**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту Закону України “Про внесення зміни до Закону України**

**“Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції”**

**1. Резюме**

Мета проекту Закону: скасування мораторію на проведення органами і посадовими особами, уповноваженими законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, планових та позапланових перевірок суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність у період та на території проведення антитерористичної операції.

Ціль 7.2. “Українські споживачі отримують безпечні товари та послуги” Програми діяльності Кабінету Міністрів України.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Згідно зі статтею 42 Конституції України держава, зокрема захищає права споживачів, здійснює контроль за якістю і безпечністю продукції та усіх видів послуг і робіт. Також, відповідно до статті 50 Конституції України кожен має право на безпечне для життя і здоров’я довкілля та на відшкодування завданої порушенням цього права шкоди.

При цьому, згідно зі статтею 1 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” державний нагляд (контроль) має на меті виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб’єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

Таким чином, встановлення обмежень на проведення заходів державного нагляду (контролю) опосередковано приводить до збільшення порушень вимог законодавства з боку суб’єктів господарювання та конституційних прав громадян.

**3. Суть проекту акта**

Проектом Закону передбачається скасувати статтю 3 Закону України “Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції”, згідно з якою, зокрема органам і посадовим особам, уповноваженим законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, у період та на території проведення антитерористичної операції тимчасово забороняється проведення планових та позапланових перевірок суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність у зоні проведення антитерористичної операції.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту Закону не потребує фінансування з державного та місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін внаслідок прийняття проекту Закону наведено у додатку 1 до пояснювальної записки (додається).

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

З метою проведення консультацій з громадськістю проект Закону оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

**6. Прогноз впливу**

Прийняття проекту Закону забезпечить можливість державі захистити права громадян на безпечне для життя і здоров’я довкілля, якість і безпечність продукції, усіх видів послуг і робіт, визначені Конституцією України.

Проект Закону відповідає принципам державної регуляторної політики.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону потребує погодження з Мінфіном, ДРС та проведення правової експертизи Мін’юстом.

**8. Ризики та обмеження**

Відповідно до норм Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 рік та протоколів до неї у проекті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

Проект Закону не має положень, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект Закону розроблено Мінекономіки на виконання пункту 5 доручення Прем’єр-міністра України Гончарука О. В. за результатами селекторної наради з питань безпечності харчування в закладах дошкільної та загальної середньої освіти 25 жовтня 2019 року.

**Міністр розвитку економіки,**

**торгівлі та сільського**

**господарства України Тимофій МИЛОВАНОВ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.

Додаток 1

до пояснювальної записки до проекту Закону України “Про внесення зміни до Закону України “Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції”

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**внаслідок прийняття проекту Закону України “Про внесення зміни до Закону України**

**“Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції”**

1. Відновлення єдиних порядку та правил проведення заходів державного нагляду (контролю) за забезпеченням конституційних прав громадян, що проживають на території Донецької та Луганської областей, та громадян, що проживають в інших областях України, на безпечне для життя і здоров’я довкілля, якість і безпечність продукції, усіх видів послуг і робіт, а також забезпечення рівних умов ведення бізнесу на всій території України.

2. Прогноз впливів на ключові інтереси заінтересованих сторін

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників | | Пояснення |
| Короткостроковий вплив (до року) | Середньостроковий вплив (більше року) |
| Суб’єкти господарювання у відповідній сфері господарської діяльності | Необтяжливий державний контроль за провадженням господарської діяльності | Негативний | Позитивний | У короткостроковому періоді може бути негативний вплив через можливість охоплення заходами державного нагляду (контролю). У середньостроковому періоді – позитивний вплив завдяки стимулюванню дотримуватися вимог законодавства у відповідній сфері господарської діяльності. |
| Громадяни, які користуються послугами суб’єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність | Ефективний державний контроль за провадженням господарської діяльності | Позитивний | Позитивний | Забезпечення конституційного права громадян, зокрема, на якість і безпечність продукції, усіх видів послуг і робіт, захист прав споживачів. |
| Посадові особи органів державного нагляду (контролю) у відповідній сфері господарської діяльності | Зрозумілість процедури здійснення державного контролю | Негативний | Позитивний | У короткостроковому періоді може бути негативний вплив через збільшення навантаження у зв’язку з відновленням проведення заходів державного нагляду (контролю) на території АТО. У середньостроковому періоді – позитивний вплив шляхом забезпечення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства у відповідній сфері, своєчасне виявлення порушень і вжиття відповідних заходів реагування щодо їх усунення. |