

Оцінка впливу лібералізації режиму торгівлі між Україною та Йорданією

Резюме дослідження

Інституту економічних досліджень та політичних консультацій

для представлення під час публічної дискусії

«Створення політики на основі фактів -

оцінки економічного впливу потенційних угод про вільну торгівлю України»

18 листопада 2021 року

Україна – країна з відкритою економікою, темпи її економічного розвитку залежать від того, наскільки успішно країна вбудована у світові економічні зв'язки.

Україна вже створила зони вільної торгівлі (ЗВТ) із низкою важливих партнерів, зокрема з Європейським Союзом, Великою Британією, більшістю країн СНД тощо. Тривають перемовини з Туреччиною. Розглядаються можливості укладання нових угод про вільну торгівлю з кількома країнами Барселонського процесу, зокрема з Йорданією. Саме ЗВТ із Йорданією у фокусі цього дослідження.

Хоча за фізичними показниками Україна більша за Йорданію, **економічно країни є порівнюваними**. За рівнем ВВП на душу населення за ПКС Україна лише в 1,3 раза перевищує відповідний показник Йорданії.

Поточне сальдо торгівлі України з Йорданією додатне, його рівень дуже низький і не досягає навіть 0,5% загального обсягу зовнішньої торгівлі України. Також торгівля є недиверсифікованою. Основу товарного експорту України складають агропромислові товари та метали, в імпорті домінують товари хімічної промисловості, зокрема добрива та ліки.

Однією з причин низького рівня торгівлі є відносно високі тарифні бар'єри, з якими стикаються українські експортери на ринку Йорданії. Рівень тарифного захисту ринку Йорданії приблизно вдвічі вищий ніж захист внутрішнього ринку України. **Середня ставка ввізних мит Йорданії за режимом найбільшого сприяння становить 10,1%** порівняно з 4,5% в Україні. Традиційно ввізні ставки на продовольчі товари в Йорданії вищі за непродовольчі.

Йорданія не застосовує тарифні квоти й дуже мало застосовує неадвалерні ставки ввізних мит, що робить її тарифний розклад прозорим і передбачуваним. Водночас, **Йорданія активно використовує ліцензування експорту та імпорту**, у тому числі неавтоматичне, що створює додаткові бар'єри в торгівлі. Більше того, частина товарів

може бути імпортована лише компаніями, які будуть здійснювати подальшу переробку цих товарів, причому для окремих категорій визначений фактично єдиний можливий імпортер.

Хоча система забезпечення безпечності продукції в Йорданії побудована на принципах СОТ, експортери стикаються з проблемами при отриманні сертифікатів про дотримання санітарних та фітосанітарних вимог, зокрема щодо наявності необхідного обладнання, тривалості процедур та визнання сертифікатів партнерами Йорданії.

Йорданія має достатньо широку мережу угод про вільну торгівлю, що охоплює її ключових партнерів як за обсягами торгівлі, так і за географічним принципом. **Більшість ЗВТ** – сім із дев'яти чинних – **стосуються торгівлі товарами**, і лише дві – торгівлі послугами. Підписані ЗВТ фактично належать до класичних угод, які стосуються лібералізації торгівлі за рахунок зниження/скасування ввізних мит, але мінімально стосуються нетарифних бар'єрів у торгівлі, зокрема взаємного визнання стандартів або їх гармонізації. Винятком є Угода з ЄС, що передбачає гармонізацію у сфері СФЗ.

Україна та Йорданія мають **різні «профілі конкурентоспроможності»**, що дозволяє **взаємодоповнювати торговельні потоки**, а отже дає переваги для обох партнерів за умови створення зони вільної торгівлі. Україна має високі показники конкурентоспроможності на ринку Йорданії, у першу чергу в металургії, а також у продукції тваринного і рослинного походження, особливо олії та зерна. Натомість Йорданія виявляє конкурентні переваги в експорті в Україну продукції хімічної і фармацевтичної промисловостей, як-от: ліки, фарби, добрива, а також свіжі овочі.

Аналіз короткострокових наслідків створення ЗВТ між Йорданією та Україною, проведений на основі моделі SMART, свідчить про **позитивний, але низький прямий вплив лібералізації ввізних мит на взаємну торгівлю** партнерів. Серед експортерів України найбільше виграють виробники соняшникової олії та курятини, тоді як найбільше зростання імпорту фіксуватиметься для добрив.

Аналіз на основі моделі загальної рівноваги дає схожі результати. Моделювання показує, що **ЗВТ із Йорданією матиме позитивний**, хоча й не дуже значний вплив на **добробут населення та ВВП**. Зокрема, відбудеться зміщення траєкторії розвитку реального ВВП на 0,04%, а добробуту – на 0,05%.

Ключовими сценаріями для отримання цих вигратів є досягнення лібералізації доступу на ринок Йорданії за рахунок зниження як ввізних мит, так і нетарифних бар'єрів у торгівлі. Водночас навіть повна лібералізація ввізних мит України в торгівлі з Йорданією матиме дуже незначний вплив як на реальний ВВП та добробут, так і на інші макроекономічні показники.

За оцінкам моделі, **найбільший приріст доходів відбудеться для некваліфікованої робочої сили**, однак саме ці робітники також зазнають найбільшого впливу через зміни

рівноваги в економіці та муситимуть шукати нову роботу. Однак масштаби перерозподілу факторів виробництва між секторами будуть незначними.

Приріст експорту перевищуватиме приріст імпорту, що зумовленовищим рівнем захисту Йорданії порівняно з Україною, а також структурою торгівлі. У рамках запропонованих сценаріїв **можна очікувати розширення додатного сальдо торгівлі**

Торгівля послугами не відіграє суттєвої ролі в торгівлі з Йорданією. Модель не показує суттєвих змін, що зумовлено майже повною відсутністю поточних торговельних потоків.

Серед секторів найбільше виграють виробництво та експорт споживчої електроніки, фруктів та овочів, а також олії та жирів. Зазначимо, що зростання експорту олії – очікуваний результат ЗВТ із Йорданією для всіх трьох інструментів оцінки експортного потенціалу (аналіз виявленої конкурентної переваги, модель часткової рівноваги та модель загальної рівноваги).

Таким чином, **аналіз показує позитивний вплив створення ЗВТ із Йорданією на економіку України.**

Повна версія аналітичного звіту буде доступна на сайтах Міністерства економіки України та Інституту економічних досліджень та політичних консультацій 19 листопада 2021 року.