



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Садова, 3-а; e-mail:

29.03.2017 № 291-399

Першому віце-прем'єр-міністру –  
Міністру економічного розвитку  
і торгівлі України  
Кубіву Степану Івановичу  
вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008

### ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

*Шановний Степане Івановичу!*

До мене, як народного депутата України, надійшло звернення від жителів міста Івано-Франківськ, щодо необхідності захисту прав суб'єктів підприємницької діяльності.

Зі звернення вбачається, що 04.08.2016 року виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради прийнято рішення № 529 «Про затвердження Положення про дрібнороздрібну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська», яке на сьогодні є чинним.

На думку заявників, положення пунктів 5 і 6 зазначеного рішення органу місцевого самоврядування у частині встановлення для підприємців м. Івано-Франківськ, які здійснюють виносну дрібнороздрібну торгівлю з використанням засобів пересувної мережі, не передбачених Податковим кодексом України податків, зборів, внесків та інших платежів, які з своєю суттю є податками, та створення адміністративних процедур отримання такими підприємцями дозволів на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі, суперечать вимогам чинного законодавства України.

На підставі цього істотно порушуються гарантовані Конституцією України права та законні інтереси фізичних осіб-підприємців, що вимагає вжиття належних заходів реагування з метою відновлення таких прав та законних інтересів.

Відповідно до пп. 232 п. 3 Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 459 від 20.08.2014 року, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України надає роз'яснення щодо реалізації державної політики у сфері економічного розвитку і торгівлі.

Враховуючи вищенаведене, керуючись ст. 16 та ч. 9 ст. 17 Закону України «Про статус народного депутата України»,

**прошу:**

1. Надати офіційні роз'яснення:

- чи передбачена чинним законодавством України сплата платежу до місцевого бюджету за надання послуги з отримання погодження на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі, що встановлено у п. 5.4. Положення про дрібнороздрібну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська, затверджене рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради № 529 від 04.08.2016 року;

- чи є законним у відповідності до Податкового кодексу України встановлення плати за розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі;

- чи є обов'язковим отримання дозволу (погодження) на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі ід органів місцевого самоврядування, на підставі яких положень нормативно-правових актів та та які правові наслідки його не отримання суб'єктом господарювання;

- чи є такий дозвіл документом дозвільного характеру та чи є правові підстави для його оформлення і видачі органом місцевого самоврядування;

- чи відповідають положення п. 26 Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони, затверджених постановою Кабінету Міністрів України № 198 від 30.03.1994 року, та п. 30 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 833 від 15.06.2006 року, Податковому кодексу України та законодавству про дозвільну систему у сфері господарської діяльності;

- яка компетенція органів місцевого самоврядування у сфері організації та здійснення дрібнороздрібної торгівлі.

2. Перевірити викладені у зверненні

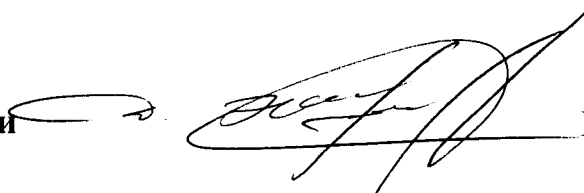
обставини щодо відповідності пунктів 5 та 6 Положення про дрібнороздрібну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська, затвердженого рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради № 529 від 04.08.2016 року, вимогам чинного податкового та адміністративно-господарського законодавства.

3. За результатами проведеної перевірки, вжити відповідних заходів реагування.

4. Повідомити мене і заявників про результати розгляду даного депутатського звернення, вжиті заходи та прийняті рішення.

*Додаток: копія звернення ,  
на 15 арк.*

З повагою,  
народний депутат України



Юрій Дерев'янку

Обласна партійна організація партії  
"ВОЛЯ" у Івано-Франківській  
області  
76010, місто Івано-Франківськ,  
вул. Пилипа Орлика, буд. 8,

### ЗАЯВА

Ми, СПІД ;

звертаємось до Вас з приводу винесення Івано-Франківською міською радою, виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради неправомірних рішень щодо встановлення для підприємців м. Івано-Франківськ, які здійснюють виносну дрібнороздрібну торгівлю з використанням засобів пересувної мережі не передбачених Податковим кодексом України податків, зборів, внесків та інших платежів, які по суті є податками, а також створення процедур одержання такими підприємцями дозволів для здійснення вказаної діяльності, що не передбачені законодавством.

Так, виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради рішенням від 04.08.2016 р. №529 було затверджено Положення про дрібнороздрібну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська.

Пунктом 6 цього Положення передбачений порядок оплати за розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

**Вважаємо це положення у частині визначення оплати за розміщення об'єктів (п. 6 Положення від 04.08.2016 р. за №529) незаконним, та таким, що є нечинним у зв'язку з наступним.**

Вказаним пунктом передбачено наступне:

*6.1. Оплата за розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі*

*- 3 відсотки від розміру мінімальної заробітної плати, що діє на момент надання погодження, за один день розміщення об'єкта.*

*6.2. Оплата за розміщення об'єктів надання послуг у сфері розваг*

*- 5 відсотки від розміру мінімальної заробітної плати, що діє на момент надання погодження, за один день розміщення об'єкта.*

*6.3. У випадку, якщо суб'єкт господарювання, що самовільно встановив об'єкт дрібнороздрібної торгівлі/надання послуг у сфері розваг, звернувся до виконавчого комітету міської ради з проханням надати погодження на його розміщення, нарахування проводити в подвійному розмірі за весь період розміщення об'єкта вказаного в рішення виконавчого комітету.*

*6.4. Оплата за розміщення стаціонарних атракціонів здійснюється відповідно до Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, літніх торгових майданчиків та збірно-розбірних металевих гаражів.*

Таким чином, вбачається, що вказаним пунктом Положення передбачено два збори, які суперечать вимогам чинного законодавства.

Згідно з ч. 1.1 ст. 1 Податкового кодексу України, податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає **вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.**

Відповідно до положень ст. 9 Податкового кодексу України, до загальнодержавних податків належать:

- 9.1.1. податок на прибуток підприємств;
- 9.1.2. податок на доходи фізичних осіб;
- 9.1.3. податок на додану вартість;
- 9.1.4. акцизний податок;
- 9.1.5. екологічний податок;
- 9.1.6. рентна плата;
- 9.1.7. мито.

Положеннями ст. 10 Податкового кодексу України передбачено перелік місцевих податків, до яких належать:

- 10.1.1. податок на майно;
- 10.1.2. сдиний податок.

До місцевих зборів належать:

- 10.2.1. збір за місця для паркування транспортних засобів;
- 10.2.2. туристичний збір.

Місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю).

Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених цим Кодексом, забороняється.

**Отже, з наведеного вбачається, що плата за розміщення об'єктів дрібновиносної торгівлі не передбачена Податковим кодексом.**

Крім того, пунктом 5 цього положення передбачена процедура одержання дозволу для здійснення діяльності у сфері виносної дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг розваг.

Зокрема, відповідно до п. 5.1 Положення, для отримання погодження на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг суб'єкт господарювання подає у Центр надання адміністративних послуг наступні документи:

Для здійснення дрібнороздрібної торгівлі з використанням засобів пересувної мережі:

- заяву згідно з додатком 1 до Положення;
- копію схеми розташування/руху місця в масштабі М 1:500 із відображенням зовнішнього вигляду торгового обладнання/об'єкту надання послуг у сфері розваг, погоджену/переподжену в Департаменті містобудування, архітектури та культурної спадщини виконавчого комітету міської ради та балансоутримувачем у випадку розташування об'єктів на території міського парку культури та відпочинку ім.

*Т.Г.Шевченка, території, прилеглій до міського озера, території парку на вул. Молодіжній;*

*- копію дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (у разі, коли атракціон чи інше обладнання відноситься до переліку робіт підвищеної небезпеки).*

*Після реєстрації документів у Центрі надання адміністративних послуг пакет документів передається в управління економічного та інтеграційного розвитку виконавчого комітету міської ради.*

*Управління економічного та інтеграційного розвитку протягом 30-ти календарних днів забезпечує:*

*- внесення матеріалів для розгляду на засіданні комісії з організації сезонної торгівлі та підготовку відповідного протоколу, що має рекомендаційний характер при прийнятті рішення на засіданні виконавчого комітету міської ради;*

*- підготовку відповідного проекту рішення виконавчого комітету міської ради про розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг;*

*- підготовку витягу з рішення виконавчого комітету міської ради або обґрунтованої відмови;*

*- передачу в Центр надання адміністративних послуг витягу з рішення виконавчого комітету міської ради або обґрунтованої відмови.*

*Державний адміністратор не пізніше наступного робочого дня повідомляє суб'єкта господарювання (заявника) шляхом телефонного повідомлення про надання погодження на розміщення об'єкта дрібнороздрібної торгівлі та видає його після проведення сплати платежу до місцевого бюджету та надання копії угоди про співпрацю (на відшкодування витрат) із балансоутримувачем щодо об'єктів, які розташовуватимуться на території міського парку культури та відпочинку ім. Т.Г.Шевченка, території, прилеглій до міського озера, території парку на вул. Молодіжній.*

*Період здійснення дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг визначається рішенням виконавчого комітету міської ради про розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг.*

Із наведеного пункту вбачаються водночас декілька порушень вимог законодавства:

1. жодним законодавчим актом не передбачена необхідність підприємцям одержувати дозвіл для здійснення дрібнороздрібної торгівлі;
2. факт надання чи не надання такого дозволу повністю покладений на розсуд міської влади, яка визначає «обраних» осіб, що можуть здійснювати таку діяльність, що грубо суперечить принципам законності, рівності та справедливості;
3. для одержання такого дозволу необхідно здійснити платіж, який не передбачений Податковим кодексом;
4. період, на який надається такий дозвіл – не вказаний, дозвіл надається кожному суб'єкту на строк, який обирає сама влада, що є груби порушенням принципів рівності та правової визначеності.

Так, у цьому контексті повідомляємо наступне.

Після численних скарг, судових процесів та звернень до органів державної влади, міська рада м. Івано-Франківська з порушенням конституційних принципів, грубо ігноруючи права людини, фактично вчиняє всі дії, для унеможливлення подальшої підприємницької діяльності скаргників.

Зокрема, у травні ми подали пакет документів для одержання дозволу на право здійснення виносної дрібнороздрібної торгівлі із використанням засобів пересувної мережі по вул. Вітовського біля газетного кіоску.

По-перше, у нас попросили два пакети документів – один для продажу солодкої вати, інший – для продажу поп-корну, хоча торгівля здійснюється з одного столу.

По-друге, у зверненні ми просили надати дозвіл терміном на 1 рік. З невідомих причин без будь-яких пояснень нам дали цей дозвіл строком до 31.12.2016 р.

Тобто, саме під час поворічних та різдвяних свят, коли у м. Івано-Франківськ відбуватиметься приплив туристів, а гості та мешканці міста матимуть можливість більше часу прогулюватись вулицями, ми не матимемо можливості здійснювати торгівлю.

Такі дії є фактично дискримінацією та спрямовані на встановлення у м. Івано-Франківську монополії міської влади та обрання нею людей, які погоджуватимуться з кожним рішенням влади та будь-якими зборами, на здійснення виносної торгівлі.

Чинним законодавством взагалі не передбачені будь-які обмеження підприємницької діяльності шляхом надання дозволу (погодження) на здійснення підприємницької діяльності у сфері виносної дрібнороздрібної торгівлі з використанням засобів пересувної мережі.

У статті 42 Конституції України зазначається, що *кожний має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом*

*Це право означає, що кожний сам вільний вибирати, орієнтуючись на свої бажання і можливості, чим займатися: стати підприємцем, менеджером на акціонерному підприємстві або розпочати індивідуальну трудову діяльність.*

*Вільне підприємництво і вільність договорів гарантуються. Не допускається монополія підприємницька діяльність і недобросовісна конкуренція.*

Закон України "Про підприємництво" визначає загальні правові, економічні та соціальні засади підприємницької діяльності (підприємництва) громадян та юридичних осіб на території України, встановлює гарантії свободи підприємництва та його державної підтримки.

Відповідно до ст. 1 ЗУ «Про підприємництво», *підприємництво - це безпосередня самостійна, систематична, на власний ризик діяльність по виробництву продукції, виконанню робіт, наданню послуг з метою отримання прибутку, яка здійснюється фізичними та юридичними особами, зареєстрованими як суб'єкти підприємницької діяльності у порядку, встановленому законодавством.*

Відповідно до ст. 3 вказаного Закону, *підприємці мають право без обмежень приймати рішення і здійснювати самостійно будь-яку діяльність, що не суперечить чинному законодавству.*

Крім того, згідно із відповіддю, наданою Міністерством економічного розвитку України, вбачається, що для такого виду діяльності жодним чинним законодавчим актом не передбачена процедура одержання будь-яких дозвільних документів з приводу здійснення підприємницької діяльності (копія листа додається). Зокрема, із відповіді вбачається, що згідно із ч. 3 ст. 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим законом. Дозвіл (погодження) на здійснення виносної дрібнороздрібної торгівлі з використанням засобів пересувної мережі відсутній у Переліку та не передбачений жодним чинним законом України.

Згідно з положеннями ч. 1, 2 ст. 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України зупиняються у встановленому законом порядку з одночасним зверненням до суду.

Отже, із аналізу цих положень Основного Закону України вбачається, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи повинні діяти відповідно до законодавства України, а прийняті ними у межах повноважень нормативні акти не повинні суперечити чинному законодавству України та не порушувати права громадян.

Повідомляю суду також наступне. Під час громадських обговорень, які відбулись напередодні прийняття оскаржуваного Положення, був присутній , який виступав як підприсмець та висловлював свою думку щодо оскаржуваного Положення.

Зокрема, висловлював думку про незаконність такого рішення, однак мер Марциків Р. Р. зі словами «не подобається – ідіть в суд» підняв розмір незаконного податку з 2% (як раніше пропонувалось міською владою на громадських слуханнях та проти чого заперечували підприємці), до 3%, не врахувавши ні думку присутніх, ні факт грубого порушення вимог податкового законодавства.

Неправомірність дії Відповідачів підтверджується листом Головного управління ДФС в Івано-Франківській області (Про відповідь на звернення), зокрема:

*«Відповідно до ЗУ від 28 грудня 2014р. №71 –VIII «Про внесення змін до податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» (далі Закон) з 1 січня 2015р. статтю 10 «Місцеві податки» викладено у новій редакції, відповідно до якої до місцевих податків віднесено податок на майно та єдиний податок, а до місцевих зборів за місяця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.*

**Враховуючи зміни, які набрали чинності з 1 січня 2015р. справляння збору за провадження деяких видів підприємницької діяльності вказаним вище законом скасовано.**

*Отже, у зв'язку із скасуванням з 1 січня 2015р. збору за провадження деяких видів підприємницької діяльності, обов'язку щодо його сплати у платників з 1 січня поточного року не має, в тому числі при проведенні торговельної діяльності з товаром, зазначеним у зверненні.*

Отже, з наведеного вбачається, що міська влада, грубо порушуючи вимоги Конституції України та чинного законодавства, із порушенням прав людини та підприємця, протиправно та незаконно виносить рішення, яким встановлює кабальну плату (фактично, податок) за здійснення вищої дрібнороздрібної торгівлі, що не передбачений жодним чинним законодавчим актом.

Такі дії не тільки є порушенням вимог законодавства, вони ще й підривають авторитет органів місцевого самоврядування.

Так, *міське самоврядування – є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України (ст. 140 Конституції України).*

Тобто, аналізуючи вказані положення Основного Закону, вбачається, що жителі м. Івано-Франківська можуть самостійно вирішувати питання, що мають значення для жителів цієї громади, а прийняті рішення – не повинні суперечити законодавчим актам вищої сили.

Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачені основні принципи, до яких належать народовладдя; законності; гласності; колегіальності; поєднання місцевих і державних інтересів; виборності; правової, організаційної та матеріально-фінансової самостійності в межах повноважень, визначених цим та іншими законами; підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб; державної підтримки та гарантії місцевого самоврядування; судового захисту прав місцевого самоврядування.

Вважаємо, що такими рішеннями та діями, міська влада м. Івано-Франківськ на чолі з мером Марцінківим Р. Р. грубо порушує вимоги Конституції України та законів України.

Ми є чесними платниками податків, повно відображаємо одержаний дохід та справно платимо з нього податки, які, зокрема, і формують як державний, так і місцевий бюджети.

Ми готові і надалі продовжувати чесно здійснювати підприємницьку діяльність, однак дії міської влади щодо постійних утисків нас як підприємців та унеможливлення здійснення підприємницької діяльності набирають дедалі більших обертів.

Підприємництво – це не лише наш дохід, але і дохід держави та місцевого самоврядування. Влада повинна розуміти, що вона працює на нас – жителів м. Івано-Франківська, а не навпаки. У нашому ж випадку дії влади спрямовані навіть не на наповнення місцевого бюджету, на наповнення кишень посадовців та приближених до них людей.

На підставі вищевказаного, -

#### ПРОСИМО:

1. перевірити викладені факти та у межах компетенції сприяти відновленню порушених прав фізичних осіб-підприємців –

Додатки на 17 арк.

«31» серпня 2016 р.





УКРАЇНА

ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

**РІШЕННЯ**

від 04.08.2016 № 529

м. Івано-Франківськ

Про затвердження Положення про дрібнороздрібну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про захист прав споживачів», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про безпечність та якість харчових продуктів», «Про дорожній рух», постанов Кабінету Міністрів України від 15.06.2006р. №833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», від 10 жовтня 2001 року № 1306 «Про Правила дорожнього руху», від 30 березня 1994 року № 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.96р. №369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі», інших нормативно-правових актів, які регулюють торговельну діяльність виконавчий комітет міської ради вирішив:

1. Затвердити Положення про дрібнороздрібну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська (додаток 1).
2. Затвердити схему розташування об'єктів дрібнороздрібної торгівлі під час проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська (додаток 2).
3. Вважати таким, що втратило чинність рішення виконавчого комітету міської ради від 09.04.2014р. № 189 «Про затвердження нової редакції Положення «Про дрібнороздрібну торгівлю та надання послуг у сфері розваг на території м. Івано-Франківська» зі змінами та доповненнями.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського  
голови

Міський голова

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name Ruslan Marčinkiv.

Руслан Марцінків

Додаток 1  
до рішення виконавчого  
комітету міської ради  
від 04.08.2016 № 529

ПОЛОЖЕННЯ  
про дрібнороздрібну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення  
ярмарок на території м. Івано-Франківська

1. Загальні положення

- 1.1. Положення про дрібнороздрібну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська (далі – Положення) розроблено відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про захист прав споживачів», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про безпечність та якість харчових продуктів», «Про дорожній рух», постанов Кабінету Міністрів України від 15.06.2006р. №833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», від 10 жовтня 2001 року № 1306 «Про Правила дорожнього руху», від 30 березня 1994 року № 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.96р. №369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі», інших нормативно-правових актів, які регулюють торговельну діяльність.
- 1.2. Положення встановлює вимоги до організації дрібнороздрібної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок з врахуванням архітектурних, санітарно-гігієнічних, пожежних, торговельних норм, функціонально-планувальних, історико-культурних чинників та правил благоустрою м. Івано-Франківська.
- 1.3. Дія цього Положення поширюється на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які здійснюють підприємницьку діяльність у сфері дрібнороздрібної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території міста.
- 1.4. Для цілей цього Положення наведені терміни вживаються в наступному значенні:
- 1.4.1. Дрібнороздрібна торгівля – це роздрібна торгівля через торговельну мережу із формою позамагазинного продажу товарів, при якій приміщення не мають торговельного залу для споживачів, а саме:



- пункти некапітальної забудови – кіоски, ларі, ларки, палатки, павільйони для сезонного продажу товарів, візки, роль-бари, торговельні автомати;

- засоби пересувної мережі – автомагазини, автокафе, авторозвозки, автоцистерни, спеціальне технологічне обладнання (низькотемпературні лотки-прилавки), розноски, лотки, столики, тощо.

1.4.2. Послуги у сфері розваг – це послуги, які надаються суб'єктами господарювання за межами закритих приміщень (просто неба), а саме:

- послуги з прокату іграшкових машинок, дитячих мотоциклів, електро-веломобілів тощо;

- послуги, що надаються на батутах, надувних дитячих майданчиках тощо;

- послуги, які надаються при використанні тварин тощо;

- послуги, що надаються на стаціонарних атракціонах;

- інші послуги у сфері розваг.

1.4.3. Схема розташування/руху – планово-картографічні матеріали, які виготовлені проектною ліцензованою організацією та погоджені у Департаменті містобудування, архітектури та культурної спадщини.

1.4.4. Визначена територія – територія міста в межах вулиць Січових Стрільців, Пилипа Орлика, Новгородська, Галицька, Василіянок, Грюнвальдська, Привокзальна, Лепкого, Незалежності, Січових Стрільців, територія міського парку культури та відпочинку ім. Т.Г. Шевченка, територія прилегла до міського озера, територія парку на вул. Молодіжній.

1.4.5. Комісія з організації сезонної торгівлі – це постійно діюча комісія при виконавчому комітеті міської ради, яка створюється відповідно до розпорядження міського голови.

1.4.6. Рейдова група – це постійно діюча група при виконавчому комітеті міської ради, яка проводить обстеження об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг щодо їх функціонування відповідно до вимог чинного законодавства, цього Положення та відповідність до схеми розташування/руху.

1.4.7. Уповноважені Івано-Франківською міською радою та виконавчим комітетом міської ради органи – це установи, підприємства, організації, яким надано повноваження щодо контролю за дотриманням законності здійснення дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг відповідно до вимог чинного законодавства.

1.4.8. Ярмарок - захід, безпосередньо пов'язаний з роздрібною або оптовою торгівлею, наданням послуг, що проводиться в певному місці та у визначений строк.

1.4.9. Учасник ярмарку (продавець) – суб'єкт господарської діяльності, якому в установленому порядку надано торгове місце на ярмарку і який бере участь в її діяльності шляхом здійснення продажу товарів та надання послуг.

1.4.10. Організатор ярмарку – виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради та/або його структурні підрозділи.

1.4.11. Розпорядник ярмарку – суб'єкт господарювання будь-якої форми власності, який здійснює підготовку та проведення ярмарку, а також залучає учасників ярмарку.

1.4.12. Атракціон – пристрій або комбінація пристроїв, які пересувають або спрямовують відвідувача (відвідувачів) заданою траєкторією або в певній зоні з метою розваги, або інші пристрої, використовувані в місцях дозвілля населення для розваги й активного відпочинку.

1.4.13. Атракціон стаціонарний – атракціон, призначений для одноразового монтажу на місці експлуатації.

1.4.14. Інші терміни, що не визначені у цьому Положенні, вживаються у значенні, передбаченому чинним законодавством.

1.5. Розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг здійснюється суб'єктом господарювання відповідно до вимог законодавства про санітарне та епідемічне благополуччя населення, пожежну охорону, правил дорожнього руху, техніки безпеки, правил благоустрою м. Івано-Франківська.

## 2. Особливості розміщення та функціонування об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг на визначеній території

2.1. Розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг в межах вулиць Січових Стрільців, Пилипа Орлика, Незалежності, Галицька, Василіянок, Грюнвальдська, Приблизальна, Делюго, Незалежності, Січових Стрільців, здійснюється відповідно до схеми розташування, розробленої Департаментом містобудування, архітектури та культурної спадщини, та затвердженої рішенням виконавчого комітету міської ради.

2.2. Розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території міського парку культури та відпочинку ім. Т.Г.Шевченка, здійснюється відповідно до концептуальної схеми реконструкції території, розробленої Департаментом містобудування, архітектури та культурної спадщини та затвердженої рішенням виконавчого комітету міської ради.

2.3. Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території міського парку культури та відпочинку ім. Т.Г.Шевченка, території, прилеглої до міського озера, території парку на вул. Молодіжній, зобов'язані в 10-ти денний термін з дня прийняття рішення укласти угоду про співпрацю (на відшкодування витрат) із балансоутримувачем вказаних об'єктів.

3. Вимоги до розміщення та функціонування об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг

3.1. Об'єкти дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг розміщуються відповідно до схеми розташування/руху.

3.2. При здійсненні дрібнороздрібної торгівлі та наданні послуг у сфері розваг на території міста забороняється здійснювати торгівлю:

- продовольчими товарами, якщо при їх продажу відсутні умови для дотримання санітарних норм і правил, а також для додержання температурних режимів, умов зберігання та продажу цих товарів;

- не фасованими і неупакованими продовольчими товарами з розносок, лотків, столиків, корзин, візків;

- алкогольними напоями та тютюновими виробами;

- дорогоцінними металами, коштовним камінням та виробами з них;

- товарами, вільна реалізація яких заборонена, а також товарами, що не мають відповідного маркування, належного товарного вигляду, на яких строк придатності не зазначено або зазначено з порушенням вимог нормативних документів, строк придатності яких минув;

- вогнебезпечними товарами побутової хімії, піротехнічними виробами, іграшками тощо;

- на тротуарах, пішохідних доріжках, алеях, якщо не забезпечено проходу для пішоходів шириною 2 м і більше;

- на газонах;

- на зупинках громадського транспорту ближче, ніж 20 м в межах видимості в обидва боки тротуару від установленого дорожнього знаку, що позначає зупинку;

- навпроти пішохідних переходів;

- поруч пам'ятників.

3.3. Стационарні атракціони розміщуються на території міста за умови дотримання Правил будови і безпечної експлуатації атракціонної техніки та Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

3.4. Обмеження щодо площі об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та об'єктів надання послуг у сфері розваг:

- об'єкти дрібнороздрібної торгівлі – до 2 м.кв;

- електро-веломобілі – до 5 м.кв для тимчасової стоянки та не більше 5-ти одиниць електро-веломобілів;

- площі надувних дитячих майданчиків, басейнів, батутів тощо, визначаються, виходячи з технічного паспорту обладнання та додатково 1м по периметру обладнання, але площа не повинна перевищувати 50 м.кв;

- площа стационарного атракціону визначається відповідно до схеми розташування, погодженої/перепогодженої в Департаменті містобудування, архітектури та культурної спадщини виконавчого комітету міської ради.

3.5. Об'єкти дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг повинні мати належний естетичний вигляд, відповідати вимогам нормативних документів щодо дотримання санітарного стану, охорони праці, техніки безпеки тощо.

3.6. Забороняється зміна спеціалізації об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг без погодження із виконавчим комітетом міської ради.

#### 4. Вимоги до розміщення та функціонування об'єктів дрібнороздрібної торгівлі шляхом використання засобів пересувної мережі

4.1. Об'єкти дрібнороздрібної торгівлі з використанням засобів пересувної мережі розміщуються згідно заяви відповідно до схеми розташування/руху.

4.2. При здійсненні дрібнороздрібної торгівлі з використанням засобів пересувної мережі забороняється:

- використання газобалонного обладнання для живлення кавомашини або іншого додаткового обладнання;

- торгівля продовольчими товарами, якщо при їх продажу відсутні умови для дотримання санітарних норм і правил, а також для додержання температурних режимів, умов зберігання та продажу цих товарів;

- торгівля нефасованими і неупакованими продовольчими товарами;

- торгівля товарами, що не мають відповідного маркування, належного товарного вигляду, на яких строк придатності не зазначено або зазначено з порушенням вимог нормативних документів, строк придатності яких минув;

- продаж харчових продуктів і напоїв із застосуванням посуду одноразового використання за відсутності ємкостей для його збору і подальшої утилізації, а також повторне використання цього посуду.

4.3. Дрібнороздрібна торгівля з використанням засобів пересувної мережі здійснюється за наявності :

- документів про надходження товарів до продажу (товарно-транспортні накладні, прибутково-видаткові накладні, приймальні акти тощо із зазначенням назви, сорту, кількості, ціни та загальної вартості товару);

- документів, що засвідчують відповідність якості товарів вимогам нормативних документів (для імпортованих товарів – копії сертифікатів, викладені мовою країни-експортера і українською або російською мовою та завірені печаткою суб'єкта господарювання, від якого одержані ці товари);

- копії гігієнічних висновків на посуд;

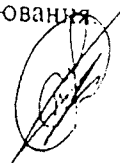
- ярликів (цінників) або покажчиків цін;

- свідоцтва про реєстрацію транспортного засобу з відмітками про переобладнання транспортного засобу, виданого у встановленому порядку;

- санітарного паспорту на автомобіль;

- особистої медичної книжки працівника.

4.4. На засобах пересувної мережі повинен бути розміщений чіткий напис, що вказує найменування, адресу суб'єкта господарювання, номер точки пересувної торговельної мережі та номер телефону суб'єкта господарювання.



4.5. Засоби пересувної мережі повинні бути забезпечені інвентарем та обладнанням, а у разі здійснення продажу продовольчих товарів, що швидко псуються, холодильним устаткуванням відповідно до санітарних норм та правил.

4.6. Торгівля із засобів пересувної мережі напоями на розлив, продовольчими товарами та продукцією громадського харчування без упаковки допускається за умови підключення до водопровідної та каналізаційної мережі, забезпечення місця для миття рук, обладнання, інвентаря, комплекту миючих і дезінфекційних засобів, бачків з кришками для збирання відходів або при використанні одноразового посуду.

4.7. Для приготування продукції повинна використовуватися питна вода, яка відповідає ДСанПіН 2.2.4-417-10 «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною». Відповідно до вимог СанПіН 5781-91 у засобах пересувної мережі після закінчення робочого дня перевізні та переносне обладнання повинно бути піддане санітарній обробці, автотранспорт повинен бути чистим, справним, кузов машини повинен мати гігієнічне покриття, мийка й санітарна обробка автотранспорту, призначеного для перевезення харчових продуктів, повинна здійснюватись в автогосподарствах, дезінфекція транспорту проводиться в міру необхідності, але не менш як 1 раз у 10 днів тощо.

4.8. Місця для розміщення засобів пересувної мережі визначаються відповідно до вимог Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 1994 р. № 198.

#### 5. Порядок отримання погодження на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг

5.1. Для отримання погодження на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг суб'єкт господарювання подає у Центр надання адміністративних послуг наступні документи:

5.1.1. Для здійснення дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг :

- заяву згідно з додатком 1 до Положення;

- копію схеми розташування/руху місця в масштабі М 1:500 із відображенням зовнішнього вигляду торгового обладнання/об'єкту надання послуг у сфері розваг, погоджену/перепогоджену в Департаменті містобудування, архітектури та культурної спадщини виконавчого комітету міської ради та балансоутримувачем у випадку розташування об'єктів на території міського парку культури та відпочинку ім. Т.Г.Шевченка, території, прилеглої до міського озера, території парку на вул. Молодіжній;

- копію ветеринарного паспорту на тварину (при наданні послуг з використанням тварин);



- копію дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (у разі, коли атракціон чи інше обладнання відноситься до переліку робіт підвищеної небезпеки).

5.1.2. Для здійснення дрібнороздрібної торгівлі з використанням засобів пересувної мережі:

- заяву згідно з додатком І до Положення;
- копію схеми розташування/руху місця в масштабі М 1:500 із відображенням зовнішнього вигляду торгового обладнання/об'єкту надання послуг у сфері розваг, погоджену/перепогоджену в Департаменті містобудування, архітектури та культурної спадщини виконавчого комітету міської ради та балансоутримувачем у випадку розташування об'єктів на території міського парку культури та відпочинку ім. Т.Г.Шевченка, території, прилеглої до міського озера, території парку на вул. Молодіжній;

- копію дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (у разі, коли атракціон чи інше обладнання відноситься до переліку робіт підвищеної небезпеки).

5.2. Після реєстрації документів у Центрі надання адміністративних послуг пакет документів передається в управління економічного та інтеграційного розвитку виконавчого комітету міської ради.

5.3. Управління економічного та інтеграційного розвитку протягом 30-ти календарних днів забезпечує:

- внесення матеріалів для розгляду на засіданні комісії з організації сезонної торгівлі та підготовку відповідного протоколу, що має рекомендаційний характер при прийнятті рішення на засіданні виконавчого комітету міської ради;

- підготовку відповідного проекту рішення виконавчого комітету міської ради про розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг;

- підготовку витягу з рішення виконавчого комітету міської ради або обгрунтованої відмови;

- передачу в Центр надання адміністративних послуг витягу з рішення виконавчого комітету міської ради або обгрунтованої відмови.

5.4. Державний адміністратор не пізніше наступного робочого дня повідомляє суб'єкта господарювання (заявника) шляхом телефонного повідомлення про надання погодження на розміщення об'єкта дрібнороздрібної торгівлі та видає його після проведення сплати платежу до місцевого бюджету та надання копії угоди про співпрацю (на відшкодування витрат) із балансоутримувачем щодо об'єктів, які розташовуватимуться на території міського парку культури та відпочинку ім. Т.Г.Шевченка, території, прилеглої до міського озера, території парку на вул. Молодіжній.

5.5. Період здійснення дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг визначається рішенням виконавчого комітету міської ради про



розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

5.6. У випадку одночасного звернення 2-х, або більше суб'єктів господарювання, які бажають розмістити об'єкти дрібнороздрібної торгівлі/надання послуги у сфері розваг на одному місці, пріоритетне право надається:

- суб'єктам господарювання, що раніше здійснювали дрібнороздрібну торгівлю/надавали послуги у сфері розваг у вказаному місці, не мають зауважень від контролюючих органів і органів місцевого самоврядування;

- суб'єктам господарювання, які відносяться до категорій громадян:

- інваліди війни
- учасники бойових дій
- члени сімей загиблих в бойових діях
- особи, постраждалі внаслідок аварії на ЧАЕС
- учасники ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС
- багатодітні сім'ї
- інваліди

- суб'єктам господарювання, місце сплати податків яких зареєстровано у м. Івано-Франківську.

## 6. Оплата за розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг

6.1. Оплата за розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі

- 3 відсотки від розміру мінімальної заробітної плати, що діє на момент надання погодження, за один день розміщення об'єкта.

6.2. Оплата за розміщення об'єктів надання послуг у сфері розваг

- 5 відсотки від розміру мінімальної заробітної плати, що діє на момент надання погодження, за один день розміщення об'єкта.

6.3. У випадку, якщо суб'єкт господарювання, що самовільно встановив об'єкт дрібнороздрібної торгівлі/надання послуг у сфері розваг, звернувся до виконавчого комітету міської ради з проханням надати погодження на його розміщення, нарахування проводяться в подвійному розмірі за весь період розміщення об'єкта вказаного в рішення виконавчого комітету.

6.4. Оплата за розміщення стаціонарних атракціонів здійснюється відповідно до Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, літніх торгових майданчиків та збірно-розбірних металевих гаражів.

## 7. Особливості тимчасової /святкової дрібнороздрібної торгівлі

7.1. Тимчасова /святкова дрібнороздрібна торгівля здійснюється суб'єктами господарювання з нагоди свят або інших культурно-масових заходів.



7.2. Проведення тимчасової/святкової дрібнороздрібної торгівлі забезпечується відповідно до розпорядження міського голови на строк, зазначений в розпорядженні. Плата за один день тимчасової святкової виносної торгівлі становить 100 грн.

7.3. На окремо визначених місцях, за рекомендацією комісії з організації сезонної торгівлі, відповідно до розпорядження міського голови, тимчасова/святкова торгівля здійснюється на безоплатній основі.

7.4. Для здійснення тимчасової/святкової дрібнороздрібної торгівлі суб'єкт господарювання подає у Центр надання адміністративних послуг заяву згідно з додатком 2 до Положення та фотоекзист і креслення об'єкта дрібнороздрібної торгівлі.

7.5. Після реєстрації документів у Центрі надання адміністративних послуг пакет документів передається в управління економічного та інтеграційного розвитку виконавчого комітету міської ради.

7.6. Управління економічного та інтеграційного розвитку протягом 10-ти календарних днів забезпечує:

- внесення матеріалів на для розгляду на засіданні комісії з організації сезонної торгівлі;

- підготовку розпорядження міського голови про погодження розміщення тимчасової/святкової дрібнороздрібної торгівлі;

- передачу в Центр надання адміністративних послуг погодження на розміщення тимчасової/святкової дрібнороздрібної торгівлі, або обгрунтованої відмови.

7.7. Державний адміністратор не пізніше наступного робочого дня повідомляє суб'єкта господарювання (заявника) шляхом телефонного повідомлення про надання погодження на розміщення тимчасової/святкової дрібнороздрібної торгівлі та видає його після проведення сплати платежу до місцевого бюджету.

## 8. Скасування погодження на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

8.1. Виявлення рейдовою групою, уповноваженими Івано-Франківською міською радою органами порушень вимог чинного законодавства, цього Положення, інших нормативно-правових актів, що засвідчені відповідним актом або протоколом, є підставою для скасування погодження, виданого виконавчим комітетом міської ради.

8.2. За результатами розгляду комісією з організації сезонної торгівлі фактів допущених порушень управління економічного та інтеграційного розвитку готує проект рішення виконавчого комітету міської ради про скасування погодження на розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

8.3. Сплачені до міського бюджету кошти за розташування об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг суб'єктам господарювання не повертаються.

8.4. У випадку несплати суб'єктом господарювання коштів до міського бюджету за розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг протягом 10 робочих днів з дня повідомлення про надання погодження та/або не укладання угоди про співпрацю (на відшкодування витрат) із балансоутримувачем щодо об'єктів, які розташовуватимуться на території міського парку культури та відпочинку ім. Т.Г.Шевченка, території, прилеглої до міського озера, території парку на вул. Молодіжній, рішення виконавчого комітету про надання йому погодження вважається таким, що втратило чинність.

## 9. Порядок організації і проведення ярмарку

9. 1. Організація та проведення ярмарку здійснюється відповідно до розпорядження міського голови у строк, зазначений в розпорядженні.

9. 2. Організація ярмарку забезпечується організатором – виконавчим комітетом міської ради та/або його структурними підрозділами.

9.3. Ярмарки проводяться на території міста відповідно до схеми, розробленої Департаментом містобудування, архітектури та культурної спадщини та затвердженої рішенням виконавчого комітету міської ради.

9.4. Проведення ярмарку забезпечується розпорядником ярмарку, який здійснює проведення ярмарку відповідно до розпорядження міського голови та укладеного з організатором договору (додаток 3 до Положення).

9.5. Розпорядник ярмарку забезпечує надання учасникам ярмарку комплексу послуг, який повинен включати:

- прийом заявок на участь в ярмарку;
- надання в користування однакових за виглядом та розміром об'єктів дрібнороздрібної торгівлі;
- забезпечення охорони та пожежної безпеки учасників та об'єктів дрібнороздрібної торгівлі;
- забезпечення прибирання об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та прилеглої до них території;
- розміщення учасників ярмарку згідно схеми, з урахуванням дотримання санітарних і ветеринарних правил та норм при реалізації товарів;
- забезпечення оформлення торгових місць святковою ілюмінацією;
- організація культурно-мистецьких програм та розважальних заходів;
- здійснення заходів щодо взаємодії з органами, що забезпечують охорону громадського порядку, у місці проведення ярмарків;

9.6. Для отримання погодження на проведення ярмарку суб'єкт господарювання, який має намір бути розпорядником ярмарку, подає у Центр надання адміністративних послуг такі документи:

- заяву згідно з додатком 4 до Положення;
- фотоекскамп та креслення об'єкта дрібнороздрібної торгівлі, що надаватиметься у користування учасникам ярмарку.



9.7. Після реєстрації документів у Центрі надання адміністративних послуг пакет документів передається в управління економічного та інтеграційного розвитку виконавчого комітету міської ради.

9.8. Управління економічного та інтеграційного розвитку протягом 10-ти календарних днів забезпечує:

- внесення матеріалів для розгляду на засіданні комісії з організації сезонної торгівлі;

- підготовку розпорядження міського голови про погодження проведення ярмарку розпорядником;

- передачу в Центр надання адміністративних послуг погодження на проведення ярмарку розпорядником або обґрунтованої відмови.

9.9. За проведення ярмарку розпорядник вносить до місцевого бюджету плату єдиним платежем з розрахунку 3 відсотки від розміру мінімальної заробітної плати, що діє на момент надання погодження за один день розміщення одного об'єкта дрібнороздрібної торгівлі за період, протягом якого проводиться ярмарок.

9.10. Адміністратор Центру надання адміністративних послуг не пізніше наступного робочого дня повідомляє суб'єкта господарювання (заявника) шляхом телефонного повідомлення про надання погодження на проведення ярмарку та видає його після проведення сплати платежу до місцевого бюджету.

9.11. Розпорядник ярмарку забезпечує інформування про проведення ярмарку через засоби масової інформації.

9.12. Суб'єкт господарювання, який має намір взяти участь у ярмарку, не пізніше як за 2 робочих дні до початку проведення ярмарку подає представнику розпорядника, який здійснює прийом документів в Центрі надання адміністративних послуг, заяву на участь у ярмарку та копію витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

9.13. В день подачі заяви розпорядник ярмарку укладає із суб'єктом господарювання договір про участь у ярмарку після надання підтверджуючих документів щодо здійснення оплати.

Керуючий справами виконавчого  
комітету міської ради



Ігор Шевчук



вул. Незалежності, 20, м. Івано-Франківськ, Івано-Франківська область, 76018  
тел. (0342) 77-19-00, факс: (0342) 77-19-10, е-пошта: [info@dfc-ivano-frankivsk.com](mailto:info@dfc-ivano-frankivsk.com), Код ЄДРПОУ 39394463

№

На №

від

Про відповідь на звернення

Головним управлінням ДФС в Івано-Франківській області розглянуто Ваше звернення на урядову гарячу лінію від 20.07.2016 року в межах компетенції повідомляємо наступне.

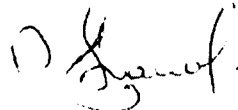
22 липня 2016р. о 14-00 в приміщенні виконавчого комітету міської ради (вул. Грушевського, 21, каб. 311) відбулося відкрите громадське обговорення проекту регуляторного акта – рішення виконавчого комітету «Про затвердження Положення про дрієнорозрідну торгівлю, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території м. Івано-Франківська».

За результатами обговорення проект регуляторного акта буде винесено на розгляд виконавчого комітету міської ради, враховуючи пропозиції, які були запропоновані під час громадського обговорення.

Щодо сплати підприємцями коштів до міського бюджету, то відповідно до Закону України від 28 грудня 2014 року №71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» (далі Закон) з 1 січня 2015 року статтю 10 «Місцеві податки» викладено в новій редакції, відповідно до якої до місцевих податків віднесено податок на майно та єдиний податок, а до місцевих зборів – збір за місяця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Враховуючи зміни, які набрали чинність з 1 січня 2015 року, справляння збору за провадження деяких видів підприємницької діяльності вказаним вище Законом скасовано.

Заступник начальника



Р.С. Панасюк

Відомості 770704

\\\\dfc-ivano-frankivsk.com\informatsiya\grom\_1711\Івано-Франківська\_Івано-Франківська.doc

К  
ДДС В ІВАНО-ФРАНКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ  
11775 09-19-13-01-23 від 01.08.2016





МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ  
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web <http://www.me.gov.ua>, e-mail [me@me.gov.ua](mailto:me@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Івано-Франківська обласна  
державна адміністрація  
вул. Грушевського, 21  
м. Івано-Франківськ, 76004

*Щодо надання роз'яснення*

Мінекономрозвитку розглянуло лист Івано-Франківської облдержадміністрації від 27.03.2015 № 431/0/2-15/01-029 щодо повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів в частині погодження суб'єкту господарювання місцездійснення виносної дрібнороздрібною торгівлі з використанням засобів пересувної мережі, а також в частині встановлення плати за день здійснення тимчасової святкової виносної торгівлі та повідомляє.

Відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадовці особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною першою статті 4 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" встановлено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, зокрема встановлюється необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Згідно з частиною третьою статті 1 Закону № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Дозвіл (погодження) на здійснення виносної дрібнодрібної торгівлі використанням засобів пересувної мережі відсутній у Переліку, документи дозвільного характеру у сфері господарської діяльності та не передбачений жодним законом України.

Статтею 30 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" встановлено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація місцевих ринків і ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.

Норми статті 28 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" закріплено, що розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону України "Про благоустрій населених пунктів". Розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (Зареєстровано в Мініюсті України 22.11.2011 за № 1330/20068).

Пунктом 1.11. зазначеного Порядку передбачено, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Водночас, за інформацією Івано-Франківської міської ради, рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 09.04.2014 № 189 затверджено нову редакцію Положення "Про дрібнороздрібну торгівлю та надання послуг у сфері розваг на території м. Івано-Франківськ", яким встановлено вимоги до організації дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг з урахуванням архітектурних, санітарно-гігієнічних, пожежних, торговельних норм, функціонально-планувальних, історико-культурних чинників та благоустрою м. Івано-Франківськ.

Це Положення поширюється на суб'єктів господарювання усіх форм власності, які здійснюють діяльність у сфері дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території міста

Відповідно до цього Положення постійно діючим органом при виконавчому комітеті міської ради є комісія з організації сезонної торгівлі, затверджена розпорядженням міського голови, рейдова група якої контролює дрібнороздрібну торгівлю у місті.

*Щодо встановлення сільськими, селищними і міськими радами та їх виконавчими органами плати за день здійснення тимчасової святкової виносної торгівлі з використанням засобів пересувної мережі.*

Відповідно до Положення про державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, на ДФС України покладено завдання щодо здійснення контролю за дотримання виконавчими комітетами сільських і селищних рад порядку прийняття та обліку податків і зборів від платників податків, своєчасністю і повнотою перерахування зазначених сум до бюджету.

Ураховуючи зазначене, з метою отримання інформації щодо можливості встановлення сільськими, селищними і міськими радами та їх виконавчими органами плати за день здійснення тимчасової/святкової виносної торгівлі з використанням засобів пересувної мережі пропонуємо Івано-Франківській обласній державній адміністрації звернутись до ДФС України.

Директор департаменту  
розвитку бізнес-клімату

Ігор ШЕВЕРДІН





Франківські підприємці  
скаржаться на діяльність міської  
влади

До активістів «STOP корупції в Івано-  
Франківській області» звернулися  
місцеві підприємці Івано-Франківська,  
які скаржаться на міську владу, бо та  
перешкоджає їм займатися роздрібною  
торгівлею.

Про це йдеться на сайті "STOP корупції".  
передає Репортер

...та ще кілька підприємців вже понад  
... років торгують попкорном, солодкою ватою та іншими  
солодощами в парку ім. Шевченка. Підприємці в належному порядку  
сплачують податки, проблем із заборгованістю не мають. Але з 2012 року  
міська рада прийняла рішення про те, що право на облаштування місць  
дрібнороздрібною виносною торгівлею надається методом аукциону. Стартова  
ціна аукциону починається з 3 тисяч гривень і може зростати на 10% від  
початкової ціни. Таким чином, щоб займатися дрібнороздрібною торгівлею,  
підприємці окрім обов'язкової оплати податків повинні сплатити суму  
погоджену на аукционі.

З однієї сторони, задля порядку в середмісті парках чи інших зонах  
відпочинку, справді потрібен метод визначення місць дислокації лотків,  
проте це повинен бути метод в межах чинного законодавства. Адже  
згідно з Законом України не надано повноважень міським радам своїми  
рішеннями затверджувати положення про проведення конкурсів чи  
аукционів на право організації літніх торгових майданчиків, інших об'єктів  
торгівлі та дрібнороздрібною торгівлі. Також це рішення прийнято  
з порушенням загальних принципів господарювання, які передбачені  
в ч.21 § 6 Господарського Кодексу України, який також забороняє  
незаконне втручання органів місцевого самоврядування та їх  
посадових осіб в діяльність суб'єктів господарювання. Саме ж  
відведення місць для розміщення пунктів дрібнороздрібною торговельною  
мережі має здійснюватися відповідно до вимог Єдиних правил ремонту і  
утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів,  
затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.94 №198.

Окрім аукционів, міський голова ввів ще одне правило для підприємців. У  
святкові дні за один день тимчасовою торгівлею підприємець повинен  
сплатити 100 гривень, хоча Податковий кодекс України передбачає, що  
ставка збору за провадження торговельної діяльності  
встановлюється з розрахунку на календарний місяць у розмірі від  
мінімальної заробітної платні. Також потрібно ще отримати спеціальне  
розпорядження міського голови, яке по суті є додатковим дозвільним  
документом, наявність якого законодавством теж не передбачена.

Виникають наступні питання. По-перше, куди йдуть гроші, які підприємці  
сплачують за аукциони та інші дозволи? По-друге, чому в середмісті й досі  
не має порядку, адже неодноразово можна побачити як хтось торгує на  
тротуарах, під будинками в центрі міста?

Депутатом обласної ради Петром Шкутяком та ініціатором громадянської  
кампанії «STOP корупції в Івано-Франківській області» буде  
надіслано депутатське звернення до прокуратури з метою в'яснення  
даних обставин.



## ГО «ГРОМАДСЬКИЙ РУХ «НАРОДНИЙ КОНТРОЛЬ ПРИКАРПАТТЯ»

76018, Україна, м. Івано-Франківськ вул. С.Бандери, 77, офіс 103. Код ЄДРПОУ 39634939  
e-mail: nkorg.if@gmail.com

Вих. № 015/05 від 22.05.2015 р.

### *Про розгляд звернення*

Громадським Рухом «Народний Контроль Прикарпаття» розглянуто Ваше звернення щодо законності рішень та дій органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб, а саме Івано-Франківської міської ради та її виконавчого комітету.

Дослідивши всі обставини конфліктної ситуації, яка склалася у відносинах між суб'єктами господарської діяльності, що здійснюють роздрібну торгівлю на території міста та Івано-Франківською міською радою, виконавчим комітетом міської ради вважаємо за потрібне звернути увагу на наступне.

Сесією виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради прийнято ряд актів, які очевидно протиправні та підлягають скасуванню. Зокрема вищезазначеним органом місцевого самоврядування ухвалено наступні рішення: «Про затвердження нової редакції Положення «Про дрібно роздрібну торгівлю та надання послуг у сфері розваг на території м. Івано-Франківськ» від 09.04.2014р. №189 та «Про проведення аукціону на право розташування дрібно роздрібною торгівлі та надання послуг у сфері розваг на визначеній території м. Івано-Франківська» від 18.06.2014р. №287.

Так зокрема, рішенням від 18.06.2014р. №287 встановлено, що суб'єкти господарювання які бажають здійснювати діяльність у сфері роздрібною торгівлі та надання послуг у сфері розваг можуть отримувати право здійснення таких видів діяльності лише придбавши його (дане право) на аукціоні.

Також даним актом затверджено умови аукціону на право розміщення торгівельних об'єктів у сфері дрібно роздрібною торгівлі та діяльності у сфері розваг.

Видання таких актів є не чим іншим як обмеженням конституційних прав особи на здійснення підприємницької діяльності, грубим втручанням у господарську діяльність суб'єктів підприємництва.

Основні засади регулювання державою підприємницької діяльності встановлені наступними актами законодавства: Конституцією України, Господарським кодексом України, Податковим кодексом України та ін.

Підприємницька діяльність це конституційне право громадянина. Ніхто не може незаконно обмежити громадянина в реалізації даного права, в тому числі шляхом встановлення додаткових зборів та платежів, різноманітних додаткових умов (аукціонів, як в даному випадку), що не передбачені чинним законодавством.

Частиною другою ст. 12 Господарського кодексу України встановлено **вичерпний перелік** способів державного регулювання господарської діяльності, зокрема це є:

- державне замовлення, державне завдання;
- ліцензування, патентування і квотування;
- сертифікація та стандартизація;
- застосування нормативів та лімітів;
- регулювання цін і тарифів;
- надання інвестиційних, податкових та інших пільг;
- надання дотацій, компенсацій, цільових інновацій та субсидій.

Як вбачається із змісту даної правової норми проведення «аукціонів» на право розміщення об'єктів роздрібною торгівлі та будь-якого придбання прав **нею не передбачено.**

Частиною другою ст. 19 Конституції України встановлено правило за яким органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Отже, при прийнятті актів, що регулюють порядок здійснення роздрібною торгівлі, орган місцевого самоврядування повинен керуватись насамперед діючим законодавством України, а сам акт органу місцевого самоврядування повинен видаватись на основі законів, а не суперечити їм.

Щодо встановлення додаткових зборів та/або платежів хочемо звернути Вашу увагу на наступне.

Пунктом 6.2. Положення «Про дрібно роздрібну торгівлю та надання послуг у сфері розваг на території м. Івано-Франківськ» від 09.04.2014р. №189 встановлено плату в розмірі 100 грн. в день при здійсненні тимчасової/святкової торгівлі дрібно роздрібною торгівлі. Крім того, суб'єкт підприємницької діяльності повинен отримати спеціальне розпорядження міського голови, яке по суті являється додатковим дозвольним документом, наявність якого не передбачена чинним законодавством України.

Відносно законності встановлення додаткового платежу/збору в розмірі 100 грн. слід зазначити, що покладання даного обов'язку по сплаті цих коштів на суб'єкта підприємницької діяльності зазначаємо наступне.

У відповідності до редакції Податкового кодексу України, яка діяла у 2014р. сплата зборів та платежів у сфері торгівлі здійснювалась наступним порядком та розмірами:

267.3.1. Ставка збору за провадження торговельної діяльності та діяльності з надання платних послуг встановлюється сільськими, селищними та міськими радами (далі у цьому пункті - органами місцевого самоврядування) з розрахунку на календарний місяць у відповідному розмірі від мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня календарного року (далі - мінімальна заробітна плата), визначеному цим пунктом, з урахуванням місцезнаходження пункту продажу товарів та асортименту товарів, пункту з надання платних послуг та виду платних послуг.

267.3.2. Ставка збору за провадження торговельної діяльності (крім провадження торговельної діяльності нафтопродуктами, скрапленим та стиснутим газом із застосуванням пістолетних паливно-роздавальних колонок на стаціонарних, малогабаритних і пересувних автозаправних станціях, заправних пунктах) та діяльності з надання платних послуг встановлюється в таких межах:

а) на території міста Києва та обласних центрів - від 0,08 до 0,4 розміру мінімальної заробітної плати.

Таким чином, Податковим кодексом України жодним чином не встановлюється «плата за один день тимчасової торгівлі в сумі 100грн» або подібних платежів. Також, в нормах Податкового кодексу не передбачено будь-якого делегування прав органам місцевого самоврядування на встановлення зборів за здійснення торговельної діяльності для суб'єктів господарювання у фіксованих сумах.

Підсумовуючи викладене, та з огляду на інші обставини, вважаємо, що зазначені органи місцевого самоврядування та їх посадові особи вийшли за межі повноважень наданих їм Конституцією та законами України. Рішення прийняті ними, з питань регулювання діяльності у сфері роздрібної торгівлі є протиправними та підлягають скасуванню у встановленому законом порядку.

З повагою,  
ГО «ГРОМАДСЬКИЙ РУХ «НАРОДНИЙ  
КОНТРОЛЬ ПРИКАРПАТТЯ»



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ  
ПОЛІТИКИ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-17

e-mail: inform@dky.gov.ua

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові громадської організації  
"Право і Справедливість"

Щодо розгляду заяви

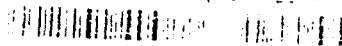
Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, в межах компетенції, розглянула заяву голови громадської організації "Право і Справедливість" від 06.10.2014 (далі – Заява) щодо сприяння приватним підприємцям м. Івано-Франківська у здійсненні підприємницької діяльності та скасування рішень Івано-Франківської міськради від 19.07.2007 № 349, 31.08.2011 № 514, 21.03.2012 № 158, 10.05.2012 № 247, 09.04.2014 № 189, 18.06.2014 № 287, про які йде мова у Заяві (далі – Рішення) що порушують їх права, та повідомляє наступне:

За результатами проведеного аналізу Заяви та чинного законодавства відповідній сфері встановлено, що торговельна діяльність регулюється Господарським, Цивільним і Податковим кодексами України, Законом України "Про захист прав споживачів", Порядком провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2010 № 1097 (далі – Порядок), та іншими актами законодавства.

Згідно з пунктом 4.1. Порядку особливості продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівельної роботи закладів ресторанного господарства регулюються правилами, затверджуються Мінекономіки за погодженням з Мінфіном, а інші – встановлених законом.

Так, на виконання пункту 4.1. Порядку наказом Міністерства економіки та економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.96 № 369, який зареєстрований в Міністерстві юстиції України 23.07.96 за № 372/1397, затверджені Правила роботи дрібнороздрібною торговельною мережею (далі – Правила).

Дата надходження: 10.10.2014



Відведення місць для розміщення пунктів дрібнороздрібно-торговельної мережі здійснюється відповідно до вимог Єдиних правил ремонту, утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони (розділ V), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.94 № 198 (із змінами) (пункт 14 Правил).

При цьому, пунктом 16 Правил визначено, що розміщення пунктів дрібнороздрібно-торговельної мережі здійснюється суб'єктом господарювання відповідно до вимог Земельного кодексу України та законодавства про благоустрій населених пунктів, планування та забудову територій, санітарного та епідемічного благополуччя населення, пожежну охорону, державну автоінспекцію та архітектуру.

Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Проте, жодним Законом України не надано повноважень міським радам затверджувати своїми рішеннями положення про проведення конкурсів або аукціонів на право організації літніх торгових майданчиків, об'єктів літньої торгівлі, дрібнороздрібно-торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

Отже, встановлюючи проведення конкурсів або аукціонів на право організації літніх торгових майданчиків, розташування (розміщення) об'єктів літньої торгівлі, дрібнороздрібно-торгівлі та надання послуг у сфері розваг Івано-Франківська міська рада перевищила власні (самоврядні) повноваження.

З урахуванням вищезазначеного, Рішення прийняті в порушення загальних принципів господарювання, встановлених частиною другою та шостою статті 6 Господарського Кодексу України (далі – Кодекс), зокрема щодо заборони незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини. Незаконне втручання органів та посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється і положеннями частини четвертої статті 23 Кодексу.

Прийняті Івано-Франківською міською радою Рішення створюють нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання та порушують правила конкуренції, що забороняється (частина друга статті 25 Кодексу) та мають ознаки дискримінаційних, оскільки абзацами 7 та 8 частини першої статті 31 Кодексу визначено, що дії влади, які обмежують права суб'єктів господарювання щодо придбання та реалізації товарів, встановлення заборон чи обмежень стосовно окремих суб'єктів господарювання або груп підприємств визнаються як дискримінаційні.

Зазначеними Рішеннями порушуються також норми частини першої та другої статті 17 Закону України "Про захист прав споживачів", згідно з якими, за всіма споживачами однаковою мірою визнається право на задоволення їх потреб у сфері торговельного та інших видів обслуговування. Встановлення будь-яких переваг, застосування прямих або непрямих обмежень прав

споживачів не допускається, крім випадків, передбачених нормативними правовими актами; споживач має право на вільний вибір товарів і послуг зручний для нього час та на вільне використання електронних платіжних засобів з урахуванням режиму роботи та обов'язкових для продавця (виконавця) форм (видів) розрахунків, установлених законодавством України.

Рішення порушують статтю 19 Конституції України, відповідно до якої органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

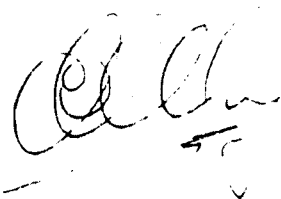
Крім того, зазначаємо, що Закон України "Про підприємництво" втратив чинність з 1 січня 2004 року, згідно із Господарським кодексом України, крім статті 4.

Враховуючи вищевикладене, відповідні Рішення прийнято з порушенням вимог статей 4 та 5 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та норм діючого законодавства.

З метою усунення виявлених порушень, та керуючись статтею 30 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", Держпідприємництво України звернулось до Івано-Франківської міської ради з пропозицією щодо приведення її рішень від 19.07.2007 № 349, 31.08.2011 № 514, 21.03.2012 № 158, 10.05.2012 № 297, 09.04.2014 № 189, 18.06.2014 № 287, що зазначені у Заяві, у відповідність до вимог чинного законодавства.

Додатково інформуємо, що частиною десятої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" встановлено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Заступник Голови  
Державної служби України з питань  
регуляторної політики та розвитку  
підприємництва



О. Л. Шейко