

СФЕРА ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

І півріччя 2018



Звіт підготовлено з метою оцінки стану сфери публічних закупівель за I півріччя 2018 року.

Звіт складається з розділів, які містять інформацію щодо напрямків діяльності Уповноваженого органу у сфері публічних закупівель та інформацію про основні показники та результати здійснення закупівель через електронну систему закупівель.

Звіт містить інформацію про формування політики та нормативно-правове регулювання сфери публічних закупівель, про напрям міжнародної діяльності та професіоналізації сфери публічних закупівель України за I півріччя 2018 року.

Разом з тим, наведена інформація щодо роботи електронної системи публічних закупівель базується на таких показниках функціонування системи, як конкуренція (інформація про використання процедур закупівель в цілому, неконкурентні і конкурентні процедури, середню кількість учасників на торгах, конкуренцію на рівні процедури, інформацію про допорогові закупівлі тощо), ефективність процесу закупівлі (інформація про успішно завершені процедури тощо), економія та інших показниках.

У звіті наведена інформація щодо закупівель, які здійснюють як замовники в розумінні Закону України "Про публічні закупівлі" (далі - Закон), так і державні, комунальні підприємства, їх дочірні підприємства, об'єднання підприємств, а також господарські товариства, в яких державна або комунальна частка у статутному капіталі становить 50 і більше відсотків, які не є замовниками у розумінні Закону, але використовують електронну систему для відбору постачальників товарів, надавачів послуг та виконавців робіт.

Збір даних для аналізу функціонування сфери публічних закупівель здійснюється через загальнодоступні джерела інформації, а саме - сайт prozorro.gov.ua та через модулі аналітики bi.prozorro.org, bipro.prozorro.org за період з 1 січня по 30 червня 2018 року.

Допороги – допорогова закупівля, звіти про укладені договори.

Надпороги – відкриті торги, відкриті з публ. англійською мовою, переговорна процедура, переговорна процедура (для потреб оборони).

Економія – різниця між очікуваною вартістю закупівлі та найбільш економічно вигідною пропозицією.

Організатори – замовники та інші суб'єкти господарювання, які використовують електронну систему закупівель.

ФОРМУВАННЯ ПОЛІТИКИ ТА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ СФЕРИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Важливими досягненнями I півріччя 2018 року стали:



Прийняття спільного наказу Мінекономрозвитку та Міністерства фінансів України від 17.01.2018 № 37/11 "Про затвердження Порядку взаємодії електронної системи закупівель з інформаційними системами Державної фіскальної служби України щодо обміну інформацією про відсутність або наявності заборгованості (податкового боргу) зі сплати податків, зборів, платежів, контроль за якими покладено на органи Державної фіскальної служби України, в учасника процедури закупівлі".

Прийняття наказу дозволяє здійснювати автоматично обмін інформацією між електронною системою закупівель та електронними сервісами Державної фіскальної служби України, з метою перевірки відсутності підстав для відхилення пропозиції учасника процедури закупівлі щодо наявності заборгованості зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) відповідно до частини другої статті 17 Закону.



Прийняття спільного наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Міністерства охорони здоров'я України від 05.01.2018 № 6/19 "Про інформаційну взаємодію між Державним реєстром лікарських засобів України та електронною системою закупівель", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26.01.2018 № 116/31568.

Головною метою спільного наказу є забезпечення взаємодії між Державним реєстром лікарських засобів України (далі – Державний реєстр) та електронною системою закупівель шляхом автоматичної передачі відомостей щодо лікарських засобів з Державного реєстру до електронної системи закупівель. З Державного реєстру до електронної системи закупівель будуть передаватись відомості про торгову назву лікарського засобу, міжнародну непатентовану назву, АТС (АТХ) код, лікарську форму, дозування, відмітка про включення лікарського засобу до Національного переліку, номер реєстраційного посвідчення, термін дії реєстраційного посвідчення, відмітка про дострокове припинення дії реєстраційного посвідчення та термін дії дострокового припинення, виробник та заявник лікарського засобу.



З метою реалізації пілотного проекту з організації діяльності централізованої закупівельної організації прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 16.05.2018 № 377 "Про продовження реалізації пілотного проекту з організації діяльності централізованої закупівельної організації".



Для виконання функцій централізованої закупівельної організації в рамках продовження реалізації пілотного проекту наказом Мінекономрозвитку від 13.06.2018 № 810 "Про організацію діяльності централізованої закупівельної організації в рамках продовження реалізації пілотного проекту" визначено відповідальною юридичну особу державну установу "Професійні закупівлі" та затверджено перелік товарів і послуг, закупівлю яких може здійснювати централізована закупівельна організація.



На виконання вимог Закону розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України "Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій". Прийняття акту забезпечить реформування інституційної структури системи публічних закупівель у відповідності до законодавства ЄС в частині формування та імплементації нових організаційно-правових та фінансово-економічних механізмів, спрямованих на підвищення ефективності, професійності та розумної централізації процесу публічних закупівель, шляхом встановлення механізму визначення централізованих закупівельних організацій та умов їх діяльності.



МІЖНАРОДНА ДІЯЛЬНІСТЬ



5-7 березня в м. Сантьяго, Чилі, відбувся практичний семінар "Open Contracting Data Standard for Electronic Public Procurement" з питань електронних публічних закупівель та стандартів відкритих контрактних даних. Під час заходу представники Мінекономрозвитку обмінялись досвідом щодо ключових питань моніторингу даних та обговорили головні переваги та виклики впровадження стандартів відкритих договірних даних в електронних системах закупівель.



12-14 березня 2018 року делегація України взяла участь у черговому засіданні Комітету СОТ з питань державних закупівель (далі – Комітет). Під час засідання Комітету відбулось обговорення питань та пропозицій країн-членів стосовно приєднання нових країн до Угоди про асоціацію, серед яких заслухали пропозицію Російської Федерації, котра включила в пропозицію доступу до свого ринку територію анексованої Автономної республіки Крим.

Українська делегація висловила офіційну позицію, щодо неприпустимості включення до пропозиції доступу до ринку державних закупівель Російської Федерації Автономної Республіки Крим та м. Севастополь за прямим посиланням на Федеральний Закон "Про контрактну систему в сфері закупівель товарів, робіт, послуг для забезпечення державних та муніципальних потреб" від 05.04.2013 № 44-ФЗ. Позицію української делегації повністю підтримала міжнародна спільнота, зокрема ЄС, США, Корея, Японія, Канада, Швейцарія, Норвегія.



13-14 березня у м. Тбілісі, Грузія, відбувся семінар з оцінки корупційних ризиків в контексті процедури публічних закупівель в рамках регіонального проекту належного врядування проти економічних злочинів "Боротьба з корупцією і сприяння належному врядуванню/Боротьба з відмиванням коштів" Програми ЄС – Ради Європи "Партнерство заради належного врядування" (PGG-REG) у форматі країн Східного партнерства. Під час семінару відбувся обмін думками з оцінки корупційних ризиків у публічних закупівлях у Вірменії, Грузії, Молдові та Україні та розгляд рекомендацій експертів Ради Європи.



27 - 28 березня 2018 року у м. Париж, Франція, пройшов щорічний міжнародний Форум з питань протидії корупції та взаємодії. Під час Форуму, представники Мінекономрозвитку мали можливість ознайомитись з міжнародним досвідом протидії корупції. Під час заходу були окреслені ключові питання з удосконалення антикорупційних ризиків у сфері публічних закупівель.



26 квітня 2018 року у м. Київ, Мінекономрозвитку спільно з програмою SIGMA провели семінар "Динамічні системи закупівель та електронні каталоги". Головна мета - вивчення досвіду європейських країн щодо переваг використання електронних каталогів і динамічних систем закупівель та можливість їх застосування в електронній системі закупівель в Україні.



2 - 4 травня 2018 року у м. Кишинів, Республіка Молдова, відбувся "Семінар з прозорих та ефективних закупівель" (Workshop on Transparent and Efficient Procurement). В рамках проведеного семінару учасники, обговорили переваги та виклики при створенні та впровадженні національних електронних систем закупівель, правові, організаційні та інституційні питання, розробку та управління інструментами електронних публічних закупівель, а також ключові питання моніторингу даних та аудиту електронних публічних закупівель.



3 8 по 10 травня 2018 року у м. Бухарест, Румунія, відбувся 14-й форум "Procurement, Integrity, Management and Openness (PRIMO) Forum" Під час Форуму PRIMO учасники поділилися досвідом і практикою в області реформування сфери публічних закупівель у своїх країнах та результатами застосування інноваційного підходу в проведенні публічних закупівель. Також, обговорили професійну етику, чесність в публічних закупівлях, кращі практики Світового Банку та ОЕСР та засади моніторингу з боку громадянського суспільства.



3 17 по 19 травня 2018 року у м. Бішкек, Киргизької Республіки, відбулась Друга Міжнародна Відкрита Конференція "Ефективне управління державними закупівлями – 2018", під час якої учасники обмінялись досвідом та практичними знаннями в області реформування сфери публічних закупівель з акцентом на стандартизації та застосуванні відкритих контрактів у державних закупівлях, підвищенні ефективності ланцюжків постачань в сфері охорони здоров'я за допомогою інновацій, впровадженні blockchain-технології для боротьби із контрафактом. Акцентували свою увагу на питанні участі середнього та малого бізнесу у державних закупівлях : можливості для бізнесу, переваги для держави.



29 - 30 травня 2018 року в м. Київ, Мінекономрозвитку спільно з програмою SIGMA, проведено Другу регіональну Конференцію східного регіону Європи з питань публічних закупівель.. Основна мета конференції - огляд найостанніших подій у сфері публічних закупівель країн учасниць та ЄС, тенденції, досягнення і виклики у цій сфері.



4 - 7 червня 2018 року відбулась навчальна поїздка до м. Мадрид, Королівства Іспанії за програмою "Централізація, професіоналізація та використання і розробка електронних каталогів в сфері публічних закупівель", під час якої представники Мінекономрозвитку зустрілись з представниками Уповноваженого органу у сфері публічних закупівель Королівства Іспанії, органу оскарження Королівства Іспанії, державної платформи електронних закупівель, Обсерваторії державних закупівель та Генеральної дирекції з централізації публічних закупівель. Ознайомились з найкращими практиками здійснення закупівель на різних рівнях (центральному та регіональному), досвідом щодо організаційного розвитку централізованих закупівельних організацій та створенням Консультативних рад при них.



18 червня 2018 року в м. Київ, відбувся семінар "Аномально низькі ціни в публічних закупівлях" організаторами якого були Мінекономрозвитку та SIGMA. Головна мета семінару - опрацювання поняття аномально низьких тендерних пропозицій, причини, через які з'являються аномально низькі тендерні пропозиції у публічних закупівлях, ризик вибору аномально низьких тендерних пропозицій, методи їх ідентифікації та елементи, на які можуть посилатися пояснення.



19 червня 2018 року в м. Київ, відбувся семінар "Вартість життєвого циклу" організатором якого було Мінекономрозвитку та SIGMA. Головною метою семінару було вивчення методології визначення вартості життєвого циклу та переваг використання цього підходу, висвітлено основні положення Директив ЄС щодо державних закупівель, які визначають правові рамки для обліку витрат на життєвий цикл на різних етапах процесу закупівель, а також опрацьовано конкретні практичні приклади використання вартості життєвого циклу.

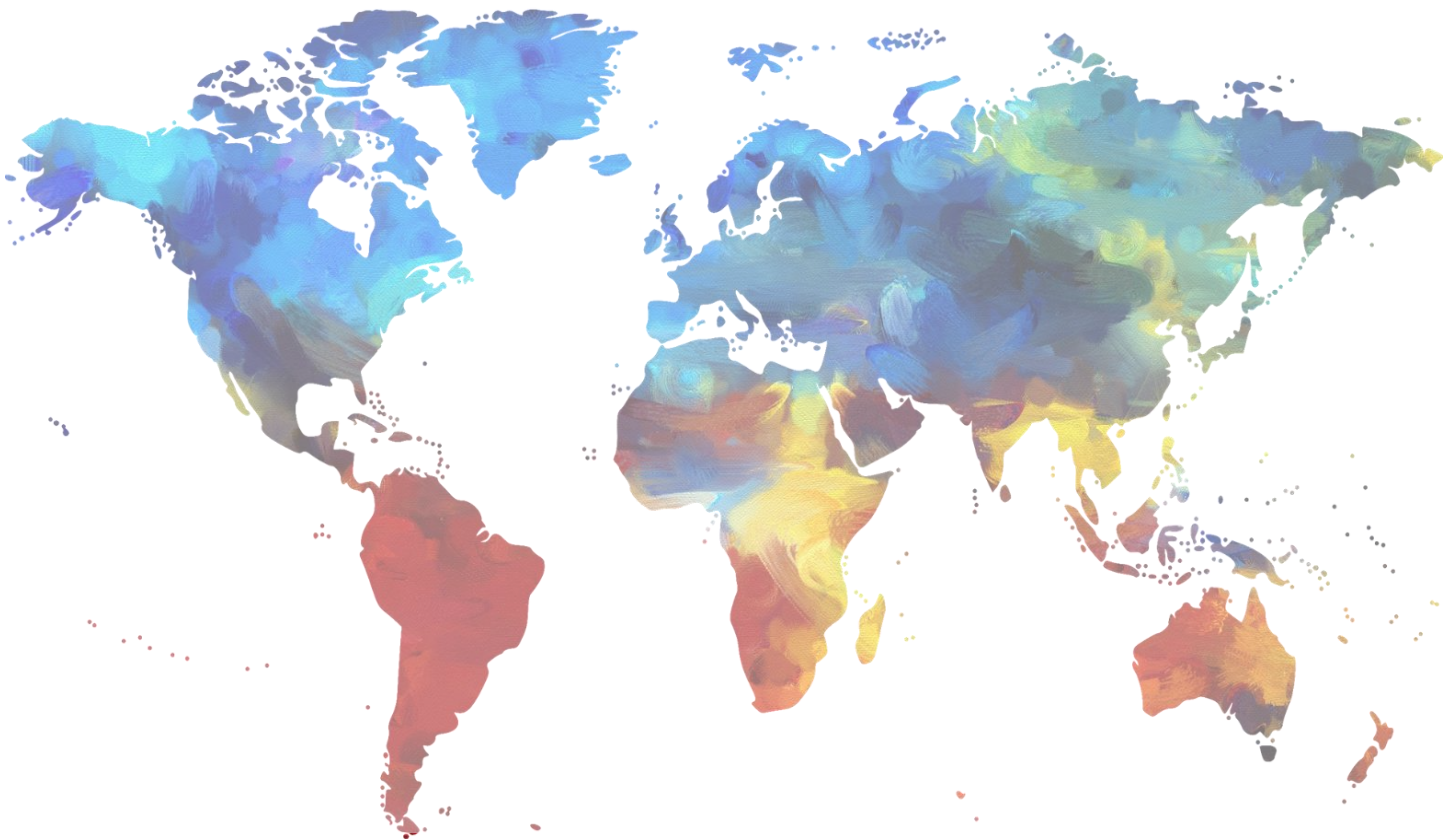


25 - 27 червня 2018 року відбулося чергове засідання Комітету COT з питань державних закупівель, участь в якому прийняла українська делегація. Напередодні засідання Комітету, було проведено ряд двосторонніх зустрічей з делегаціями США, Канади, Японії, ЄС, Австралії, Нової Зеландії, Киргизької Республіки, а також з Головою профільного Комітету COT, підчас яких було продовжено обговорення можливості участі зазначених країн у пілотному проекті зі створення уніфікованого порталу для агрегації оголошень про проведення тендерів.



7 та 8 червня у м. Вашингтоні, США, відбулось засідання незалежної консультативної ради організації з підтримки застосування відкритих даних у сфері публічних закупівель Open Contracting Partnership, участь в засіданні, в якості члена, прийняв Перший заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України М. Є. Нефьодов. Основними завданнями учасників засідання наглядової ради було схвалення стратегічного плану роботи Організації на наступний рік, а також перегляд статуту наглядової ради.

Завдяки досягненням України у сфері реформування системи публічних закупівель, Нефьодов М. Є. був запрошений до складу консультативної ради Open Contracting Partnership. Консультативна рада відзначила роль Нефьодова М. Є. у впровадженні стандарту відкритих даних OCDS в електронній системі публічних закупівель ProZorro та успішному просуванні українського досвіду на міжнародному рівні.



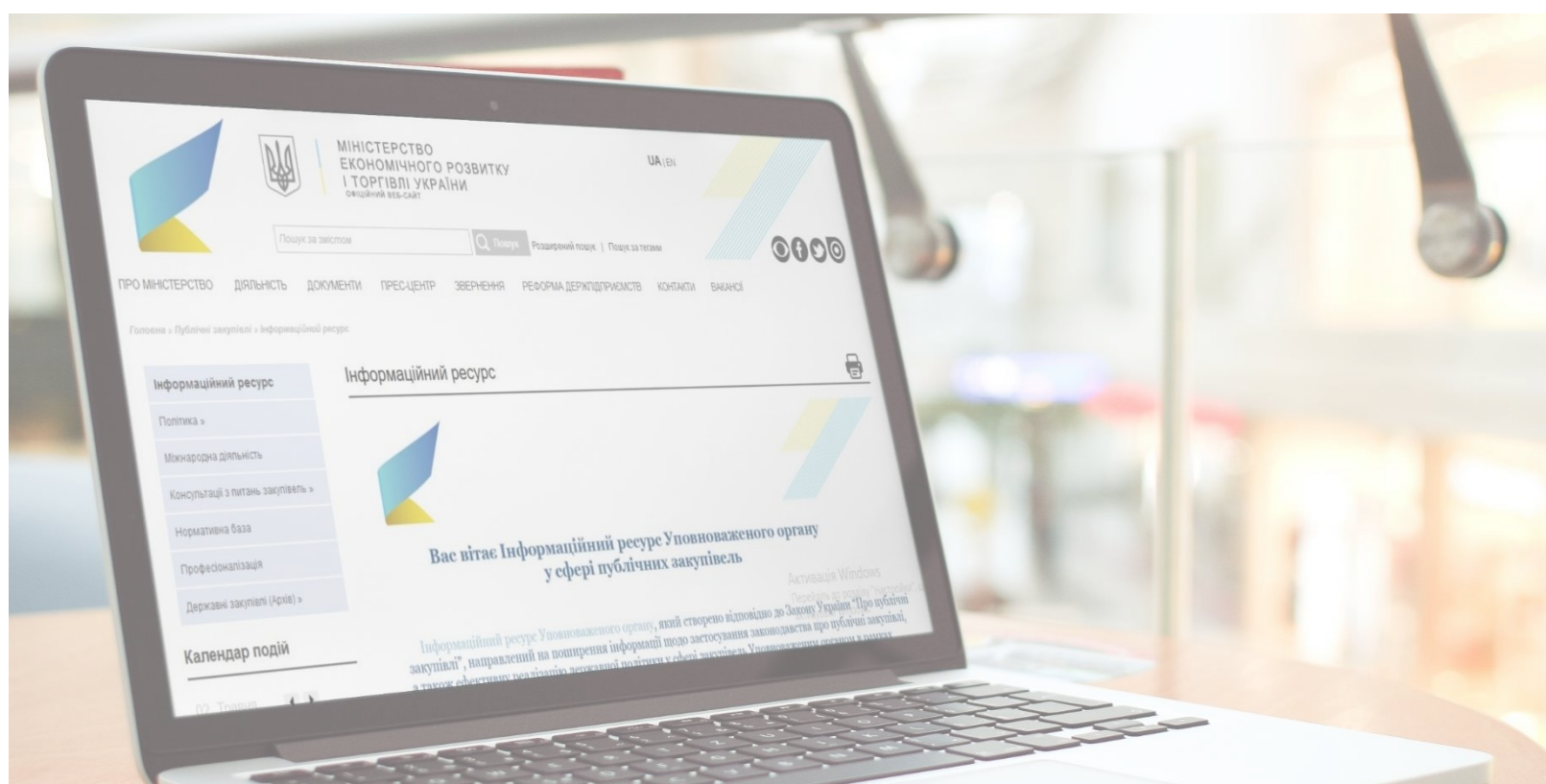
ІНФОРМАЦІЙНИЙ РЕСУРС З ПИТАНЬ ЗАКУПІВЕЛЬ, ЯКИЙ РОЗМІЩЕНИЙ НА ОФІЦІЙНОМУ САЙТІ МІНЕКОНОМРОЗВИТКУ

З метою збільшення поінформованості суб'єктів сфери публічних закупівель, щодо застосування законодавства у сфері публічних закупівель, департаментом регулювання публічних закупівель готуються та розміщуються узагальнені відповіді рекомендаційного характеру на Інформаційному ресурсі, який розміщений на офіційному сайті Міністерства за адресою: www.me.gov.ua.

Протягом звітного періоду на Інформаційному ресурсі були розміщені узагальнені листи рекомендаційного характеру, зокрема:

- 1) "Щодо учасників нерезидентів" - лист від 17.01.2018 № 3304-06/1900-06;
- 2) "Щодо інформації про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним" - лист від 29.01.2018 № 3304-06/3584-06;
- 3) "Щодо правонаступництва та новостворених юридичних осіб" - лист від 23.03.2018 № 3304-04/12631-07;
- 4) "Щодо актуалізації інформації про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним" - лист від 30.03.2018 № 3304-04/14048-06;
- 5) "Щодо застосування санкцій" - лист від 19.06.2018 № 3304-04/26252-07.

Крім того, в рамках реалізації функції надання безоплатних консультацій рекомендаційного характеру з питань закупівель за I півріччя 2018 року до Міністерства через Інформаційний ресурс надійшло близько 600 запитів, відповіді на які оприлюднені на сайті Міністерства.



ПРОФЕСІОНАЛІЗАЦІЯ

З метою побудови високопрофесійного ринку публічних закупівель фахівцями Уповноваженого органу продовжувалась робота в рамках ініціативи щодо співпраці з вищими навчальними закладами України.

Так, в звітному періоді було запропоновано понад 20 приватним вищим навчальним закладам взяти участь в професіоналізації сфери публічних закупівель.

У травні 2018 року Міністерством проведено семінар для представників 9 вищих навчальних закладів. На зазначеному заході була надана інформація щодо необхідності та доцільності запровадження дисципліни з вивчення публічних закупівель на базі приватних освітніх закладів, що сприятиме професіоналізації сфери публічних закупівель. За результатами проведеної роботи 7 вищих навчальних закладів виявили бажання співпрацювати в напрямку навчання фахівців з управління публічними закупівлями шляхом запровадження навчальних дисциплін, модулів, спеціалізації. З детальною інформацією можна ознайомитись за посиланням - goo.gl/актуСq (Розділ "Професійна підготовка фахівців" Інформаційного ресурсу).

Водночас, протягом першого півріччя Уповноважений орган проводив роботу щодо аналізу та вивчення питання необхідності введення посади "фахівця з публічних закупівель" в штатний розпис організацій- замовників.

Метою даного дослідження є вивчення питання відмови від формату роботи тендерних комітетів з додатковим навантаженням до основної роботи та перехід до введення у штатний розпис замовників фахівців з публічних закупівель з чітко визначеним набором кваліфікаційних вимог, знань, навичок та компетенцій і оплатою праці.

В результаті дослідження виявлено, що відсутність професійного підходу до організації закупівельної діяльності спричиняє низку проблем, серед яких відсутність знань та практичних навичок щодо застосування законодавства у сфері публічних закупівель; відсутність мотивації як в роботі, так і в отриманні знань; високий рівень ризику неспроможності забезпечити потреби організації; дефіцит досвідчених фахівців із закупівель в організаціях.

Згідно результатів опитування:

- Понад 80% замовників проводяться закупівлі тендерними комітетами.
 - Близько 82,5% організаторів закупівель підтвердили, що проведення закупівель є додатковим навантаженням до основних посадових обов'язків, яке не оплачується додатково.
 - Де-юре публічними закупівлями займається 5 осіб, де-факто – 1 особа (секретар тендерного комітету, бухгалтер, комірник, т.п.).

На сьогодні професія “Фахівець з публічних закупівель” передбачена Національним класифікатором України [ДК 003:2010](#) “Класифікатор професій”, затвердженим наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 28 липня 2010 року № 327 у редакції відповідно до зміни № 5, затвердженої наказом Мінекономрозвитку від 10.08.2016 № 1328 за кодом КП 2419.2.

В частині розроблення нового підходу до організації закупівельної діяльності фахівцями із публічних закупівель, Уповноваженим органом проведена підготовча робота щодо розробки професійного стандарту, затвердження якого сприятиме введенню до штату організацій-замовників професійних спеціалістів, які виступатимуть уповноваженими за закупівлі особами з конкретизованим набором кваліфікаційних вимог та компетентностей, необхідних для виконання покладених на них функцій.

У зв'язку з тим, що колективна форма організації процесу закупівель на основі тендерного комітету, члени якого працюють на безоплатній основі, мають високий рівень ризику та відповідальності, низьку матеріальну мотивацію та відсутність компенсації за проведену роботу, призводить до неефективного здійснення закупівель від імені конкретної організації-замовника та в підсумку до неефективного використання коштів платників податків, що спричиняє неналежне забезпечення потреб громадян і держави. Уповноваженим органом продовжується робота щодо напрацювання проекту відповідних змін до законодавства.



СФЕРА ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В ЦИФРАХ

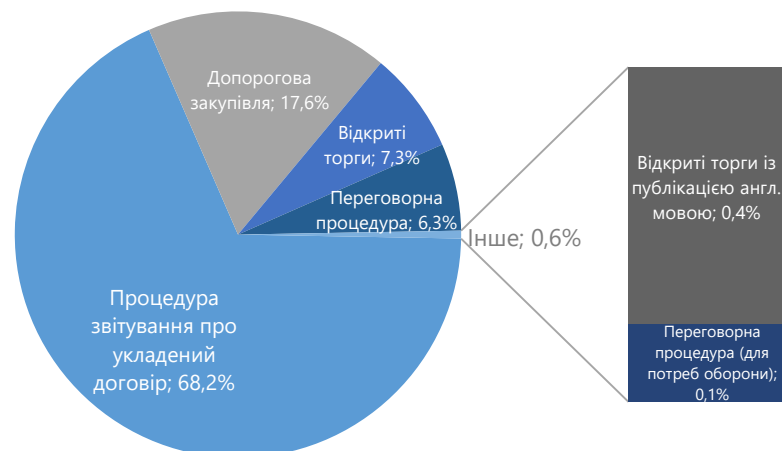
За даними електронної системи закупівель в I півріччі 2018 року успішно завершилися 503 тис. закупівель з очікуваною вартістю понад 282,5 млрд грн.

68,2% за кількістю закупівель були завершені шляхом укладання прямого договору про закупівлю з визначеним єдиним учасником закупівлі без проведення аукціону чи переговорів.

Загалом Допороги в електронній системі складають 85,8% за кількістю всіх закупівель звітного періоду.

До порівняння у I півріччі 2017 року Допороги в електронній системі за кількістю склали 85,1%, Надпороги – 14,9%.

Розподіл за кількістю закупівель в електронній системі закупівель в I півріччя 2018 року



Завершені закупівлі в електронній системі закупівель в I півріччі 2018 року

Процедура закупівлі	Кіль-ть закупівель	Частка кількості закупівель в загальному обсязі (%)	Очікувана вартість (грн)	Частка оч.вартості в загальній вартості (%)
ВСЬОГО	503 047	100%	282 544 895 874,98	100%
Допорогова закупівля	88 427	17,6%	24 319 963 818,04	8,6%
Звіти про укладені договори	343 036	68,2%	49 450 919 427,31	17,5%
Переговорна процедура	31 813	6,3%	52 024 153 405,00	18,4%
Відкриті торги	36 926	7,3%	60 589 808 965,25	21,4%
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	2 183	0,4%	84 784 679 278,36	30,0%
Переговорна процедура (для потреб оборони)	662	0,1%	11 375 370 981,08	4,0%

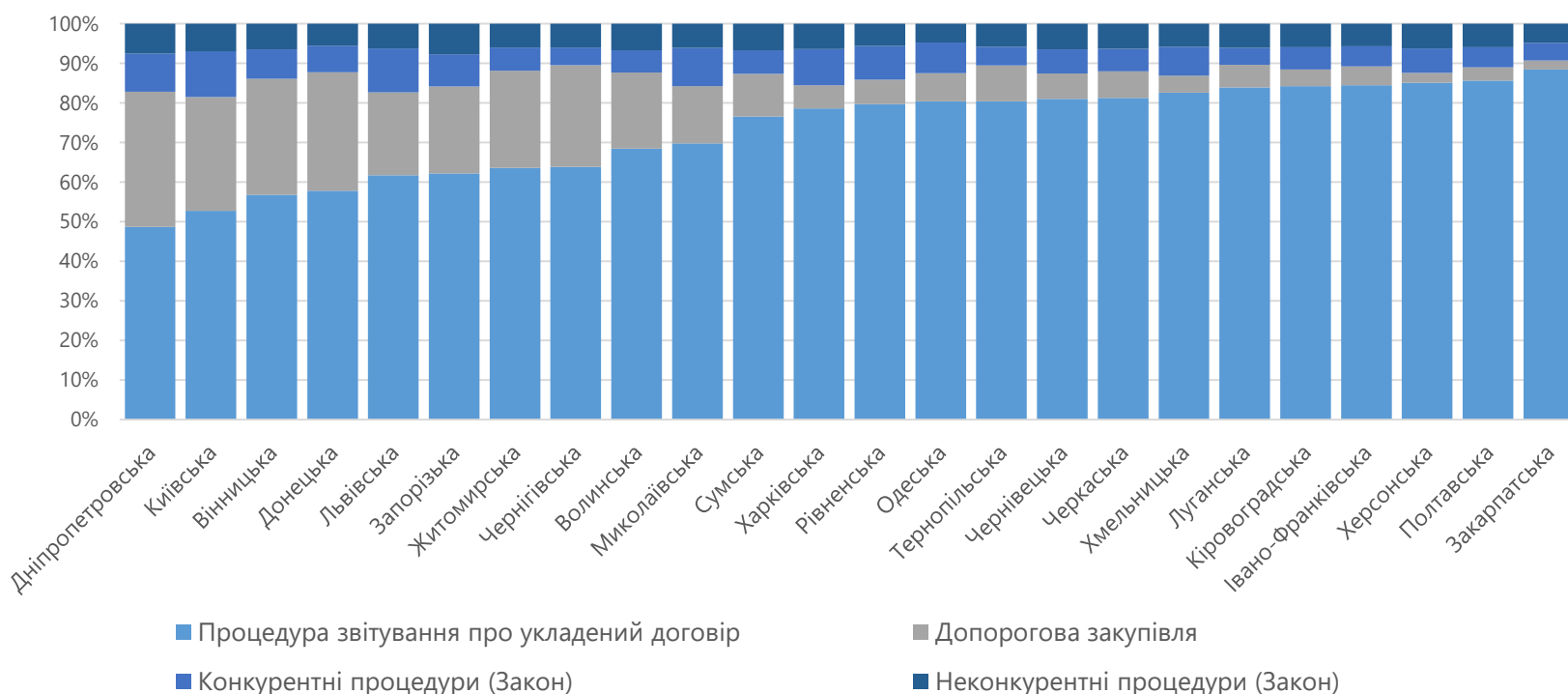
Розподіл закупівель, серед замовників по регіонах України, є досить нерівномірним.

В Закарпатській області 88% за кількістю закупівель складають звіти замовників про укладені договори. Натомість в Дніпропетровській області наявність звітів про укладені договори без використання процедур закупівель є найменшим (49% за кількістю), при цьому Дніпропетровська область має найвищий показник використання допорогових закупівель (39% за кількістю) серед інших регіонів України.

Найвищий відсоток використання конкурентних процедур закупівель за кількістю, що підпадають під дію Закону, має Київська область (12%).

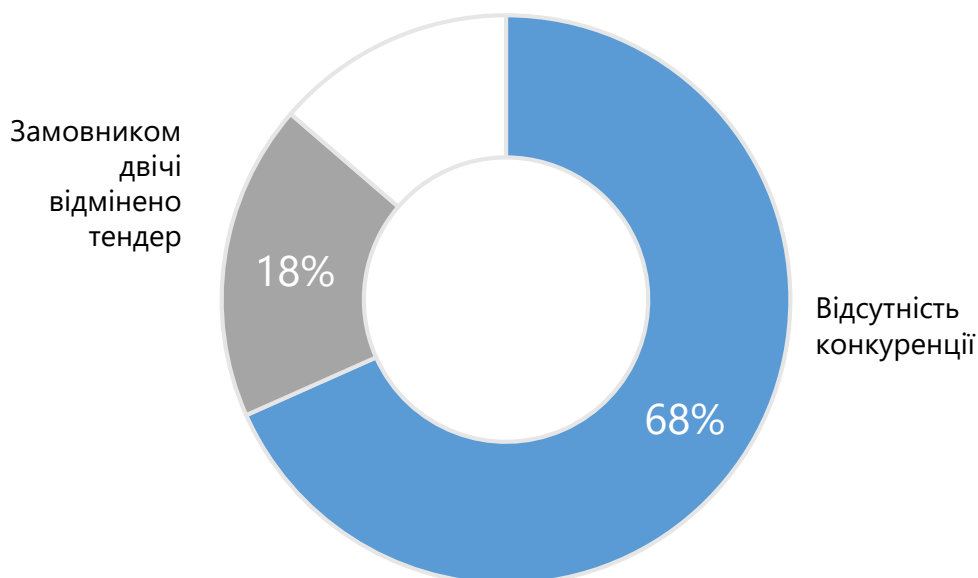
В усіх областях України використання неконкурентних процедур закупівель за кількістю коливається в межах 5-8%.

Рис. 2 Розподіл закупівель в регіонах України



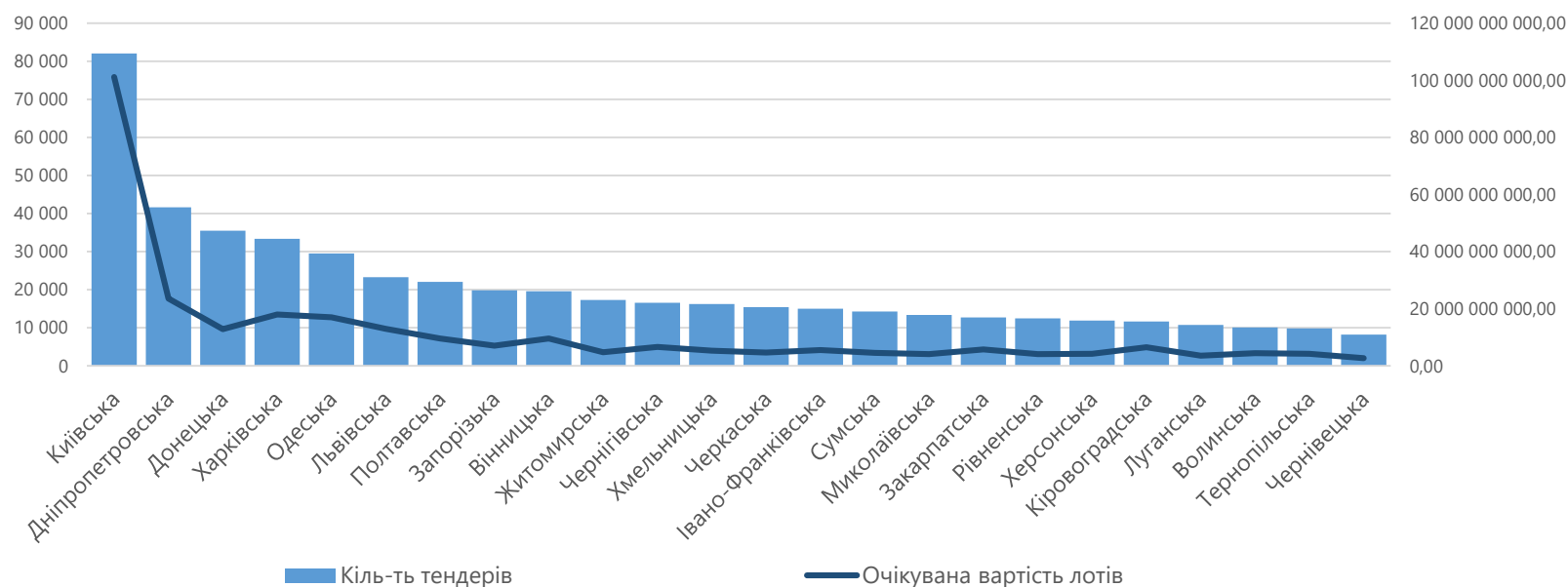
Причини використання переговорної процедури

Всі інші причини використання переговорної процедури, відповідно до Закону



У I півріччі 2018 року замовники найчастіше проводили переговорну процедуру закупівлі за причиною "Відсутність конкуренції", що складає 68% та "Замовником двічі відмінено тендер" – 18% від загальної кількості лотів в переговорній процедурі.

Рис.3 Кількість та сумарна очікувана вартість закупівель в регіонах України



Закупівлями з найбільш очікуваною вартістю в I півріччі 2018 року за підрозділами Єдиного закупівельного словника (агреговано) стали закупівлі будівельних робіт та поточного ремонту з очікуваною вартістю в понад 86,8 млрд грн, закупівлі нафтопродуктів, палива, електроенергії та інших джерел енергії – понад 58,8 млрд грн, конструкції та конструкційні матеріали; допоміжна будівельна продукція (крім електроапаратури) – 15,0 млрд грн, транспортне обладнання та допоміжне приладдя до нього – 12,8 млрд грн, продукти харчування, напої, тютюн та супутня продукція – 11,8 млрд грн.



Підстави внесення змін до договорів (кількість лотів зі змінами)

Серед найбільш використаних замовниками підстав щодо внесення змін до договорів (за кількістю лотів зі змінами) є : "Покращення якості предмета закупівлі" – 14 880; "Зменшення обсягів закупівлі" – 13 954 та "Зміна ціни за одиницю товару" – 13 859.





Завдяки запровадженню електронної системи закупівель Prozorro в I півріччі 2018 року економія склала майже 11,6 млрд грн або 6,4% від загальної очікуваної вартості всіх успішно завершених конкурентних закупівель.

Процедура закупівлі	Різниця (грн)	% різниці
Всього	11 582 975 199,96	6,40%
Допорогова закупівля	2 693 773 211,71	11,08%
Відкриті торги	4 163 312 923,64	6,87%
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	4 033 451 779,43	4,76%
Переговорна процедура (для потреб оборони)	692 437 285,18	6,09%

ОРГАНІЗАТОРИ ЗАКУПІВЕЛЬ



23 084 організатори успішно завершили закупівлі в I півріччі 2018.

Найбільша сума очікуваної вартості закупівель серед замовників та інших суб'єктів сфери господарювання - АТ "Укргазвидобування" - понад 15,6 млрд грн, Філія «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця» - 10,3 млрд грн, Міністерство оборони України - понад 7,6 млрд грн.

УЧАСНИКИ ЗАКУПІВЕЛЬ

В завершених закупівлях звітного періоду взяло участь 94 264 учасника. Середня кількість пропозицій на торгах в конкурентних процедурах закупівлі склала 2,66 пропозицій (відкриті торги - 2,65, відкриті торги із публікацією англ. мовою - 2,77, переговорна процедура (для потреб оборони) - 2,78). На допорогову закупівлю в середньому приходиться 2,06 учасника на торги.

Найактивнішими учасниками, що взяли участь в найбільшій кількості закупівель є ТОВ "ЛІВАЙН ТОРГ" - 5 629 закупівлель, ТОВ "Епіцентр К" - 4 333, ТОВ "БАДМ-Б" - 3 162, ПАТ "Укртелеком (Черкаська філія)" - 2 676, ПП "ОККО КОНТРАКТ" - 2 542.



Постачальниками робіт, товарів та послуг з найбільшою сумою договорів в звітному періоді стали ПАТ "КИЇВЕНЕРГО" - 3,8 млрд грн, ТОВ "ІНТЕРПАЙП УКРАЇНА" - близько 3,8 млрд грн, ТОВ ПІВНІЧНО-УКРАЇНСЬКИЙ БУДІВЕЛЬНИЙ АЛЬЯНС - 3,3 млрд грн.

Закупівлею з найбільшою сумою договору у 3,8 млрд грн стала закупівля ПАТ "Державний експортно-імпортний банк України" локомотивів GE TE33AC виробництва Дженерал Електрик Компані (General Electric Company, USA) з метою подальшої передачі їх банком у фінансовий лізинг. Постачальник - ТОВ "ДЖИІ УКРАЇНА".



Звіт Антимонопольного комітету України, який виконує функції органу оскарження, щодо оскарження процедур закупівель

Під час виконання функції органу оскарження Антимонопольним комітетом виявляються порушення як з боку замовників, та і з боку учасників торгів, у тому числі типові порушення, притаманні більшості замовників та учасників.

Антимонопольний комітет надає наступну інформацію постійно діючої адміністративної колегії (далі - Колегії) щодо розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель:

Кількість скарг та прийнятих рішень за I півріччя 2018 року (в порівнянні з I півріччям 2017 року):

Надійшло скарг*	Рішення органу оскарження				
	у тому числі**		із прийнятих до розгляду скарг кількості прийнятих рішень щодо		
	про залишення без розгляду	про прийняття до розгляду	повного/часткового задоволення	відмовлено	припинення розгляду
	I півріччя 2017 року				
2718	830	1654	892	481	481
	I півріччя 2018 року				
3835	780	2712	1583	702	554
	Співвідношення				
+41,1%	-6,0%	+64,0%	+77,5%	+45,9%	+15,2%

* надійшло всього скарг – у тому числі, залишених без розгляду, розгляд яких припинено ще до прийняття до розгляду, прийнятих до розгляду тощо

** у тому числі, які надійшли у попередньому місяці (по відношенню до поточного періоду) та були розглянуті у поточному періоді

Порівняльна статистика задоволених скарг за відповідні півроку 2017 та 2018 років:

Прийнято рішень всього*	Прийнято рішень про задоволення скарг повністю або частково щодо оскарження умов тендерної документації	
	щодо оскарження умов тендерної документації	щодо оскарження результатів
	I півріччя 2017 року	
4299	245	647
	I півріччя 2018 року	
6367	434	1149
	Співвідношення	
+48,1%	+77,1%	+77,6%

* всі рішення Антимонопольного комітету, у тому числі щодо залишення без розгляду, припинення розгляду скарг, прийняття скарг до розгляду, щодо задоволення скарг повністю або частково



УЧАСНИКИ

неналежним чином оформлені банківські гарантії - відсутність обов'язку банку виплатити повну суму гарантійного зобов'язання, відсутність посилання на базовий документ - тендерну документацію або відсутність договору, яким визначаються умови та порядок виплати тендерного забезпечення;

надання інформації та документів про виконання **одного** аналогічного **договору** у разі **вимагання** замовниками підтвердження виконання аналогічних договорів (тобто, **не менше двох**), аналогічно з підтвердженням наявності працівників;

ненадання додатків до договорів (аналогічних договорів, договорів на підтвердження матеріально-технічної бази тощо), у разі, якщо такі додатки визначені договорами, як невід'ємні частини;

неоскарження умов документації щодо неможливості виконання певних умов документації;

неуважна підготовка документації під час подання тендерної пропозиції;

підготовка кваліфікаційних та/або технічних частин не у відповідності до встановлених замовником вимог (часто саме під час оскарження підстав відхилення своєї пропозиції учасники вказують на дискримінаційні умови документації - уже з порушенням строків);

невірне трактування учасниками **помилко формальних-несуттєвих**, що в подальшому призводить до відхилення їх пропозиції;

зловживання правом на оскарження, зокрема, в частині подачі скарг в останній, передбачений законом строк (у тому числі, подача скарг о 23:59 тощо), що призводить до затягування строку проведення торгів;

оскарження формальних помилок в пропозиціях конкурентів (траплялись випадки оскарження у конкурентів тих невідповідностей, які в інших торгах були підставою для невідповідності пропозиції скаржника, **які цей же скаржник оскаржував** до Колегії, вважаючи їх формальними).



ЗАМОВНИКИ

дискримінаційний підхід в частині відхилення тендерних пропозицій одних учасників та допуск до аукціону/визначення переможцем учасників, які також не відповідають умовам документації (почастішали випадки вибіркового підходу за наявності в учасників однакових порушень);

невідповідність інформації, розміщеної в системі Прозоро, прийнятому замовником рішення (наприклад, скаржника визнано переможцем, але в системі статус скаржника - "відхилено");

ускладнення тендерної документації замовниками: надмірні та складні вимоги до учасників, "приховування" документів, які повинні надаватись учасниками у складі пропозицій в розділах документації, які не стосуються змісту тендерних пропозицій (розділ оцінки, проекту договору тощо);

відхилення пропозицій переможців через **ненадання** ними **зразків продукції**, які у відповідності до вимог Закону не є складовою пропозиції та не можуть бути підставою для відхилення;

відхилення переможців торгів **через** ненадання/невідповідність **документів, які не передбачені** Законом для їх надання після проведення аукціону;

у порушення вимог Закону врахування замовниками виправлених **документів, завантажених** переможцями **після аукціону** на заміну неналежно наданих у складі пропозицій;

дискримінаційні умови документації в частині включення до предмету закупівлі ексклюзивних позицій лише одного виробника;

відхилення за процедурою так званої "прекваліфікації/евроторгів" пропозицій учасників через **невідповідність умовам** тендерної документації тощо **після проведення аукціону**.

ТОП закупівель в I півріччі 2018

Закупівлі з найвищим % економії коштів

Ідентифікатор лота	Організатор	Очікувана вартість лотів (грн)	Поточна сума договорів (грн)	% економії
UA-2018-03-06-001407-c-L1	АТ "Укргазвидобування"	136 200,00	2 350,11	98,27%
UA-2017-12-28-000427-b-L1	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ДНІПРОВИДОКАНАЛ" ДНІПРОВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ	84 300,00	7 980,00	90,53%
UA-2018-03-30-000733-a-L1	Комунальний вищий навчальний заклад "Криворізький обласний музичний коледж" Дніпропетровської обласної ради	92 000,00	13 500,00	85,33%

Організатори закупівель з найбільшою кількістю звітів про укладені договори (Допороги)

Організатор	Кіль-ть тендерів
Департамент житлового господарства Харківської міської ради	1 585
Національний університет "Львівська політехніка"	1 065
Державний вищий навчальний заклад "Івано-Франківський національний медичний університет"	874

Закупівлі з найбільшою кількістю лотів

Ідентифікатор тендера	Організатор	Закупівля	Кіль-ть лотів
UA-2018-01-10-000063-a	Головне територіальне управління юстиції у Дніпропетровській області	Електрична енергія	87
UA-2018-03-19-000965-a	ДП Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості"	Послуги з розробки стандартів	71
UA-2018-04-06-001759-a	Філія «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця»	Рамні рейки, хрестовини, контррейкові рейки	68

Закупівлі з найбільшою кількістю скарг в лоті

Ідентифікатор лота	Організатор	Закупівля	Кіль-ть скарг
UA-2018-02-07-002694-a-L5	Міністерство оборони України (Відділ підготовки та проведення закупівель за напрямком тилового та медичного забезпечення управління проведення закупівель Департаменту державних закупівель та постачання матеріальних ресурсів МОУ)	Спідня білизна (1831) (Труси з трикотажного бавовняного кулірного полотна, вид 2)	14
UA-2017-08-03-002094-b-L1	ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО " МІЖНАРОДНИЙ АЕРОПОРТ "БОРИСПІЛЬ"	Сканер для контролю на авіаційну безпеку фізичних осіб	7
UA-2017-04-11-002573-b-L1	Комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) "Київський міський туристично-інформаційний центр"	Роботи зі встановлення нових та оновлення існуючих вказівників до об'єктів екскурсійного показу, в т.ч. іноземними мовами (далі – вказівники), а саме оновлення існуючих вказівників до об'єктів екскурсійного показу	7

Найбільша кількість цінових пропозицій в лоті

Ідентифікатор лота	Організатор	Кіль-ть лотів	Кількість цінових пропозицій
UA-2018-02-09-000010-c-L1	Дружківський дитячий будинок-інтернат	1	20
UA-2018-03-28-001432-a-L1	ПАТ "Укрпошта"	1	20
UA-2018-01-29-003454-c-L1	Департамент освіти і науки Дніпропетровської облдержадміністрації	1	20

ВИСНОВКИ

Уповноважений орган в сфері публічних закупівель здійснює активну діяльність щодо реформування та розвитку сфери публічних закупівель:

Так протягом в I півріччя 2018 року відбулась інтеграція електронної системи закупівель з Державним реєстром лікарських засобів України та нормативно закріплено порядок обміну даними між електронними сервісами Державної фіскальної служби України і електронною системою закупівель та продовження пілотного проекту щодо діяльності ЦЗО.

В частині побудови високопрофесійного ринку публічних закупівель, Уповноваженим органом у звітному періоді, розпочато роботу щодо налагодження співпраці з приватними ВНЗ та проведено підготовчу роботу щодо розробки професійного стандарту фахівця з публічних закупівель з конкретним набором кваліфікаційних вимог та компетенцій.

За результатом аналізу роботи електронної системи закупівель можна констатувати, що кількість та очікувана вартість завершених закупівель продовжують зростати.

Крім того, спостерігається збільшення кількості організаторів закупівель та учасників, що може свідчити про розширення кола користувачів системи і є позитивним показником підвищення відкритості, доступності та конкурентності закупівель, які здійснюються із використанням системи.

Протягом аналізованого періоду були завершені майже 503 тисячі лотів очікуваною вартістю 282,5 млрд. грн. Кількість закупівель зросла на 29%, а очікувана вартість – на 16% порівняно з першою половиною 2017 року.

Крім того, порівняно з аналогічним періодом минулого року на 38% зросла кількість та на 62% очікувана вартість закупівель за процедурою відкритих торгів; закупівлі за переговорною процедурою для потреб оборони збільшились майже вдвічі за кількістю та на 71% за очікуваною вартістю. Очікувана вартість допорогових закупівель збільшилась на 41%, однак загальна кількість таких закупівель зменшилась на 2%

Економія коштів, як показник ефективного використання аукціонів електронної системи закупівель, в I півріччі 2018 року збільшилась майже втричі за переговорною процедурою для потреб оборони, на 8 % за процедурою відкритих торгів, на 9% за допороговою закупівлею порівняно з I півріччям 2017 року.

При цьому, загальний показник економії знизився на 16% при проведенні відкритих торгів з публікацією англійською мовою, де економія склала 4,03 млрд грн.

У закупівлях звітного періоду взяли участь понад 96 тисяч унікальних учасників, що на 21% більше, ніж за аналогічний період 2017 року. Водночас, загальний показник конкуренції демонструє незначне зниження з 2,71 до 2,66 пропозицій на торги. У випадку застосування допорогових закупівель конкуренція знизилась з 2,21 до 2,06 пропозицій на торги.

Поряд з цим, збільшення конкуренції спостерігалось протягом звітного періоду за переговорною процедурою для потреб оборони. Середня кількість пропозицій за цією процедурою збільшилась з 2,25 до 2,78 пропозицій за рахунок приросту учасників на 41%.

Варто відзначити також, що порівняно з першим півріччям 2017 року майже на 8% збільшилась кількість організаторів в електронній системі закупівель, в яких успішно завершилися закупівлі звітного періоду.