**Аналіз регуляторного впливу**

до проекту наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України

**“ Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року № 1394”**

**І. Визначення проблеми**

Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року № 1394 “Про затвердження Технічного регламенту щодо обмеження викидів летких органічних сполук унаслідок використання органічних розчинників у лакофарбових матеріалах для будівель та ремонту колісних транспортних засобів” (далі – Технічний регламент) розроблено на виконання пункту 1753 Плану заходів до постанови Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106 “Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони” відповідно до положень Директиви 2004/42/ЄС про обмеження викидів летючих органічних сполук через використання органічних розчинників у певних фарбах і лаках і продуктах повторної обробки автомобілів та про внесення змін до Директиви 1999/13/ЄС, щодо організації підготовки планів імплементації актів законодавства ЄС.

Технічним регламентом щодо обмеження викидів летких органічних сполук унаслідок використання органічних розчинників у лакофарбових матеріалах для будівель та ремонту колісних транспортних засобів визначені максимально граничні значення ЛОС для лакофарбових матеріалів.

Директива 2004/42/ЄС визначає, що лакофарбова продукція, яка підпадає під сферу застосування цієї Директиви, та була виготовлена до дат, встановлених в Додатку ІІ і не відповідає вимогам частини 1 Директиви, може бути розміщена на ринку на строк 12 місяців після дати, коли набуває чинності вимога, що застосовується до визначеної продукції.

Проект наказу “Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року № 1394” розроблений з метою вдосконалення існуючої редакції: приведення строків надання на ринку лакофарбової продукції, яка не відповідає вимогам максимально граничних значень ЛОС у відповідність до вимог Директиви 2004/42/ЄС.

Це дасть можливість підприємствам виробникам лакофарбової продукції завчасно здійснити впровадження змін у виробництво у відповідності до Європейських вимог.

Впровадження наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України “Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року № 1394” забезпечить відповідність чинного законодавства України вимогам Директиви 2004/42/ЄС .

Реалізація акта вплине на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Метою цього проекту є приведення строків надання на ринку лакофарбової продукції, яка не відповідає вимогам максимально граничних значень ЛОС, до вимог Директиви 2004/42/ЄС.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1. Прийняття наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України “Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року № 1394” | Прийняття регуляторного акту дозволить:  - привести у відповідність законодавство України до законодавства ЄС;  -підприємствам виробникам лакофарбової продукції завчасно здійснити впровадження змін у виробництво у відповідності до Європейських вимог.  Прийняття регуляторного акта є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети шляхом внесення змін до наказу та Технічного регламенту. |
| Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час. | Існуючі проблеми не вирішуються |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1. Прийняття наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України “Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від  02 жовтня 2018 року  № 1394 ” | Забезпечить виконання Національної програми імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом;  приведе у відповідність законодавство України до законодавства ЄС. | Додаткові витрати у зв’язку з прийняттям регуляторного акту не виникають |
| Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Прийняття наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України “ Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року  № 1394” | Відсутні | Додаткові витрати в порівнянні з чинною ситуацією не очікуються |
| Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання \*:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | 26 | 33 | 215 | 274 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | 9,5% | 12,0% | 78,5% | 100% |

\* Інформація щодо кількості суб’єктів господарювання в Україні за 2016 рік надана Державною службою статистики України (лист від 20.10.2017 № 04.1-07/147-17)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Прийняття наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України “Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року № 1394” | Дасть можливість підприємствам виробникам лакофарбової продукції завчасно здійснити впровадження змін у виробництво у відповідності до Європейських вимог | Відсутні, оскільки додаткові витрати у зв’язку з прийняттям регуляторного акту не виникають |
| Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1. | 0 |
| Альтернатива 2. | 0 |

**IV. Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1. Прийняття наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України “ Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року № 1394” | 4 | Дасть можливість підприємствам виробникам лакофарбової продукції завчасно здійснити впровадження змін у виробництво у відповідності до Європейських вимог. |
| Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час | 0 | Поставлені цілі не будуть досягнуті, проблема зостанеться  не врегульованою |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | **Витрати**  **(підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1. Прийняття наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України “Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 жовтня 2018 року № 1394” | Дасть можливість підприємствам виробникам лакофарбової продукції завчасно здійснити впровадження змін у виробництво у відповідності до Європейських вимог. | Відсутні | Негативних наслідків від прийняття акта не очікується |
| Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні | Вигоди відсутні |

Альтернативи прийняття проекту наказу немає.

**V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання проблематики є прийняття проекту наказу.

Проектом акта пропонується застосовувати певний перехідний період для підготовки сировинної та рецептурної баз протягом 2,5 років з двома послідовними етапами обмеження місткості ЛОС в фарбах для виробників з додатковим правом реалізовувати вже вироблену лакофарбову продукцію за старими нормативами напередодні введення нових обмежень місткості ЛОС в середньому протягом 1 року після встановлення зазначених нормативів.

**Заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми**:

1) погодити проект наказу із Мінприроди, МОЗ, Мінінфраструктури, Мін’юстом, Державною регуляторною службою України, Держпродспоживслужбою.

2) направити проект наказу на державну реєстрацію до Мін’юсту України;

3) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті міністерства.

**VІ. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Прийняття регуляторного акта забезпечить відповідність чинного законодавства України вимогам Директиви 2004/42/ЄС та дасть можливість підприємствам виробникам лакофарбової продукції завчасно здійснити впровадження змін у виробництво у відповідності до Європейських вимог. А в подальшому стабілізацію і поліпшення стану навколишнього природного середовища шляхом інтеграції екологічної політики до соціально-економічного розвитку для гарантування екологічно безпечного природного середовища для життя і здоров’я населення.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат з місцевих та Державного бюджетів України.

**VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Відповідно до вимог Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони положення Технічного регламенту мають бути впроваджені протягом 5 років з дати набуття чинності Угодою.

З моменту обов'язкового застосування регуляторного акту він діє постійно з можливістю перегляду і внесення змін згідно з Законом України “Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності”.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показники результативності запровадження регуляторного акта є :

* кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія Технічного регламенту – на даний час 274 та не обмежується;
* розмір коштів і час необхідний у зв’язку з виконанням вимог акта - не визначено;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб - середній.

Проект акта оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства економічного розвитку і торгівлі України в розділі “Обговорення проектів документів”. Крім того, Громадська спілка “Асоціація українських виробників лакофарбової промисловості” 8 років веде роботу щодо інформування учасників ринку лакофарбової продукції про впровадження Директиви ЄС.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цим актом, але не пізніше дня з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через 2 роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності - статистичний.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

**Перший віце-прем’єр-міністр** **України –**

**Міністр економічного розвитку і торгівлі України                        Степан КУБІВ**