ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України

«Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» щодо малих виробництв дистилятів»

1. Резюме

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» щодо малих виробництв дистилятів» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою створення сприятливих умов для функціонування невеликих підприємств – виробників дистилятів сільськогосподарського походження, які використовуються для виробництва спиртних напоїв, шляхом встановлення спрощених процедур отримання дозвільних документів для їх виробництва та реалізації, що дозволить забезпечити робочими місцями населення у сільській місцевості, створить додаткові умови для переробки сільськогосподарської продукції та забезпечить додаткові надходження до бюджетів усіх рівнів.

1. Проблема, яка потребує розв’язання

Законом України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» (далі – Закон № 481) не встановлено регулювання ринку дистилятів сільськогосподарського походження, які можуть вироблятися із різноманітної сільськогосподарської продукції, та спиртних напоїв, що унеможливило їх виробництво та обіг; не встановлено загального визначення терміну «дистилят сільськогосподарського походження», «спиртний напій», а спирт коньячний і плодовий не віднесено до дистилятів сільськогосподарського походження, не коректно визначено термін «зерновий дистилят».

Крім цього, Законом № 481 для виробників підакцизної продукції, які є обов’язковими як для великих виробників, так і для невеликих виробництв зазначеної продукції, встановлено однакові вимоги щодо отримання дозвільних документів (ліцензій) та сплати їх вартості, зокрема:

1) для отримання ліцензії на виробництво виробники спирту, дистилятів та алкогольних напоїв, незалежно від обсягів виробництва, крім малих виробництв виноробної продукції, *підлягають обов'язковій атестації на відповідність вимогам, що встановлені чинними законодавчими актами України щодо забезпечення життя та здоров'я людей, охорони навколишнього природного середовища, санітарним, пожежним, екологічним нормам і правилам*, яка здійснюється платно, потребує надання близько 140 дозвільних документів, що потребує значного часу та коштів;

2) вартість ліцензії на право оптової торгівлі алкогольними напоями, незалежно від обсягів реалізації, становить 500 тис. гривень.

Вищезазначені обставини призвели до створення неконкурентних умов здійснення господарської діяльності між потужними компаніями та невеликими виробництвами дистилятів та спиртних напоїв, посилило монополізацію ринку алкогольних напоїв та його «тінізацію».

У зв’язку із цим для малих виробників дистилятів та спиртних напоїв доцільно встановити спрощені процедури отримання дозвільних документів із одночасним запровадження контролю за дотриманням вимог до таких виробників.

Слід також зазначити, що згідно з підпунктом «b» пунктом 3 статті 208 Глави 9 Розділу IV «Торгівля і питання, пов’язані із торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони передбачено: «Для 10-річного перехідного періоду з дати набрання чинності цією Угодою охорона відповідно до цієї Угоди таких географічних зазначень Європейського Союзу не припиняє використання цих географічних зазначень для позначення та презентації визначених подібних продуктів, що походять з України: a) Champagne, b) Cognac, c) Madera, d) Porto, e) Jerez /Xérès/ Sherry, f) Calvados, g) Grappa, h) Anis Português, i) Armagnac, j) Marsala, k) Malaga, l) Tokaj».

З огляду на те, що кінцевим терміном застосування вказаних положень є 2025 рік, з 1 січня 2026 року Україна не матиме право використовувати позначення «коньяк», а відтак терміни «коньячний спирт», «коньячна технологія».

Зазначене питання пропонується врегулювати із урахуванням права ЄС, зокрема Регламенту європейського парламенту і ради № 110/2008 від 15 січня 2008 року про визначення, опис, презентацію, маркування і захист географічного зазначення спиртних напоїв, та який скасовує Регламент Ради (ЄЕС) №1576/89 (далі – Регламент ЄС №110) шляхом встановлення визначення термінів «винний дистилят», «винний спиртний напій» та «бренді». Потребує також врегулювання питання щодо встановлення вимог до виробництва та обігу винного дистиляту та бренді та їх обігу.

Також, статтею 10 Закону № 481 передбачено, що спирт етиловий, коньячний і плодовий та зерновий дистилят, спирт етиловий ректифікований виноградний, спирт етиловий ректифікований плодовий, біоетанол, тютюнові вироби підлягають підтвердженню відповідності в законодавчо регульованій сфері шляхом сертифікації, а пальне - документом про відповідність, передбаченим законодавством.

Водночас, у зв’язку із втратою з 01.01.2018 чинності Декрету Кабінету Міністрів України «Про стандартизацію і сертифікацію» наказом Мінекономіки від 26.01.2018 № 93 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16 лютого 2018 року за № 194/31646, втратили чинність усі накази Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації, якими були затверджені Переліки продукції, що підлягає обов’язковій сертифікації в Україні, та якими встановлювався порядок здійснення сертифікації зазначеної продукції.

Тому на сьогодні не підлягають обов’язковій сертифікації спирт етиловий, коньячний і плодовий та зерновий дистилят, спирт етиловий ректифікований виноградний, спирт етиловий ректифікований плодовий, біоетанол, тютюнові вироби.

У зв’язку із цим виникла необхідність у врегулюванні зазначеного питання у Законі № 481.

3. Суть проекту акта

Проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», зокрема:

спирт коньячний та плодовий віднести до дистилятів сільськогосподарського походження; викласти визначення нових термінів: дистиляти сільськогосподарського походження, спиртний напій, винний та пивний спиртні напої, винний дистилят, бренді, малі виробництва дистилятів, викласти у новій редакції терміни: головна і хвостова фракції, зерновий дистилят;

встановити вимоги до виробництва та обігу спирту плодового, винного дистиляту, дистилятів сільськогосподарського походження;

встановити вимоги до матеріально-технічної бази малих виробництв дистилятів;

надати право суб'єкту господарювання, який отримав ліцензію на виробництво спирту плодового, зернового і винного дистилятів та дистилятів сільськогосподарського походження та спиртних напоїв, здійснювати оптову торгівлю спиртом плодовим та дистилятами сільськогосподарського походження власного виробництва без отримання окремої ліцензії на таку оптову торгівлю;

передбачити, що підставами для анулювання ліцензії рішення суду про встановлення невідповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства до малих виробництв дистилятів; рішення суду про встановлення факту виробництва малим виробництвом дистилятів спиртних напоїв із використанням придбаних дистилятів сільськогосподарського походження та/або розливу у споживчу тару чи реалізацію придбаних спиртних напоїв; рішення суду про встановлення факту виробництва та/або реалізації малим виробництвом дистилятів в обсягах, що перевищує об’єм виробництва продукції, зазначеного у статті 1 цього Закону.

привести положення щодо сертифікації спирту етилового, коньячного і плодового та дистилятів сільськогосподарського походження, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, біоетанолу, тютюнових виробів у відповідність до законодавства, яке регулює зазначену сферу;

встановити заборону на використання придбаних дистилятів сільськогосподарського походження для виробництва спиртних напоїв малими виробництвами дистилятів;

встановити, що малі виробництва дистилятів мають право здійснювати оптову торгівлю спиртними напоями, виробленими із спирту коньячного, плодового, зернового і винного дистилятів, дистилятів сільськогосподарського походження власного виробництва, в об’ємі, що не перевищує 10000 декалітрів на рік, на підставі ліцензії на виробництво алкогольних напоїв, а роздрібну торгівлю – на підставі ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями;

передбачити відповідальність за реалізацію спиртних напоїв малими виробництвами дистилятів в об’ємі, що перевищує 10000 декалітрів на рік, - 200 відсотків вартості реалізованої партії товару, але не менше 17000 гривень.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту Закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів, додаткових матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих сторін

Обговорення проєкту Закону із заінтересованими сторонами проведено Мінекономіки 11 червня 2020 року в режимі он-лайн, в якому взяли участь асоціація крафтових дистиляторів України та близько 34 суб’єктів господарювання, які мають намір здійснювати виробництво дистилятів сільськогосподарського походження та спиртних напоїв у невеликих обсягах.

На розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я та інші сфери суспільних відносин, екологію і навколишнє середовище проєкт Закону за предметом правового регулювання впливу не матиме.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт Закону не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін внаслідок прийняття проєкту Закону наведено у додатку до пояснювальної записки (додається).

6. Прогноз впливу

За предметом правового регулювання проєкт Закону матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання у сфері виробництва дистилятів сільськогосподарського походження, сприятиме розвитку малого підприємства у сфері виробництва дистилятів та спиртних напоїв, створенню робочих місць та стимулюватиме переробку сільськогосподарської продукції.

Прийняття проєкту Закону також дозволить наблизити законодавство України до права ЄС.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Державною податковою службою України.

Проєкт Закону потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції Україні.

8. Ризики та обмеження

Проєкт Закону не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод та не містить положень, що стосуються таких прав і свобод.

У проєкті Закону відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті Закону відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

У проєкті Закону відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проєкт Закону розроблено з метою удосконалення законодавчої бази, яка регламентує діяльність у сфері виробництва спиртних напоїв та сприятиме розвитку малого підприємства у сфері виробництва дистилятів та спиртних напоїв.

Проєкт Закону розроблено на виконання заходу 2 завдання 1 Плану заходів з виконання Програми реформування та розвитку спиртової галузі на 2020-2023 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2020 р. № 699.

Проєкт Закону розроблено відповідно до статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України».

|  |  |
| --- | --- |
| Міністр  розвитку економіки, торгівлі  та сільського господарства України | Ігор ПЕТРАШКО |

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 р.

7

Додаток

до пояснювальної записки

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проєктом Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» щодо малих виробництв дистилятів» (далі – проект Закону) пропонується запровадити правове регулювання виробництва та обігу спиртних напоїв в Україні, створити сприятливі умови для функціонування невеликих підприємств – виробників дистилятів сільськогосподарського походження та спиртних напоїв шляхом встановлення спрощених процедур отримання дозвільних документів для їх виробництва та реалізації, вводяться нові терміни.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін наведений у таблиці 1. *Таблиця 1.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний  (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників  (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення  (чому саме реалізація акта призведе до впливу) |
| Короткостроковий  вплив (до року) | Середньостроковий  вплив  (більше року) |
| 1. Суб’єкти господарювання, що здійснюють виробництво дистилятів та спиртних напоїв (оператори ринку) | Створення правового поля для забезпечення виробництва та обігу в Україні дистилятів сільськогосподарського походження та спиртних напоїв.  Зменшення бюрократичних бар’єрів та витрат для малих виробників дистилятів та спиртних напоїв шляхом встановлення спрощеної процедури отримання ними дозвільних документів.  Додаткові можливості переробки сільськогосподарської продукції. | (+)  Позитивний | (+)  Позитивний | Проєктом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», зокрема встановити:  право здійснювати оптову торгівлю спиртними напоями, виробленими із спирту коньячного, плодового, зернового і винного дистилятів, дистилятів сільськогосподарського походження власного виробництва, в об’ємі, що не перевищує 10000 декалітрів на рік, на підставі ліцензії на виробництво алкогольних напоїв, а роздрібну торгівлю – на підставі ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями;  вимоги до матеріально-технічної бази малих виробництв дистилятів та правове регулювання у сфері виробництва спиртних напоїв при встановленні невідповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства до малих виробництв дистилятів;  заборону на використання придбаних дистилятів сільськогосподарського походження для виробництва спиртних напоїв;  приведення положення щодо сертифікації спирту етилового, коньячного і плодового та дистилятів сільськогосподарського походження, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, біоетанолу, тютюнових виробів у відповідність до законодавства, яке регулює зазначену сферу;  віднести до дистилятів сільськогосподарського походження спирт коньячний та плодовий;  визначити вимоги до виробництва та обігу спирту плодового, винного дистиляту, дистилятів сільськогосподарського походження;  викласти визначення нових термінів: дистиляти сільськогосподарського походження, спиртний напій, винний та пивний спиртні напої, винний дистилят, бренді, малі виробництва дистилятів та викласти у новій редакції терміни: головна і хвостова фракції, зерновий дистилят.  Із урахуванням європейського законодавства та практики введення у правове поле регулювання виробництва та обігу дистилятів сільськогосподарського походження та спиртних напоїв, а також встановлення спрощеної процедури отримання дозвільних документів для малих виробників дистилятів дозволить забезпечити виробництво та реалізацію дистилятів та спиртних напоїв в Україні, збільшити кількість суб’єктів господарювання у цій сфері, збільшити надходження до бюджетів усіх рівнів. скоротити частку нелегальних виробників. |
| 2. Інтереси держави | Збільшення кількості суб’єктів господарювання – виробників підакцизної продукції, додаткові робочі місця, збільшення обсягів виробництва та реалізації підакцизної продуктів, додаткові надходження до бюджетів усіх рівнів | (+)  Позитивний | (+)  Позитивний |
| 1. Інтереси громадян | Розширення переліку алкогольної продукції новими видами спиртних напоїв | (+)  Позитивний | (+)  Позитивний |