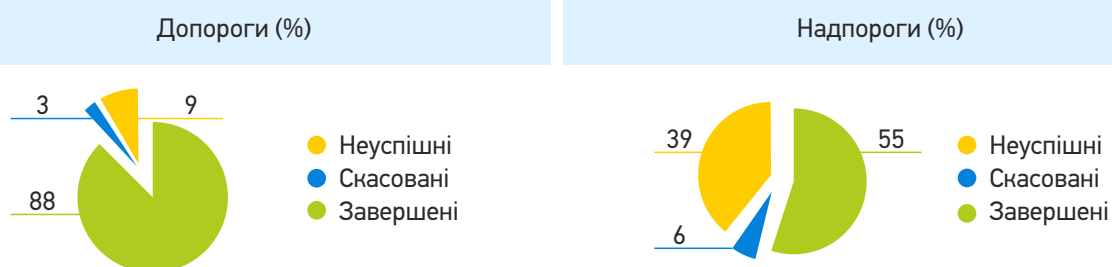


СКАСОВАНІ ЗАКУПІВЛІ ТА ЛОТИ, ЩО НЕ ВІДБУЛИСЬ

В II кварталі 2017 року було оголошено 193 333 лоти в допорогових закупівлях очікуваною вартістю 28 442 254 628,80 грн. З них 4 682 лоти були скасовані, 17 855 – неуспішні, загальна сума яких становить 406 586 535,25 грн.

У надпорогових закупівлях оголошено 57 490 лотів, очікувана вартість яких становила 93 853 240 345,63 грн. З них скасовано - 3 175 лотів, не відбулись - 22 708 на загальну суму 3 827 907 139,23 грн.

СТАТУСИ ЗАКУПІВЕЛЬ У II КВАРТАЛІ 2017 РОКУ



УЧАСНИКИ ЗАКУПІВЕЛЬ

Протягом II кварталу 2017 року, в процедурах закупівель взяли участь 69 353 учасники, з яких 50 431 учасники - у допорогових закупівлях, та 18 922 - в надпорогових закупівлях. При цьому, в допорогових закупівлях бере участь майже в 3 рази більше учасників ніж у закупівлях, що підпадають під дію Закону. Можна припустити, що участь у процедурах закупівель сприймається учасниками як більш складна та вимагає довшої та ретельнішої підготовки.

Середня кількість пропозицій в надпорогових закупівлях склала 2,72 (конкурентні процедури). В той же час в допорогових закупівлях середня кількість пропозицій склала 2,20. Середня кількість пропозицій в Допорогах менша ніж в Надпорогах. Пояснюється це тим, що подача однієї пропозиції в допороговій закупівлі є підставою вважати закупівлю такою, що відбулась.

Учасники	% співвідношення всіх допорогових закупівель
1 >2	69,76%
2 >5	26,18%
>5	4,07%

ДИСКВАЛІФІКАЦІЇ

В II кварталі при проведенні процедур закупівель було дискваліфіковано 17 759 учасника в Надпорогах (20,45% від загальної кількості пропозицій), з яких 7 721 дискваліфікацій в конкурентних процедурах та 22 – в неконкурентних. В Допорогах було дискваліфіковано 14 850 учасників, що склало 12,85% від загальної кількості пропозицій. Порівняно з I кварталом відсоток дискваліфікацій зріс на 3,18% від загальної кількості пропозицій в Надпорогах, відповідно в Допорогах цей показник зріс на 1,68%.

ОСКАРЖЕННЯ

В II кварталі 2017 року на допорогові закупівлі надійшло 4 450 скарг і вимог. Відповідно на надпорогові закупівлі - 4 117.

Загалом у II кварталі задоволено 1 960 скарг, не задоволено – 2 183, відхилено – 1 624, відкликано – 1 000, залишено без розгляду – 1 800. При цьому, в II кварталі 2017 року, порівняно з попереднім кварталом, задоволено скарг і вимог на 29,4% більше. Рис. 8.

Разом з тим, за аналізом даних I та II кварталів, кількість скарг і вимог збільшилась в 2 рази. У відсотковому співвідношенні їх кількість зросла на 57% за процедурою відкритих торгів. Майже в 3 рази збільшилось скарг і вимог за процедурою відкритих торгів з публікацією англійською мовою та по переговорній процедурі для потреб оборони. Також, на 32,4% збільшилась кількість скарг та вимог в допорогових закупівлях. Рис. 9.

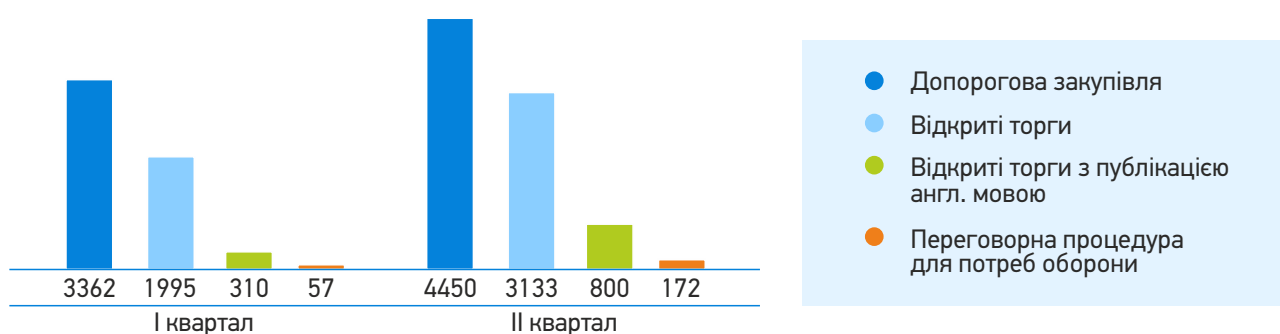
Припускаємо, що зростання кількості скарг пов'язане із поширенням інформації у медійному просторі, щодо можливостей захисту бізнесом своїх законних прав та інтересів.

СКАРГИ В I ТА II КВАРТАЛАХ



Рисунок 9

СКАРГИ У РОЗРІЗІ ПРОЦЕДУР ЗАКУПІВЕЛЬ



З усіх завершених процедур закупівель можемо виділити три найбільші процедури за кількістю скарг і вимог в Надпорогах та Допорогах:

ТОП-3 НАДПОРОГОВІ ЗАКУПІВЛІ

за кількістю скарг та вимог

Ідентифікатор лота	Тендер	Замовник	Кількість вимог чи скарг
UA-2017-03-01-000377-c-L2	Путівки (2 лоти: Лот 1 - 80 путівок; Лот 2 - 125 путівок)	Служба у справах дітей та сім'ї Вишгородської районної державної адміністрації	16
UA-2016-11-15-001497-a-L5	Акумулятори та акумуляторні батареї	Філія «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця»	15
UA-2017-04-04-001402-b-L1	Поточний середній ремонт автомобільної дороги державного значення Р-10 Канів-Чигирин-Кременчук на ділянці км 98+246 - км 106+000, Черкаська область	Служба автомобільних доріг у Черкаській області	13

ТОП-3 ДОПОРОГОВІ ЗАКУПІВЛІ за кількістю скарг та вимог

Ідентифікатор лота	Тендер	Замовник	Кількість вимог чи скарг
UA-2017- 03-15-000595-b- L1	79710000-4 Охоронні послуги	Комунальна установа «Маріупольська міська лікарня №9 - медико-санітарна частина працівників департаменту морського флоту»	12
UA-2017-03-31-001206-b-L1	Лінгафонний кабінет для вивчення англійської мови	Олексієво-Дружківська загальноосвітня санаторна школа-інтернат I-III ступенів № 13 Донецької обласної ради	11
UA-2017-05-23-000218-a-L1	Капітальний ремонт електричних мереж зовнішнього освітлення вул. Десантників в м. Білгород-Дністровському Одеської області	Міський центр «Благоустрій»	9

ЗМІНИ ДО ПІДПИСАНИХ ДОГОВОРІВ

У II кварталі до підписаних договорів по допороговим закупівлям було внесено 3 021 зміну, що становить 1,85% від загальної кількості. Відповідно у надпорогових закупівлях внесено 6 085 змін, що становить 20,44%.

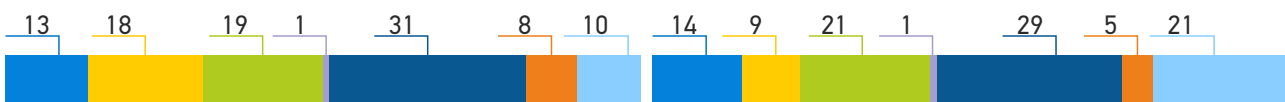
Інформація стосовно причин внесення змін до договорів I та II кварталів наведено в Табл.1.

Рисунок 10

ПРИЧИНИ ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДОГОВОРІВ В II КВАРТАЛІ 2017 РОКУ

Внесені зміни до допорогів, % - Допороги

Внесені зміни до договорів, % - Надпороги



- Зменшення обсягів закупівлі
- Зміна сторонніх показників
- Зміна ціни за одиницю товару
- Зміна ціна у зв'язку зі зміною ставок податків і зборів
- Покращення якості предмету закупівлі
- Продовження строку дії договору
- Узгоджене зменшення ціни

ПРИЧИНИ ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДОГОВОРІВ І ТА ІІ КВАРТАЛІВ

Тип причини додання змін	НАДПОРОГИ І кв			НАДПОРОГИ ІІ кв		
	кількість	%	сума	кількість	%	сума
Зменшення обсягів закупівлі	4 416	30,83	7 290 772 740	876	14,40	2 249 416 742,28
Зміна сторонніх показників	1 650	11,52	4 637 533 343	561	9,22	3 946 918 219,46
Зміна ціни за одиницю товару	3 106	21,70	19 860 175 419	1 280	21,04	1 247 417 176,26
Зміна ціни у зв'язку із зміною ставок податків і зборів	98	0,68	1 784 706 579	28	0,46	76 791 779,04
Покращення якості предмета закупівлі	2 966	20,70	18 379 807 968	1 763	28,97	12 313 598 769,40
Продовження строку дії договору	355	2,48	518 985 782	285	4,68	2 394 334 778,04
Узгоджене зменшення ціни	1 732	12,09	5 815 755 728	1 292	21,23	3 447 997 803,17
ВСЬОГО ЗМІН	14 326		58 287 737 559	6 085		25 676 475 267,58

РЕЙТИНГ ЗАМОВНИКІВ. ТОП-3 ЗАМОВНИКИ ЗА КІЛЬКІСТЮ ВНЕСЕНИХ ЗМІН ДО ДОГОВОРІВ

ЗМІНА ЦІНИ ЗА ОДИНИЦЮ ТОВАРУ

Місце в рейтингу	Замовник	Кількість тендерів, в які додавали зміни
1	Управління освіти Херсонської міської ради	66
2	ВСП НАУ «Кіровоградська льотна академія Національного авіаційного університету»	18
3	Горішньоплавнівська міська лікарня	13
	Департамент освіти та науки Хмельницької міської ради	13
	Державний заклад «Дитячий спеціалізований (спеціальний) санаторій «Джерело» Міністерства охорони здоров'я України	13

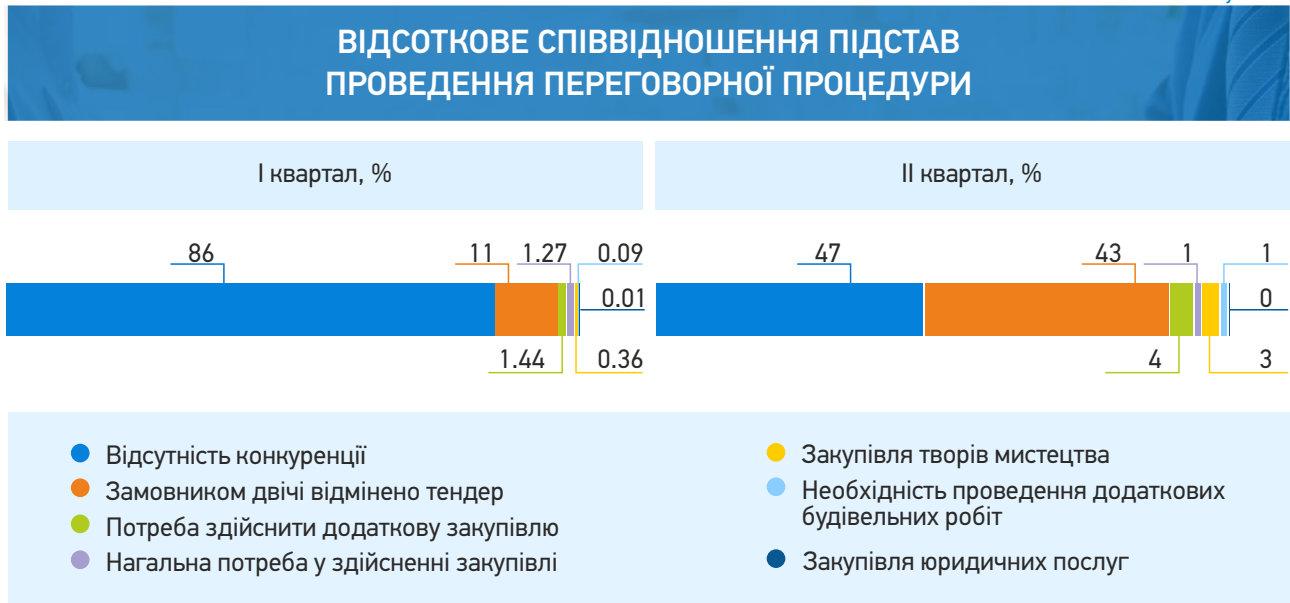
ЗМІНА ЦІНИ ЗА ОДИНИЦЮ ТОВАРУ

1	Публічне акціонерне товариство «Національна суспільна телерадіокомпанія України»	37
2	Міністерство оборони України	28
3	Відділ освіти Бердичівської районної держадміністрації	23

ПРИЧИНИ ВИКОРИСТАННЯ ПЕРЕГОВОРНОЇ ПРОЦЕДУРИ

Загальна кількість оголошених лотів по переговорній процедурі становить 8 969. Порівнюючи I та II квартал варто відзначити, що найчастіше замовники проводили переговорну процедуру закупівлі за підставою “Відсутність конкуренції”. Однак у II кварталі спостерігаємо суттєве зменшення використання цієї підстави за кількістю лотів на 83,37% на загальну вартість 4 858 520 649 грн. Пов’язано це з тим, що в I кварталі було укладено переважну більшість договорів на закупівлю комунальних послуг. Застосування переговорної процедури у I та II кварталах у розрізі підстав в абсолютних значеннях наведено в табл.2, а їх відсоткове співвідношення до загальної кількості показано на Рис.11

Рисунок 11



Таблиця 2

ПРИЧИНИ ЗАСТОСУВАННЯ ПЕРЕГОВОРНОЇ ПРОЦЕДУРИ

	I квартал		II квартал		Приріст та зменшення кількості лотів (%) в II кварталі порівняно з I
	кількість лотів	очікувана вартість, грн	кількість лотів	очікувана вартість, грн	
ВСЬОГО	29 780	54 241 397 459	8 969	12 273 537 348	-69,88
Відсутність конкуренції	25 546	32 328 391 043	4 248	4 858 520 649	-83,37
Замовником двічі відмінено тендер	3 289	6 438 363 669	3 900	1 804 028 847	18,58
Потреба здійснити додаткову закупівлю	430	718 736 317	384	4 826 565 786	-10,70
Нагальна потреба у здійсненні закупівлі	377	13 961 093 215	92	139 599 583	-75,60
Закупівля творів мистецтва	108	374 694 654	278	384 655 430,6	157,41
Необхідність проведення додаткових будівельних робіт	28	248 512 761	64	236 935 053,2	128,57
Закупівля юридичних послуг	2	171 605 800	3	23 232 000	50,00

ЕКОНОМІЯ ДЕРЖАВНИХ КОШТІВ

Загальна економія коштів платників податків у II кварталі склала 9,34 млрд.грн., що становить 7,53% економії. Найбільший відсоток економії за допороговою закупівлею (різниця між очікуваною вартістю закупівлі та сумою укладеного договору) становить 1 674 918 075,93 грн.

У надпорогових закупівлях спостерігається більший рівень економії у відкритих торгах з публікацією англійською мовою, де економія становить 5 299 385 473,44 грн.

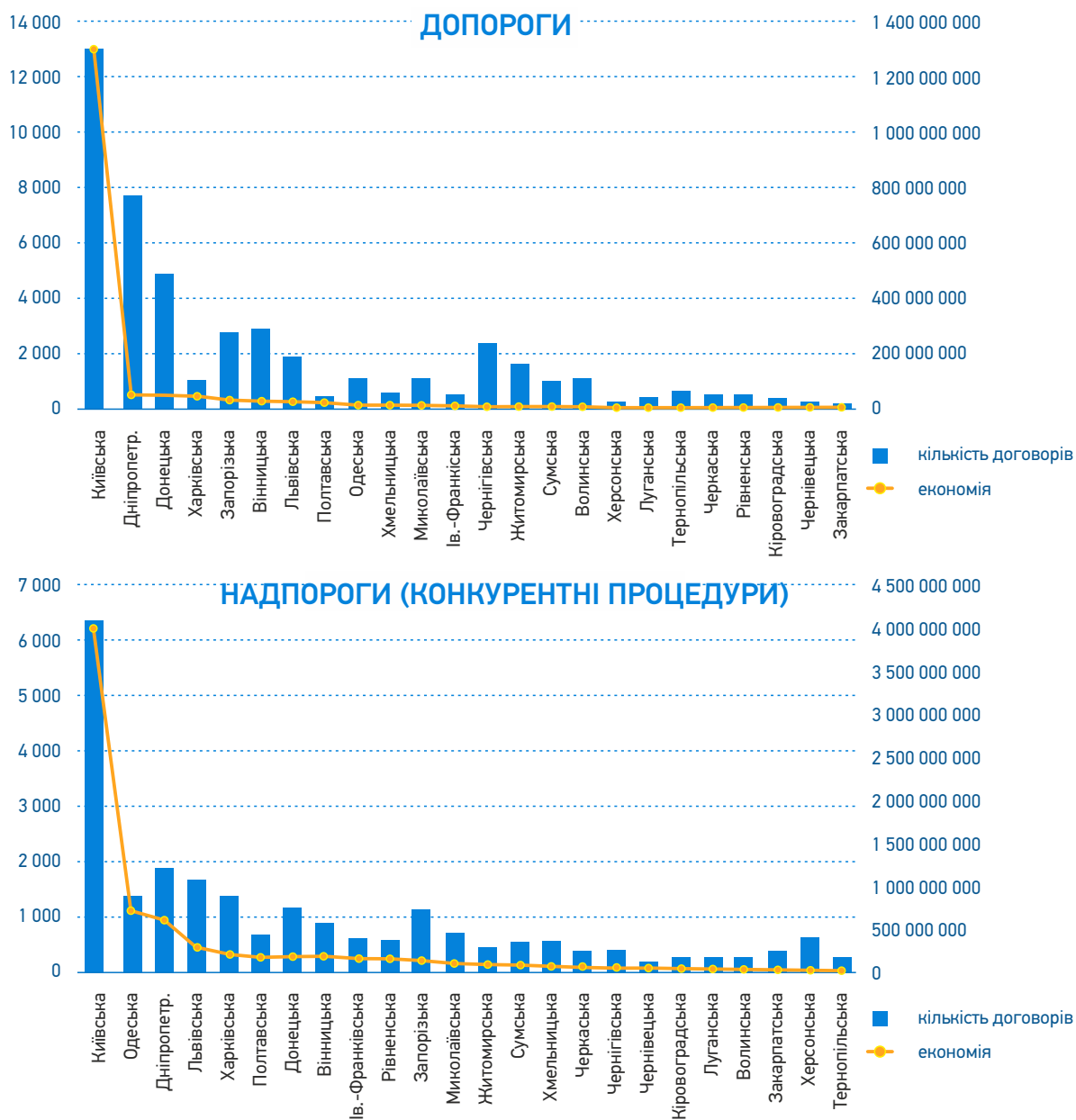
Якщо порівняти з I кварталом 2017 року, то економія в II кварталі зростає більше ніж в 2 рази.

Трійкою лідерів міст за сумою економії стали м. Київ, м. Дніпро, м. Южне. Варто зазначити, що значний відсоток економії спостерігався не тільки у великих обласних центрах, а й в таких містах як Маріуполь, Слов'янськ, Енергодар, Чорноморськ.

Найактивнішими замовниками II кварталу в допорогових закупівлях за кількістю укладених договорів та сумою економії є Київська, Дніпропетровська та Донецька області, у надпорогових закупівлях - Київська, Дніпропетровська та Львівська області.



ЕКОНОМІЯ І КІЛЬКІСТЬ УКЛАДЕНИХ ДОГОВОРІВ ЗА РЕГІОНАМИ УКРАЇНИ (ДОПОРОГИ-НАДПОРОГИ)



ПРОЦЕДУРА ЗАКУПІВЛІ

ЕКОНОМІЯ

ВСЬОГО

9 366 606 144,04

Допорогова закупівля

1 674 918 075,93

Конкурентні процедури з них:

7 691 688 068,11

Відкриті торги

2 200 423 677,14

Відкриті торги із публікацією англ. мовою

5 299 385 473,44

Переговорна процедура (для потреб оборони)

191 878 917,53

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В I ТА II КВАРТАЛАХ 2017 РОКУ

	I квартал 2017 року		II квартал 2017 року	
	Надпороги (процедури згідно Закону)	Допороги (допорогові торги та звіти про укладений договір)	Надпороги (процедури згідно Закону)	Допороги (допорогові торги та звіти про укладений договір)
Кількість завершених лотів/договорів	45 351	162 468	31 607	170 796
Вартість в укладених договорах по завершених процедурах (млрд грн)	94,026	21,66	86,14	27,75
Кількість відмінених процедур	5 276	4 804	3 175	4 682
Очікувана вартість відмінених процедур (млрд грн)	44,916	2,701	2,23	380 000 000
Кількість процедур, що не відбулись	20 485	15 264	22 708	17 855
Очікувана вартість процедур, що не відбулися (млрд грн)	49,304	2,261	1,58	26 000 000
Кількість унікальних учасників	15 426	44 957	18 922	50 431
Кількість цінкових пропозицій	68117	110 932	86 833	115 509
Середня кількість пропозицій на торги	2,69	2,22	2,72	2,20
Кількість дискваліфікацій	11 767	12 362	17 759	14 850
% дискваліфікацій	17,27%	11,14%	20,45%	12,85%
Кількість скарг	823	1 500	4 117	4 450
% закупівель зі скаргами	1,02%	0,62%	13,02%	2,6%
Економія, млрд грн	3,55	0,83	7,691	1,674
% економії	7,63%	12,97%	8,17%	15,49%

2. СТРАТЕГІЧНІ НАПРЯМКИ РЕФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ СФЕРИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

2.1. НОРМАТИВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ В СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Важливим досягненням II кварталу 2017 року стала інтеграція електронної системи закупівель “ProZorro” з Єдиним державним реєстром юридичних осіб і фізичних осіб-підприємців (далі – ЄДР). Завдяки плідній та тісній співпраці з Міністерством юстиції України з'явилась функція автоматичної перевірки даних учасника в ЄДР. Тепер замовник при оцінці пропозицій може швидко і безоплатно отримати розширену інформацію про учасника в електронній формі.

Також, прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 481 “Про проведення експерименту з організації діяльності централізованої закупівельної організації на території Донецької області”. Метою якої є проведення експерименту, що дозволить використати механізм централізованих закупівельних організацій для організації та проведення процедур закупівель робіт в інтересах замовників, що знаходяться на території Донецької області для відновлення інфраструктури, яка була зруйнована або пошкоджена в результаті проведення Антитерористичної операції на сході України.

Наразі проходить погодження проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення закупівель замовниками, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання” в частині вдосконалення процедури оскарження, розширення норм застосування Закону для суб'єктів в окремих сферах та встановлення відповідальності замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та займають монопольне становище на ринку.

З метою спрощення доступу суб'єктів господарської діяльності до торгів шляхом проведення автоматичної перевірки відсутності підстав для відхилення пропозиції

2.2. РОЗВИТОК ПРОФЕСІОНАЛІЗАЦІЇ В СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Одним з важливих напрямків діяльності Уповноваженого органу залишається розвиток системи професійної підготовки спеціалістів з питань публічних закупівель та професіоналізації сфери публічних закупівель. Основна мета професіоналізації сфери публічних закупівель – це побудова високопрофесійного ринку публічних закупівель, що дозволить сфері публічних закупівель перейти на вищий рівень – рівень, на якому здійснюється ефективне планування та вчасно купуються товари, роботи та послуги необхідної якості. З цією метою Міністерством економічного розвитку і торгівлі України було запроваджено програму співпраці з вищими навчальними закладами України (далі – ВНЗ). В II кварталі проведено зустріч з представниками більше ніж 40 ВНЗ з усіх регіонів України. Вже є перші результати такої співпраці. Так, 11 державних вищих навчальних закладів, планують здійснювати навчання фахівців з управління публічними закупівлями шляхом запровадження

навчальних дисциплін, модулів (обов'язкових або вибіркових) для підготовки здобувачів вищої освіти першого (бакалаврського) та другого (магістерського) рівнів в наступних спеціальностях: 051 “Економіка”, 056 і 292 “Міжнародні економічні відносини”, 071 “Облік і оподаткування”, 072 “Фінанси, банківська справа та страхування”, 073 “Менеджмент”, 075 “Маркетинг”, 076 “Підприємництво, торгівля та біржова діяльність”. З переліком державних вищих навчальних закладів можна ознайомитися за посиланням www.me.gov.ua

ТРИ ВИЩІ НАЧАЛЬНІ ЗАКЛАДИ, з 2017/2018 навчального року в рамках ініціативи Мінекономрозвитку України щодо професіоналізації сфери публічних закупівель упроваджують спеціалізацію, орієнтовану на підготовку фахівців з управління публічними закупівлями.

Підготовка фахівців з вищою освітою здійснюється за відповідними освітньо-професійними програмами на другому (магістерському) рівні.

Національний технічний університет України “Київський політехнічний інститут імені Ігоря Сікорського” упроваджує спеціалізацію “Управління публічними закупівлями” за спеціальністю 281 “Публічне управління та адміністрування” в рамках освітньо-професійної програми підготовки магістрів тривалістю 1 рік 4 місяці заочною і заочною формами навчання.

Детально з інформацією можна ознайомитися за посиланням fsp.kpi.ua/nova-spetsializatsiya

Харківський національний університет будівництва та архітектури упроваджує спеціалізацію «Публічні закупівлі» у спеціальності 051 «Економіка» за другим магістерським рівнем з терміном навчання 1 рік 4 місяці.

Детально з інформацією можна ознайомитися за посиланням econ2016.krasalex.com

Таврійський національний університет ім. В. І. Вернадського упроваджує спеціалізацію «Правове забезпечення публічних закупівель» у спеціальності 081 «Право» в ОКР «Магістр» тривалістю 1 рік 6 місяців.

Детально з інформацією можна ознайомитися за посиланням tnu.edu.ua

Наразі, вже напрацьовані базові компетенції для студентів в контексті навчання публічним закупівлям та продовжується робота із налагодженням зворотного зв'язку із зацікавленими ВНЗ.

Водночас, запроваджену Центром вдосконалення закупівель Київської школи економіки, першу освітню програму “Професіоналізація закупівель” у червні успішно завершили 28 випускників. Наприкінці II кварталу розпочався набір на другу програму професіоналізації закупівель. Запровадження такої програми дасть змогу створити спільноту закупівельників, які не лише на високому рівні виконують свою роботу, але й будуть активними ініціаторами нормативних змін. Маємо надію, що випускники цих програм будуть висококваліфікованими експертами в сфері публічних закупівель.

Запровадження освітніх програм стало можливим завдяки об'єднанню зусиль Мінекономрозвитку, Київської школи економіки, Проекту “Гармонізація системи державних закупівель України зі стандартами ЄС” (далі – Проект ЄС) та проекту TAPAS “Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах”.

Разом з тим Державна установа “Професійні закупівлі” (далі - ДУ “Професійні закупівлі”) в рамках пілотного проекту визначена відповідальною за виконання функцій централізованої закупівельної організації. В II кварталі через систему електронних публічних закупівель “ProZorro” успішно проведено 2 процедури відкритих торгів на закупівлю паперу офісного для друку та канцелярських товарів. За результатами цих процедур укладено 8 договорів, економія бюджетних коштів по укладеним договорам в порівнянні з сукупною очікуваною вартістю 2 347 024,00 грн. становить 399 304,19 грн. В середньому в торгах по 18 лотах взяли участь по чотири учасники, що свідчить про доволі високий рівень підготовки та проведення торгів.

Крім того, у травні 2017 року ДУ “Професійні закупівлі” було оголошено процедуру на закупівлю персональних комп'ютерів, портативних комп'ютерів (ноутбуків) та частин, аксесуарів і приладдя до комп'ютерів для потреб Міністерства молоді та спорту України з очікуваною вартістю 577 740,00 грн. В червні цього ж року відбувся аукціон, в якому взяли участь 8 учасників. За результатами торгів переміг учасник з найбільш економічною вигідною ціною – 477 900,00 грн., що дозволило зекономити 99 840,00 грн. бюджетних коштів.

Практика об'єднання замовлень на типові товари у великі тендери при організації та проведенні закупівель в інтересах органів виконавчої влади вже зараз демонструє хороші результати. Середній відсоток економії від очікуваної вартості на кожен окремий предмет закупівлі становить 17% або 499 144,19 грн.

В II кварталі 2017 року, варто відзначити проведену роботу ДУ “Професійні закупівлі” над стандартизацією та уніфікацією товарів загального вжитку. До того ж, ДУ “Професійні закупівлі” за підтримки Центру вдосконалення закупівель Київської Школи Економіки провели ряд зустрічей з експертами та представниками постачальників щодо розширення переліку якісних та технічних характеристик товарних позицій, які закуповуються ДУ “Професійні закупівлі”.

Також, важливим кроком в професіоналізації та популяризації публічних закупівель став запуск онлайн-курсу “Публічні контракти. Моніторинг громадянського суспільства” на освітній платформі Відкритий Університет Майдану (VUM). Метою курсу є поліпшення впливу громадянського суспільства на діяльність державного сектора, а цільова аудиторія курсу – неурядові організації. Навчальний курс був розроблений Мінекономрозвитку за допомогою Проекту ЄС у співпраці з USAID, UKaid, Фондом Євразія “Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах”, ТІ Україна.

Активну участь в реалізації цього проекту взяв відомий український музикант та громадський діяч Святослав Вакарчук. Очікується, що цей курс спонукатиме громадянське суспільство до активного контролю на всіх етапах здійснення публічних закупівель, що сприятиме запровадженню ефективного моніторингу в сфері публічних закупівель.

Навчальний центр ДП “Прозорро” продовжує активну діяльність в сфері навчання замовників та постачальників. В червні 2017 року були завершені обов’язкові семінари для регіональних тренерів, організованих за співпраці з ТІ України.

Водночас, представники Департаменту регулювання публічних закупівель Мінекономрозвитку взяли участь в міжнародних навчальних заходах, присвячених інституційній розбудові у сфері публічних закупівель за підтримки Представництва ЄС в Україні, Проекту ЄС представники Мінекономрозвитку взяли участь у VII міжнародній конференції з державних закупівель “Публічні закупівлі: глобальна революція”, яка відбувалась в Ноттінгемі – всесвітньо відомому центрі експертизи в сфері публічних закупівель та засновнику однієї з перших в ЄС платформ електронних закупівель. Програма конференції була особливо актуальною для українських делегатів з огляду на поточну реформу системи. Учасники дізнались про закупівлі в оборонному секторі та секторі охорони здоров’я, розширення членства у GPA та ініціативи СОТ в сфері закупівель, засоби захисту та дотримання закупівельного законодавства ЄС, освіту та професіоналізацію у сфері публічних закупівель, доступ до публічних контрактів для малих та середніх підприємств у країнах ЄС та Великобританії, практичні питання електронних закупівель.

Майже одночасно Представництвом ЄС в Україні був організований навчальний візит до Італії, метою якого стало вивчення європейського досвіду і найкращих практик в питаннях централізації закупівель, електронних закупівель та контролю за публічними контрактами. Під час зустрічей з італійськими колегами з Національного антикорупційного бюро (A.N.A.C., Autorità Nazionale Anticorruzione), Університету Риму Tor Vergata та Італійської Централізованої закупівельної організації “CONSIP” були розглянуті й обговорені питання щодо законодавчих особливостей системи державних закупівель в Італії, інституційної системи публічних закупівель, ролі та місця в ній ЦЗО, системи моніторингу державних закупівель, боротьби із корупцією та професіоналізації закупівельного процесу.

Отримані знання допоможуть ефективно впроваджувати реформи в сфері, будувати довіру та прозорі взаємозв’язки між органами влади, що залучені до регулювання, бізнесом, замовниками та громадським суспільством.

2.3. МІЖНАРОДНА ДІЯЛЬНІСТЬ

В сфері міжнародної діяльності також відбулися не менш важливі події для сектору публічних закупівель. Зокрема, з 23 по 25 травня 2017 року в Україні пройшов найбільший світовий Форум із закупівель, професійної етики, управління та відкритості (Procurement, Integrity, Management, and Openness (PRIMO) Forum), організаторами якого були Мінекономрозвитку у співпраці зі Світовим банком та іншими міжнародними фінансовими організаціями.

Учасниками події стали близько 90 експертів: урядовці, відповідальні за державні закупівлі та боротьбу з корупцією з 25 країн світу, керівництво Світового банку, ЄБРР та інших міжнародних фінансових організацій.

Форум присвячений питанням боротьби із корупцією у сфері публічних закупівель. Відповідно

до концепції проведення Форуму, протягом трьох днів учасники обговорювали роль держави, бізнесу та громадянського суспільства у розвитку публічних закупівель та боротьбі з корупцією.

В ході роботи Форуму, представники Канади і Польщі ділилися досвідом побудови ефективної системи державних закупівель. На панельній дискусії доповідачі від Румунії, Чорногорії, Боснії та Герцеговини, Сербії, Македонії, Грузії, Азербайджану, Вірменії обмінювались досвідом в досягненні прогресу у боротьбі із корупцією у державних закупівлях. Учасники форуму також мали змогу обговорити питання професійної етики, чесності в державних закупівлях, кращі практики Світового Банку та ОЕСР, а також засади моніторингу з боку громадянського суспільства.

Ще однією важливою подією другого кварталу 2017 року стало чергове засідання Комітету COT з питань державних закупівель (далі - Комітет), яке відбулося 21 червня 2017 року у м. Женева.

Напередодні засідання Комітету (19 та 20 червня) нашою делегацією, було проведено двосторонні зустрічі з делегацією Австралії та Великої Британії щодо забезпечення доступу українських постачальників до ринків державних закупівель цих країн.

Під час засідання Комітету представники від України доповіли про результати роботи над запуском пілотного проекту щодо створення електронного порталу з агрегації повідомлень про міжнародні тендери країн-членів Угоди на основі використання стандарту відкритих даних Open Contracting Data Standard, та аналізу статистичних даних в сфері публічних закупівель за допомогою модулю аналітики BI.

Поряд з цим, в рамках роботи Комітету делегацією проведено ряд зустрічей з керівництвом Секретаріату профільного Комітету COT та делегаціями Канади, США, ЄС, Нової Зеландії та Сінгапуру з питань участі у пілотному проекті.



ВИСНОВОК

Отже, II квартал 2017 року був сповнений значної кількості подій. По напрямку нормативно-правової діяльності відбулась інтеграція електронної системи закупівель “ProZorro” з Єдиним державним реєстром юридичних осіб і фізичних осіб-підприємців, прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 481 “Про проведення експерименту з організації діяльності централізованої закупівельної організації на території Донецької області”, проходить погодження проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення закупівель замовниками, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання”. Слід зазначити, що продовжується активна робота над інтеграцією електронної системи закупівель “ProZorro” з державними реєстрами та іншими базами відкритих даних. Також, ведеться значна робота щодо врегулювання порядку здійснення допорогових закупівель.

11 державних вищих навчальних закладів запланували навчання фахівців з управління публічними закупівлями шляхом упровадження навчальних дисциплін, модулів для підготовки здобувачів вищої освіти бакалаврського та магістерського рівнів. Ще три ВНЗ запроваджують спеціалізацію, орієнтовану на підготовку фахівців з управління публічними закупівлями з 2017 навчального року.

Київською школою економіки завершено першу освітню програму “Професіоналізація закупівель”, а наприкінці II кварталу розпочався вже другий набір на програму. ДУ “Професійні закупівлі” через систему електронних закупівель успішно проведено 2 процедури відкритих торгів на закупівлю офісного паперу та канцелярських товарів.

В сфері міжнародної діяльності також відбулися не менш важливі події для сектору публічних закупівель, зокрема пройшов найбільший світовий Форум із закупівель, професійної етики, управління та відкритості – PRIMO Forum. Щодо статистичних даних, то порівнюючи дані I та II кварталу 2017 року кількість надпорогових закупівель зменшилась на 30%, а кількість допорогових закупівель зросла на 4,8%. Загалом в II кварталі було 202 403 успішно завершених закупівель із 9,34 млрд. грн. загальною економія коштів платників податків, що становить 7,53 % економії, що в 2 рази більше за попередній квартал.

Переважає більшість допорогових закупівель, здійснюється шляхом укладання прямих договорів. Середня кількість пропозицій в надпорогових закупівлях склала 2,72, а в допорогових закупівлях - 2,20. В II кварталі при проведенні процедур закупівель було дискваліфіковано 17 759 учасника в Надпорогах та 14 850 в Допорогах. Порівняно з I кварталом відсоток дискваліфікацій зріс на 3,18% від загальної кількості пропозицій в Надпорогах, відповідно в Допорогах цей показник зріс на 1,68%.

Кількість скарг і вимог, що надійшли до АМКУ збільшилась в 2 рази. Водночас, більше ніж на 30% збільшилась кількість скарг та вимог в допорогових закупівлях.



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

Дизайн: Інститут аналітики та адвокації