



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Геращенко Антон Юрійович

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

вих. № 949-5/575 від 20 січня 2017р

**Першому віце-прем'єр-міністру -
Міністру економічного розвитку і
торгівлі України
Кубіву С.І.**

Шановний Степане Івановичу!

З прийняттям Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про гуманітарну допомогу" N 640-VIII від 16.07.2015 (06.09.2015 набрав чинності) з'явилась законодавча можливість визнавати гуманітарною допомогою транспортні засоби, що надходять у період антитерористичної операції для отримання і використання Збройними Силами України, Національною гвардією України, іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною спеціальною службою транспорту, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України для забезпечення проведення антитерористичної операції.

Водночас, вищезазначеним Законом не було вирішено питання подальшої долі транспортних засобів, які було ввезено на митну територію у якості волонтерської допомоги з часу початку антитерористичної операції (14.04.2014) до 06.09.2015, а також можливої відповідальності осіб –



волонтерів, які ввозили відповідні транспортні засоби без сплати митних зборів і передавали на фронт для потреб ЗСУ, Нацгвардії, інших військових формувань.

Відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Статтею 58 Основного Закону встановлено, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Враховуючи зазначене, на нашу думку, вирішення питання визнання гуманітарною допомогою транспортних засобів, які було раніше ввезено на митну територію у різних митних режимах (у початковий період АТО), але які передані (передаються) у військові частини для потреб АТО, а також звільнення від відповідальності осіб, які ввозили відповідні транспортні засоби без сплати митних зборів і передавали на фронт для потреб ЗСУ, Нацгвардії, інших військових формувань, не можливо вирішити без прийняття окремого законодавчого акту.

Для врегулювання вищезазначених проблем мною разом із волонтерами розроблено відповідний законопроект (додається разом із порівняльною таблицею).

Крім цього, аналогічна робота проводиться у Збройних Силах України, зокрема, інвентаризація транспортних засобів, що надійшли від волонтерів, але не визнаних гуманітарною допомогою.

Згідно частини другої статті 4 Закону України "Про гуманітарну допомогу" спеціально уповноважені державні органи з питань гуманітарної допомоги приймають рішення за погодженням із органами доходів і зборів, центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сфері охорони здоров'я, у сфері економічного розвитку, державну фінансову політику, державну політику у

сфері цивільного захисту, Міністерством внутрішніх справ України, органами Національної поліції, Національним банком України чи його філіями (територіальними управліннями).

Враховуючи зазначене, керуючись ст. 19 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу проаналізувати та надати пропозиції (зауваження) щодо проекту Закону України *"Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей визнання гуманітарною допомогою та реєстрації транспортних засобів, ввезених у початковий період проведення антитерористичної операції на територію України для потреб Збройних Сил України, Національної гвардії України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань"*, а також визначити уповноваженого представника очолюваного Вами органу, який візьме участь у нараді з цього питання, яке відбудеться у першій половині лютого ц.р. (запрошення буде надіслано додатково).

Про результати розгляду цього звернення прошу повідомити мене не пізніше 3 лютого 2017 року, в т.ч. на електронну адресу:

Додаток: на 12 арк.

**З повагою,
народний депутат України
посв. №21**



А.Ю. Геращенко

Проект
вноситься народним
депутатом України
Геращенко А.Ю. (№ 21)

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей визнання гуманітарною допомогою та реєстрації транспортних засобів, ввезених у початковий період проведення антитерористичної операції на територію України для потреб Збройних Сил України, Національної гвардії України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести зміни до таких законів України:

1. До Закону України "Про гуманітарну допомогу" (Відомості Верховної Ради України, 1999, № 51, ст.451 із відповідними змінами):

1) абзац другий частини першої статті 5 після слів "визнання вантажів" доповнити словами: "транспортних засобів (крім зазначених у частині другій цієї статті)";

2) абзац третій частини другої статті 6 викласти у такій редакції:
"транспортних засобів, що надходять (надходили) у період проведення антитерористичної операції для отримання і використання Збройними Силами України, Національною гвардією України, іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною спеціальною службою транспорту, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі для цілей цього Закону – військові формування та/або спеціальні органи України) для забезпечення проведення антитерористичної операції";

3) частину першу статті 8 доповнити новим реченням такого змісту: "Митне переоформлення визнаних гуманітарною допомогою транспортних засобів, ввезених на митну територію України для забезпечення проведення антитерористичної операції у початковий період її проведення, здійснюється відповідно до цієї статті з урахуванням положень статті 9-1 цього Закону.";

4) доповнити Закон новою статтею 9-1 такого змісту:
"Стаття 9-1. Особливості визнання гуманітарною допомогою транспортних засобів, ввезених у початковий період проведення антитерористичної операції на

територію України для отримання і використання військовими формуваннями та/або спеціальними органами України

1. Гуманітарною допомогою може бути визнано транспортний засіб, вироблений до 1 січня 2010 року і ввезений на митну територію України (в тому числі оформлений для тимчасового ввезення або для транзиту) у період з дня початку антитерористичної операції на Сході України (14 квітня 2014 року) до дня набрання чинності Законом України від 16 липня 2015 року № 640-VIII "Про внесення змін до Закону України "Про гуманітарну допомогу" щодо оперативності прийняття рішень" (6 вересня 2015 року).

2. Особа, яка ввезла (передала) транспортний засіб для забезпечення проведення антитерористичної операції, звертається до військового формування та/або спеціального органу України - отримувача (набувача) транспортного засобу із письмовою заявою про ініціювання перед центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, прийняття рішення про визнання відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою. До заяви додаються документи (їх копії), що підтверджують обставини придбання/отримання/ввезення/митного оформлення та/або передачу до військової частини транспортного засобу (у разі їх наявності).

3. Військове формування та/або спеціальний орган України відповідно до письмової заяви особи, яка ввезла (передала) транспортний засіб для забезпечення проведення антитерористичної операції, з'ясовує факт надходження відповідного транспортного засобу, встановлює його технічний стан (придатність до експлуатації, знищення внаслідок бойових дій, вибраковування з інших причин) або за результатами проведеної інвентаризації транспортних засобів звертається до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, із клопотанням про визнання відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою. До клопотання додаються наявні копії документів, що підтверджують обставини його придбання/отримання/ввезення/митного оформлення та/або передачі до військової частини. У разі знищення внаслідок бойових дій чи вибраковування з інших причин до клопотання про визнання відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою обов'язково додається оформлений відповідно до чинного законодавства відповідний акт, підписаний командиром військової частини, якій було передано транспортний засіб або військової частини – її правонаступника, із зазначенням ідентифікаційних номерів транспортного засобу (його складових частин).

4. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, у строк, що не перевищує 60 днів з дня отримання відповідного клопотання за погодженням із органами, зазначеними у частині другій статті 4 цього Закону, приймає рішення про визнання або відмову у визнанні відповідного транспортного засобу (в тому числі який було знищено внаслідок бойових дій чи вибраковано з інших причин) гуманітарною допомогою.

5. Рішення про визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою може бути прийняте лише за умови відсутності відомостей про його розшук, арешт, заборону на вчинення окремих дій, що має бути підтверджено відповідним органом (підрозділом) Міністерства внутрішніх справ України шляхом

проведення перевірки ідентифікаційних номерів відповідного транспортного засобу, його складових частин у автоматизованій базі даних про розшукувані транспортні засоби, банку даних Генерального секретаріату Інтерполу, інших доступних МВС інформаційних систем.

6. Рішення про відмову у визнанні відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою має бути обґрунтоване і може бути оскаржене у судовому порядку. Не допускається відмова у визнанні відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою з підстав порушення особою, яка ввезла його на митну територію України, митних правил або несплати митних (податкових) платежів при ввезенні цього транспортного засобу на митну територію України.

7. У разі втрати документів, що підтверджують обставини придбання/отримання/ввезення/митного оформлення та/або передачі до військової частини відповідного транспортного засобу, необхідні відомості можуть бути відновлені за ідентифікаційними номерами транспортного засобу (його складових частин), які містяться у базах даних (реєстрах) органів доходів і зборів, Міністерства внутрішніх справ України, інших державних органів.

8. Рішення про визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою є підставою для проведення його відомчої реєстрації із обов'язковим внесенням до реєстраційних документів відмітки "Гуманітарна допомога для АТО. Продаж заборонено", вчинення органами доходів і зборів відповідних дій (застосування інших процедур, зміни митних режимів, внесення змін до відповідних баз даних, реєстрів, інформаційних систем), передбачених статтями 6, 8 цього Закону, а також є підставою для звільнення особи, яка ввезла відповідний транспортний засіб на митну територію України, від адміністративної та фінансової відповідальності, передбаченої Митним та Податковим кодексами України, за порушення митних правил та/або несплату митних (податкових) платежів при ввезенні цього транспортного засобу на митну територію України."

2. Закон України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів" (Відомості Верховної Ради України, 2005, № 34, ст.435 із відповідними змінами) доповнити новою статтею 3-3 такого змісту:

"3.3. Дія статті 2 цього Закону не поширюється на визнані гуманітарною допомогою транспортні засоби, які ввезені (ввозяться) на митну територію України у період проведення антитерористичної операції для отримання і використання Збройними Силами України, Національною гвардією України, іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною спеціальною службою транспорту, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України для забезпечення проведення антитерористичної операції."

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності із дня його опублікування.

2. Рішення про визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою відповідно до положень статті 9-1 Закону України «Про гуманітарну допомогу» може бути прийняте не пізніше ніж протягом 365 днів з дня набрання чинності цим Законом.

3. Кабінету Міністрів України:

у двомісячний строк із дня опублікування цього Закону привести свої нормативно-правові акти у відповідність з цим Законом та забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність з цим Законом;

у тримісячний строк із дня опублікування цього Закону забезпечити проведення інвентаризації та впорядкування обліку транспортних засобів, ввезених на митну територію України у період з 14 квітня 2014 року до 6 вересня 2015 року, і переданих безоплатно для отримання і використання Збройними Силами України, Національною гвардією України, іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною спеціальною службою транспорту, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України для забезпечення проведення антитерористичної операції, та внесення за їх результатами відповідних клопотань до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, щодо визнання цих транспортних засобів (в тому числі які було знищено внаслідок бойових дій чи вибраковано з інших причин) гуманітарною допомогою.

**Голова Верховної Ради
України**

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей визнання гуманітарною допомогою та реєстрації транспортних засобів, ввезених у початковий період проведення антитерористичної операції на територію України для потреб Збройних Сил України, Національної гвардії України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань"

<i>Діюча редакція</i>	<i>Редакція, що пропонується</i>
Закон України "Про гуманітарну допомогу"	
Стаття 5. Повноваження спеціально уповноважених державних органів з питань гуманітарної допомоги Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, здійснює: визнання вантажів, коштів, у тому числі в іноземній валюті, виконаних робіт, наданих послуг гуманітарною допомогою; контроль за отриманням, розподілом, використанням за цільовим призначенням, підготовкою статистичної звітності, обліком гуманітарної допомоги, визнаної такою рішенням спеціально уповноважених державних органів з питань гуманітарної допомоги; /.../	Стаття 5. Повноваження спеціально уповноважених державних органів з питань гуманітарної допомоги Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, здійснює: визнання вантажів, транспортних засобів (крім зазначених у частині другій цієї статті), коштів, у тому числі в іноземній валюті, виконаних робіт, наданих послуг гуманітарною допомогою; контроль за отриманням, розподілом, використанням за цільовим призначенням, підготовкою статистичної звітності, обліком гуманітарної допомоги, визнаної такою рішенням спеціально уповноважених державних органів з питань гуманітарної допомоги; /.../
Стаття 6. Звільнення від оподаткування товарів (робіт, послуг), визнаних гуманітарною допомогою Визнання товарів (робіт, послуг) гуманітарною допомогою здійснюється спеціально уповноваженими державними органами з питань гуманітарної допомоги у кожному конкретному випадку з урахуванням таких	Стаття 6. Звільнення від оподаткування товарів (робіт, послуг), визнаних гуманітарною допомогою Визнання товарів (робіт, послуг) гуманітарною допомогою здійснюється спеціально уповноваженими державними органами з питань гуманітарної допомоги у кожному конкретному випадку з урахуванням таких

особливостей.

Не відносяться до гуманітарної допомоги підакцизні товари, крім:

автомобілів швидкої медичної допомоги, легкових автомобілів спеціального призначення для Міністерства внутрішніх справ України, органів Національної поліції;

транспортних засобів, що надходять у період проведення антитерористичної операції для отримання і використання Збройними Силами України, Національною гвардією України, іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною спеціальною службою транспорту, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України для забезпечення проведення антитерористичної операції;

/.../

Стаття 8. Митне оформлення вантажів з гуманітарною допомогою

Митне оформлення вантажів (товарів) без справляння плати за виконання митних формальностей поза місцем розташування органів доходів і зборів або поза робочим часом, встановленим для органів доходів і зборів, здійснюється органами доходів і зборів за наявності рішення відповідних спеціально уповноважених державних органів з питань гуманітарної допомоги про визнання таких вантажів (товарів) гуманітарною

особливостей.

Не відносяться до гуманітарної допомоги підакцизні товари, крім:

автомобілів швидкої медичної допомоги, легкових автомобілів спеціального призначення для Міністерства внутрішніх справ України, органів Національної поліції;

транспортних засобів, що надходять **(надходили)** у період проведення антитерористичної операції для отримання і використання Збройними Силами України, Національною гвардією України, іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, **Національною поліцією України**, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною спеціальною службою транспорту, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України **(далі для цілей цього Закону – військові формування та/або спеціальні органи України)** для забезпечення проведення антитерористичної операції;

/.../

Стаття 8. Митне оформлення вантажів з гуманітарною допомогою

Митне оформлення вантажів (товарів) без справляння плати за виконання митних формальностей поза місцем розташування органів доходів і зборів або поза робочим часом, встановленим для органів доходів і зборів, здійснюється органами доходів і зборів за наявності рішення відповідних спеціально уповноважених державних органів з питань гуманітарної допомоги про визнання таких вантажів (товарів) гуманітарною

допомогою. У разі виникнення спору рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, про визнання вантажів (товарів) гуманітарною допомогою є остаточним для митного оформлення та виконання відповідних митних процедур. /.../	допомогою. Митне переоформлення визнаних гуманітарною допомогою транспортних засобів, ввезених на митну територію України для забезпечення проведення антитерористичної операції у початковий період її проведення, здійснюється відповідно до цієї статті з урахуванням положень статті 9-1 цього Закону. У разі виникнення спору рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, про визнання вантажів (товарів) гуманітарною допомогою є остаточним для митного оформлення та виконання відповідних митних процедур. /.../
Норми відсутні	Стаття 9-1. Особливості визнання гуманітарною допомогою транспортних засобів, ввезених у початковий період проведення антитерористичної операції на територію України для отримання і використання військовими формуваннями та/або спеціальними органами України 1. Гуманітарною допомогою може бути визнано транспортний засіб, вироблений до 1 січня 2010 року і ввезений на митну територію України (в тому числі оформлений для тимчасового ввезення або для транзиту) у період з дня початку антитерористичної операції на Сході України (14 квітня 2014 року) до дня набрання чинності Законом України від 16 липня 2015 року № 640-VIII "Про внесення змін до Закону України "Про гуманітарну допомогу" щодо оперативності прийняття рішень" (6 вересня 2015 року). 2. Особа, яка ввезла (передала) транспортний засіб для забезпечення проведення антитерористичної

операції, звертається до військового формування та/або спеціального органу України - отримувача (набувача) транспортного засобу із письмовою заявою про ініціювання перед центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, прийняття рішення про визнання відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою. До заяви додаються документи (їх копії), що підтверджують обставини придбання/отримання/ввезення/митного оформлення та/або передачу до військової частини транспортного засобу (у разі їх наявності).

3. Військове формування та/або спеціальний орган України відповідно до письмової заяви особи, яка ввезла (передала) транспортний засіб для забезпечення проведення антитерористичної операції, з'ясовує факт надходження відповідного транспортного засобу, встановлює його технічний стан (придатність до експлуатації, знищення внаслідок бойових дій, вибраковування з інших причин) або за результатами проведеної інвентаризації транспортних засобів звертається до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, із клопотанням про визнання відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою. До клопотання додаються наявні копії документів, що підтверджують обставини його придбання/отримання/ввезення/митного оформлення та/або передачі до військової частини. У разі знищення внаслідок бойових дій чи вибраковування з інших причин до клопотання про визнання відповідного

транспортного засобу гуманітарною допомогою обов'язково додається оформлений відповідно до чинного законодавства відповідний акт, підписаний командиром військової частини, якій було передано транспортний засіб або військової частини – її правонаступника, із зазначенням ідентифікаційних номерів транспортного засобу (його складових частин).

4. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, у строк, що не перевищує 60 днів з дня отримання відповідного клопотання за погодженням із органами, зазначеними у частині другій статті 4 цього Закону, приймає рішення про визнання або відмову у визнанні відповідного транспортного засобу (в тому числі який було знищено внаслідок бойових дій чи вибракковано з інших причин) гуманітарною допомогою.

5. Рішення про визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою може бути прийняте лише за умови відсутності відомостей про його розшук, арешт, заборону на вчинення окремих дій, що має бути підтверджено відповідним органом (підрозділом) Міністерства внутрішніх справ України шляхом проведення перевірки ідентифікаційних номерів відповідного транспортного засобу, його складових частин у автоматизованій базі даних про розшукувані транспортні засоби, банку даних Генерального секретаріату Інтерполу, інших доступних МВС інформаційних систем.

6. Рішення про відмову у визнанні відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою має

бути обґрунтоване і може бути оскаржене у судовому порядку. Не допускається відмова у визнанні відповідного транспортного засобу гуманітарною допомогою з підстав порушення особою, яка ввезла його на митну територію України, митних правил або несплати митних (податкових) платежів при ввезенні цього транспортного засобу на митну територію України.

7. У разі втрати документів, що підтверджують обставини придбання/отримання/ввезення/митного оформлення та/або передачі до військової частини відповідного транспортного засобу, необхідні відомості можуть бути відновлені за ідентифікаційними номерами транспортного засобу (його складових частин), які містяться у базах даних (реєстрах) органів доходів і зборів, Міністерства внутрішніх справ України, інших державних органів.

8. Рішення про визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою є підставою для проведення його відомчої реєстрації із обов'язковим внесенням до реєстраційних документів відмітки "Гуманітарна допомога для АТО. Продаж заборонено", вчинення органами доходів і зборів відповідних дій (застосування інших процедур, зміни митних режимів, внесення змін до відповідних баз даних, реєстрів, інформаційних систем), передбачених статтями 6, 8 цього Закону, а також є підставою для звільнення особи, яка ввезла відповідний транспортний засіб на митну територію України, від адміністративної та фінансової відповідальності, передбаченої Митним та Податковим кодексами України, за порушення митних правил

	та/або несплату митних (податкових) платежів при ввезенні цього транспортного засобу на митну територію України.
Закон України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів"	
Норми відсутні	3.3. Дія статті 2 цього Закону не поширюється на визнані гуманітарною допомогою транспортні засоби, які ввезені (ввозяться) на митну територію України у період проведення антитерористичної операції для отримання і використання Збройними Силами України, Національною гвардією України, іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною спеціальною службою транспорту, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України для забезпечення проведення антитерористичної операції.

Народний депутат України

А. Геращенко