



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)
ГРОМАДСЬКА РАДА**

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 253-50-49, факс 226-23-17, e-mail: grada@me.gov.ua

№ 11 від 30 червня 2013 року

**Міністру економічного розвитку
і торгівлі України
Прасолову І. М.**

Шановний Ігоре Миколайовичу!

В межах виконання попередніх рішень Громадської ради при Мінекономрозвитку України направляємо для використання в роботі вироблені та обговорені Громадською радою рекомендації, які вироблені на підставі пропозицій, що стосуються виконання окремих пунктів «Плану заходів щодо реалізації у 2013 році Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні», затвердженого Указом Президента України від 25.06.13 № 342/2013.

Рекомендації стосуються зокрема питання запровадження проведення оцінки результатів діяльності органів виконавчої влади, їх структурних підрозділів за напрямком «робота з громадянськістю».

Додаток: Рекомендації Громадської ради при Мінекономрозвитку України щодо підпункту 1 пункту 2 «Плану заходів щодо реалізації у 2013 році Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні», затвердженого Указом Президента України від 25.06.13 № 342/2013 - на 3 арк.

**З повагою,
Голова Громадської Ради**

О.І. ПЛАТОНОВ

Рекомендації Громадської ради при Мінекономрозвитку України щодо підпункту 1 пункту 2 «Плану заходів щодо реалізації у 2013 році Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні», затвердженого Указом Президента України від 25.06.13 № 342/2013

1. Зміст заходу сформульовано у двох документах:

Згідно з Планом заходів щодо реалізації у 2013 році Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні:

«2. З метою підвищення ефективності взаємодії держави з інститутами громадянського суспільства та забезпечення умов їх співпраці на засадах партнерства і взаємовідповідальності:

1) запровадження проведення оцінки результатів діяльності органів виконавчої влади, їх структурних підрозділів за напрямом "робота з громадянськістю";

Кабінет Міністрів України

Термін - серпень 2013 року»

Згідно з Планом організації виконання Указу Президента України від 25 червня 2013 р. № 342 «Про План заходів щодо реалізації у 2013 році Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні»:

«Запровадити проведення оцінки результатів діяльності органів виконавчої влади, їх структурних підрозділів за напрямом "Робота з громадянськістю";

Центральні органи виконавчої влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації

Департамент інформації та комунікацій з громадянськістю

Термін – до 15 серпня 2013 р.»

Зазначені формулювання заходу **не містять** формальної вимоги щодо розроблення відповідного нормативно-правового акта (в тому числі порядку) з питань оцінки результатів діяльності.

Наприкінці 2012 року громадянськістю розглядався проект Порядку проведення оцінки результатів діяльності органів виконавчої влади, їх структурних підрозділів за напрямом «робота з громадянськістю», представлений Нацдержслужбою України, але інформація про його затвердження відсутня.

2. В якості основи для вироблення пропозицій необхідно взяти до уваги наступні моменти.

- спрямованість заходу впливає з очікуваних результатів виконання Стратегії, зокрема, з одного з короткострокових (до 2015 року) очікуваних результатів:

«Забезпечення інституційної спроможності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування до ефективної взаємодії з інститутами громадянського суспільства.»

- деталізація заходу до рівня окремого структурного підрозділу органу виконавчої влади прямо впливає з організаційних аспектів виконання Стратегії; ці аспекти дають підстави припускати, що діяльність всього органу виконавчої влади за визначеним напрямом роботи має оцінюватися за результатами діяльності окремого структурного підрозділу:

«В органах виконавчої влади функції із забезпечення реалізації Стратегії здійснюються структурними підрозділами, відповідальними за взаємодію з громадськістю.»

- застосований у заході термін «робота з громадськістю» не має тлумачення; хоча Нацдержслужбою у проекті (оприлюднювався у 2012 році) Порядку проведення оцінки результатів діяльності органів виконавчої влади, їх структурних підрозділів за напрямом «робота з громадськістю» таке тлумачення пропонувалося:

«діяльність за напрямом «робота з громадськістю» — реалізація нормативно визначених функцій та завдань щодо здійснення взаємодії органів виконавчої влади з громадськістю, забезпечення участі громадян в управлінні державними справами та сприяння розвитку громадянського суспільства»

- у Щорічному посланні Президента України до Верховної Ради України «Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2013 році» питанням, що є предметом Стратегії, присвячено окремий підрозділ (підрозділ 3.4 «Розвиток громадянського суспільства»); серед іншого підкреслено необхідність поширення практики вже визначених законодавством механізмів і процедур:

«Важливо зазначити, що результативність взаємодії органів державної влади та громадськості потребує сьогодні не стільки винаходу нових механізмів і процедур, скільки поширення якісної практики вже визначених законодавством, а саме: консультацій із громадськістю, громадських слухань, соціального діалогу тощо. Ця ланка у процесі формування державної політики є гарантією "зворотного зв'язку" між громадянами та органами державної влади.»

3. Пропозиції щодо порядку проведення оцінки результатів діяльності органів виконавчої влади за напрямом «робота з громадськістю»

Дотримуючись позиції щодо недоцільності розроблення окремого нормативно-правового акту, пропонуємо прийняти до уваги існуючий порядок. Зокрема, Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики (ПКМУ від 03.11.10 № 996) передбачає можливість та встановлює процедуру застосування такої форми консультацій з громадськістю, як вивчення громадської думки:

«22. Вивчення громадської думки здійснюється шляхом:

проведення соціологічних досліджень та спостережень (опитування, анкетування, контент-аналіз інформаційних матеріалів, фокус-групи тощо);

створення телефонних "гарячих ліній", проведення моніторингу коментарів, відгуків, інтерв'ю, інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації для визначення позиції різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

опрацювання та узагальнення висловлених у зверненнях громадян пропозицій та зауважень з питання, що потребує вивчення громадської думки.»

4. Пропозиції щодо критеріїв оцінки результатів діяльності органів виконавчої влади за напрямом «робота з громадськістю»

За критерії оцінки можливо прийняти критерії, запропоновані Нацдержслужбою у додатку 2 до вищезгаданого проекту (станом на 17.12.12) Порядку:

«1.1. Планування консультацій з громадськістю

1.2. Проведення консультацій з громадськістю

1.3. Результативність консультацій з громадськістю

2.1. Інформування громадськості

2.2. Використання інноваційних форм та методів

3.1. Діяльність громадських рад

3.2. Діяльність інших консультативно-дорадчих органів

4.1. Організаційно-правове забезпечення сприяння розвитку громадянського суспільства

4.2. Створення сприятливих умов для утворення та функціонування інститутів громадянського суспільства

4.3. Залучення інститутів громадянського суспільства до надання соціальних послуг

4.4. Партнерство з інститутами громадянського суспільства

5.1. Організація роботи із запитами на інформацію

5.2. Надання інформації за запитами

6.1. Сприяння проведенню громадських експертиз діяльності органу виконавчої влади

6.2. Громадська антикорупційна експертиза

6.3. Врахування/не врахування рекомендацій, що надаються громадськими радами»