



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Народний депутат України
Яценко А. В.

Шановний Антоне Володимировичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 23.01.2017 № 1821/2/1-17 Мінекономрозвитку разом із Міноборони, Мінінфраструктури та Черкаською облдержадміністрацією розглянуло Ваше звернення від 13.01.2017 № 109/01/398-нд щодо будівництва цивільного аеродрому на базі військового аеродрому "Умань" та повідомляє.

Щодо зустрічі з іноземними інвесторами

21.12.2016 відбулася робоча зустріч Першого віце-прем'єр-міністра - Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. І. Кубіва, народного депутата України М. А. Полякова з потенційними інвесторами та представниками бізнесу із Сполучених Штатів Америки та Держави Ізраїль, де обговорювались питання розвитку м. Умань, як туристично привабливого центру Черкаської області, зокрема, щодо готельної, транспортної інфраструктури, в тому числі будівництва міжнародного аеропорту в м. Умань.

З метою визначення подальших спільних шляхів для забезпечення вирішення питання будівництва аеропорту, базою для якого може бути використаний діючий військовий аеродром "Умань", під час обговорення було запропоновано, у разі необхідності, провести зустріч із зацікавленими центральними органами виконавчої влади, зокрема з Міноборони, Мінінфраструктури.

Щодо інформації стосовно міжнародних інвесторів

На виконання доручень Прем'єр-міністра України В. Б. Гройсмана від 27.07.2016 № 26787/1/1-16 та Секретаріату Кабінету Міністрів України від 31.10.2016 № 34350/1/1-16 щодо зацікавленості здійснення інвестування в реконструкцію аеродрому "Умань" та проведення зустрічі з представниками Уряду для подальших кроків стосовно реалізації проекту реконструкції аеродрому Мінекономрозвитку спільно з іншими заінтересованими органами виконавчої влади (Мінінфраструктури, Міноборони та Черкаською облдержадміністрацією) опрацювало зазначене питання та повідомило Київську міську єврейську громаду, про існуючу потребу в проведенні капітального ремонту (реконструкції) аеродрому, у тому числі шляхом залучення іноземного інвестора для реалізації проекту реконструкції в рамках державно-



приватного партнерства, як одного з можливих механізмів для залучення приватних інвестицій на умовах взаємодії держави та бізнесу.

Водночас Мінекономрозвитку звернулось до Кабінету Міністрів України з проханням надати доручення Міноборони спільно з Мінінфраструктури опрацювати питання щодо виділення частини цілісного майнового комплексу для здійснення авіаційної діяльності цивільних повітряних суден, на території якої може бути залучений іноземний інвестор.

Поряд з цим, у вересні 2016 року в Мінекономрозвитку відбулась зустріч представників департаменту залучення інвестицій Міністерства з Анатолієм Шенгайт - Координатором з питань паломництва, виконавчим директором Київської міської єврейської громади, за результатами якої дійшли згоди щодо необхідності в організації зустрічі із зацікавленими сторонами щодо створення дорожньої карти реалізації проекту.

З цього приводу, до Мінекономрозвитку надійшов лист президента компанії "Voor Inc" Моше Тейтельбаум від 22.11.2016, в якому зазначено, що експертною групою завершується робота над передпроектними пропозиціями щодо реконструкції аеродрому, визначені основні техніко-економічні показники проекту, зокрема, вартість реконструкції аеродрому (першої та другої черги), яка складає близько 130 млн. Євро, терміном окупності - близько 20 років.

Разом з цим зазначеним листом Моше Тейтельбаум підтвердив свої наміри інвестувати зазначені вище кошти в реконструкцію аеродрому для створення в Умані міжнародного аеропорту спільного використання повітряними судами військової та цивільної авіації та запропонував призначити нараду по створенню дорожньої карти реалізації проекту за участі представників Кабінету Міністрів України та інших зацікавлених сторін.

Водночас слід зазначити, що з метою застосування найбільш прийняттого механізму реалізації зазначеного проекту, прийняття рішення щодо доцільності його реалізації та здійснення об'єктивної оцінки його інвестування має бути розроблений відповідний інвестиційний проект, оформлений із дотриманням вимог чинного законодавства з відповідними розрахунками окупності та оцінки ефективності інвестицій.

На даний час до Мінекономрозвитку інвестиційний проект не надходив.

Щодо позицій зацікавлених органів виконавчої влади, визначених у дорученні Прем'єр-міністра України стосовно будівництва цивільного аеродрому на базі військового аеродрому "Умань"

Міноборони повідомило, що надання аеродрому "Умань" статусу аеродрому спільного використання державою та цивільною авіацією (Наказ Міноборони та державної авіаційної служби від 07.04.2015 № 159/190, зареєстрований у Мін'юсті 22.04.2015 за № 456/26901) здійснювалось за ініціативи органів місцевого самоврядування, з урахуванням перспективної потреби в розвитку авіаційної галузі в Черкаській області, потенційного попиту на авіаційні перевезення та можливості залучення інвесторів для розвитку й удосконалення інфраструктури аеродрому.

Використання зазначеного аеродрому цивільною авіацією можливе у разі виконання заходів щодо його капітального ремонту (реконструкції), реєстрації та сертифікації за процедурами цивільної авіації, визначення цивільного експлуатанта та отримання ним дозволів на здійснення авіаційних перевезень.

Також Міноборони зазначило, що актуальність питання щодо спільного використання аеродрому "Умань" для Міністерства оборони полягає в можливості залучення додаткових коштів і матеріальних ресурсів для підтримання аеродрому в експлуатаційній готовності.

Черкаською облдержадміністрацією з метою забезпечення підвищення інвестиційного потенціалу Уманщини, перспектив розвитку для близько розташованих районів та покращення інвестиційної привабливості області в цілому підтримано необхідність реконструкції аеродрому "Умань".

В той же час поінформовано, що на території Черкаської області діє комунальне підприємство "Аеропорт Черкаси" Черкаської обласної ради, яке має діючі сертифікати, що надають аеропорту статус міжнародного. Черкаський аеропорт знаходиться в регламенті та може приймати повітряні судна відповідно до усіх вимог авіаційної безпеки, у тому числі і міжнародні рейси.

Ураховуючи зазначене, Черкаська облдержадміністрація запропонувала в альтернативу реконструкції аеродрому "Умань" розглянути можливість відновлення роботи КП "Аеропорт Черкаси" та в подальшому використовувати його для потреб як державної, так і цивільної авіації.

Мінінфраструктури висловило готовність співпрацювати у вирішенні порушеного питання та повідомило, що виконання пасажирських та вантажних перевезень повітряними суднами цивільної авіації при спільному використанні військового аеродрому "Умань" можливе за умови забезпечення власником аеродрому (або його експлуатантом) стандартизованого рівня авіаційної безпеки на вказаному аеродромі відповідно до вимог чинного законодавства.

Слід також зазначити, що позиція органу виконавчої влади м. Умані із зазначеного питання відсутня.

Щодо актуальності та доцільності використання аеродрому "Умань"

Одним із механізмів залучення приватних інвестицій для реалізації проекту з реконструкції аеропорту "Умань" на умовах взаємодії держави та бізнесу є державно-приватне партнерство.

В Україні організаційно-правові засади та основні принципи державно-приватного партнерства на договірній основі визначаються Законом України "Про державно-приватне партнерство" (далі – Закон).

Відповідно до Закону державно-приватним партнерством є співробітництво між державою Україна, Автономною Республікою Крим, територіальними громадами в особі відповідних державних органів та органів місцевого самоврядування (державними партнерами) та юридичними особами, крім державних та комунальних підприємств, або фізичними особами - підприємцями (приватними партнерами), що здійснюється на основі договору в порядку, встановленому цим Законом та іншими законодавчими актами, та відповідає ознакам державно-приватного партнерства, визначеним цим Законом.

Водночас, Закон визначає об'єкти державно-приватного партнерства, якими є:

- існуючі, зокрема відтворювані (шляхом реконструкції, модернізації, технічного переоснащення) об'єкти, що перебувають у державній або комунальній власності чи належать Автономній Республіці Крим, у тому числі ділянки надр;
- створювані або придбані об'єкти в результаті виконання договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства.

У рамках здійснення державно-приватного партнерства відповідно до цього Закону та інших законодавчих актів України можуть укладатися договори про концесію, управління майном (виключно за умови передбачення у договорі, укладеному в рамках державно-приватного партнерства, інвестиційних зобов'язань приватного партнера), спільну діяльність, інші договори.

Рішення про здійснення державно-приватного партнерства чи про недоцільність його здійснення щодо об'єктів державної власності приймається центральною органом виконавчої влади, що здійснює відповідно до закону функції з управління відповідними об'єктами державної власності, а якщо такого органу не визначено - Кабінетом Міністрів України протягом трьох календарних місяців з дня подання пропозицій про здійснення державно-приватного партнерства у передбаченому цим Законом порядку.

В свою чергу, пропозиції про здійснення державно-приватного партнерства готуються центральними або місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування чи органами Автономної Республіки Крим або особами, які відповідно до цього Закону можуть бути приватними партнерами, і подаються до органу, уповноваженого проводити аналіз ефективності здійснення державно-приватного партнерства

Аналіз ефективності здійснення державно-приватного партнерства проводиться відповідно до Порядку, затвердженого постановою кабінету Міністрів України від 11.04.2011 № 384 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 815) на підставі пропозиції про здійснення державно-приватного партнерства або за ініціативою уповноваженого органу шляхом:

- детального обґрунтування соціально-економічних та екологічних наслідків здійснення державно-приватного партнерства за результатами аналізу:
 - економічних та фінансових показників реалізації державно-приватного партнерства;
 - соціальних наслідків реалізації державно-приватного партнерства, включаючи поліпшення якості послуг та рівень забезпечення попиту товарами (роботами і послугами);
 - екологічних наслідків реалізації державно-приватного партнерства з урахуванням можливого негативного впливу на стан довкілля;
- обґрунтування вищої ефективності проекту із залученням приватного партнера порівняно з реалізацією проекту без такого залучення;
- виявлення видів ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ризиками;
- визначення форми здійснення державно-приватного партнерства;
- визначення соціально-економічних та екологічних перспектив після закінчення дії договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства.

Згідно із зазначеним Порядком пропозиція про здійснення державно-приватного партнерства складається з концептуальної записки та техніко-економічного обґрунтування здійснення державно-приватного партнерства.

Разом з цим, Порядком передбачено, що якщо ініціаторами підготовки пропозиції є особи, які відповідно до Закону можуть бути приватними партнерами, то у процесі підготовки пропозиції вони можуть звернутися з проханням розглянути концептуальну записку та подати рекомендації щодо доцільності підготовки техніко-економічного обґрунтування щодо об'єктів державної власності - до

центрального органу виконавчої влади, що виконує відповідно до закону функції з управління відповідними об'єктами державної власності, а якщо такий орган не визначений, - до Мінекономрозвитку.

Ураховуючи викладене, у разі потреби, з метою визначення шляхів вирішення порушеного питання, вважаємо за доцільне у першій половині лютого 2017 року провести зустріч за участі органів виконавчої влади, народних депутатів України та інших зацікавлених сторін (учасників) проекту в контексті розвитку м. Умань та Черкаської області.

З повагою,

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



Степан КУБІВ