



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ**

вул. Грушевського буд. 5, м. Київ, 01008

“ 25 ..... ” *листопада* ..... 20.16..р.

№ 14-17/16-1297

Прем'єр-міністру України  
Гройсману Володимиру Борисовичу  
вул. Грушевського 12/2  
м. Київ, 01008

**Копія:**  
Національна комісія, що  
здійснює державне  
регулювання у сфері  
зв'язку та інформатизації  
вул. Хрещатик 22,  
м. Київ, 01001

**ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ**

Останнім часом у мене, як народного депутата України, відбулося ряд робочих зустрічей з провідними експертами у сфері телекомунікацій, в ході яких обговорювалися проблеми і перспективи розвитку вітчизняного ринку телекомунікаційних послуг.

При цьому більшість з них наголошувала на можливих негативних наслідках для Держави і ринку прийняття Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (НКРЗІ) Рішення від 30.08.2016 № 456, яким вперше в історії незалежного регулювання сфери телекомунікацій України створено прецедент адміністративного регулювання економічних відносин вітчизняних операторів телекомунікацій з іноземними партнерами і через опосередковані регуляторні важелі встановлено граничну ставку за завершення в Україні вхідного міжнародного трафіку телефонного зв'язку не більшою від 0,10 євро за хвилину.

Рішення передбачає стрімке, в середньому - у два рази, зниження вартості послуг українських операторів міжнародного зв'язку по завершенню телефонних викликів, що надходять від абонентів іноземних операторів. Зрозуміло, що економічні дисбаланси, що контролює



операторів рішення НКРЗІ ніяким чином не обмежує, що призведе до перекосу ставок і субсидування іноземних операторів за рахунок українських.

З інформації, яку я отримав на робочих зустрічах з провідними експертами у сфері телекомунікацій, мені стало зрозуміло, що розрахункові такси є обов'язковими лише для українських операторів телекомунікацій, то вказаним рішенням НКРЗІ не тільки погіршує умови ведення бізнесу для них, але й порушує принцип свободи договору, підприємницької та зовнішньоекономічної діяльності, і порядок формування і встановлення цін під час експортних (імпортних) операцій, який встановлено Законом України «Про ціни і ціноутворення».

Зі слів провідних експертів у сфері телекомунікацій, зниження ставок за завершення вхідного міжнародного трафіку завдасть економічної шкоди в першу чергу провідним українським операторам телекомунікацій, які входять до числа найбільших платників податків, а доходи від завершення міжнародного трафіку складають 10-20% в загальній структурі їх доходів, то втрати Державного бюджету України оцінюються експертами у сотні мільйонів гривень. Тільки від учасників «великої трійки» операторів мобільного зв'язку («Київстар», «Лайфселл» і «Водафон Україна») Державний бюджет може недоотримати біля півмільярда гривень на рік. Одночасно будуть знижені операторські інвестиції в розвиток високошвидкісних цифрових мереж зв'язку (3G та 4G), які є одним з ідентифікаторів інвестиційної привабливості країни. Також це призведе до зменшення надходжень валюти до України, спонукатиме зростання тарифів для кінцевих споживачів, стримуватиме розвиток новітніх технологій в сфері телекомунікацій та створить умови для недобросовісної конкуренції на ринку пропуску вхідного міжнародного трафіку.

Керуючись висновками провідних експертів у сфері телекомунікацій, можна ототожнити, що застосований НКРЗІ підхід не відповідає принципам ефективності, збалансованості, прозорості державної регуляторної політики, та порушує вимоги до підготовки регуляторного акту що декларується у ст.ст. 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

І головне - встановлення граничних розрахункових такс за завершення вхідного міжнародного трафіку, навіть опосередкованими шляхами, виходить за межі компетенції та повноважень НКРЗІ і суперечить законодавству України, зокрема:

- Закону України «Про телекомунікації», Ст. 74 якого визначено, що взаємодія операторів телекомунікацій України з операторами телекомунікацій інших держав, розподіл між ними доходів від надання послуг міжнародного зв'язку, взаємоз'єднання мереж телекомунікацій загального користування тощо, здійснюються відповідно до рекомендацій Міжнародного союзу електрозв'язку на підставі міжнародних договорів України з відповідними державами та/або договорів операторів телекомунікацій України з операторами телекомунікацій інших країн;

- Закону України «Про ціни і ціноутворення», ст. 14 якого зазначено, що під час проведення експортних (імпортних) операцій у розрахунках з іноземними суб'єктами господарювання застосовуються контрактні (зовнішньоторговельні) ціни, що формуються відповідно до цін і умов світового ринку.

Слід зазначити, що НКРЗІ, з метою уникнення звинувачень в порушенні зазначених положень законодавства та меж компетенції, щодо встановлення тарифів на експортні (імпортні) операції, застосувало підхід регулювання ставок на національному ринку, який безпосередньо впливає на рівень цін для національних операторів при господарських взаємовідносинах.

З огляду на вищевказане та керуючись ст. 16, 17, 18 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу Вас:

- 1) Доручити відповідним міністерствам і відомствам дати оцінку економічних, правових і соціальних наслідків виконання НКРЗІ рішення від 30.08.2016 № 456 про затвердження граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку; та здійснити кроки із унеможливлення введення його в дію.

2) Розглянути можливість здійснення кроків із унеможливлення введення його в дію.

**Додатки:**

- 1) Звернення від приватного акціонерного товариства “Київстар” до народного депутата України М.-М.Найєма (3 арк.).
- 2) Звернення від приватного акціонерного товариства “МТС Україна” до народного депутата України М.-М.Найєма (2 арк.).

Копію відповіді на моє звернення для прискореного розгляду прошу надіслати на мою електронну адресу:

З повагою,

народний депутат України,



**Мустафа НАЙЄМ**



Юридична адреса:  
Червонозоряний просп., 51,  
м. Київ, 03110,  
тел.: +380 44 209 00 70  
факс: +380 44 232 21 84  
www.kyivstar.ua

Адреса для листування:  
вул. Дегтярівська, 53,  
м. Київ, 03113,  
тел.: +380 44 209 00 70  
факс: +380 44 232 21 84  
www.kyivstar.ua

Центр обслуговування  
абонентів:  
вул. Дегтярівська, 53-А,  
м. Київ, 03113  
тел.: +380 44 466 0 466  
www.kyivstar.ua

Вих. №

28814/22  
big 24.10.2016

**Народному депутату України  
Найему Мустафа-Масі**

01008, м.Київ, вул. Грушевського, 5

***Шановний пане Найем Мустафа-Масі!***

Приватне акціонерне товариство «Київстар», засвідчую Вам глибоку повагу та звертаюся із наступним.

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (НКРЗІ) було прийнято Рішення № 456, яким вперше в історії незалежного регулювання сфери телекомунікацій України створено прецедент адміністративного регулювання економічних відносин вітчизняних операторів телекомунікацій з іноземними партнерами

Рішення передбачає стрімке, в середньому - у два рази, зниження вартості послуг українських операторів міжнародного зв'язку по завершенню телефонних викликів, що надходять від абонентів іноземних операторів. Зрозуміло, що економічну свободу іноземних операторів рішення НКРЗІ ніяким чином не обмежує, що призведе до перекосу ставок і субсидування іноземних операторів за рахунок українських.

Оскільки розрахункові такси є обов'язковими лише для українських операторів телекомунікацій, то вказаним рішенням НКРЗІ не тільки погіршує умови ведення бізнесу для них, але й порушує принцип свободи договору, підприємницької та зовнішньоекономічної діяльності, і порядок формування і встановлення цін під час експортних (імпортних) операцій, який встановлено Законом України «Про ціни і ціноутворення».

Оскільки обвал ставок за завершення вхідного міжнародного трафіку завдасть економічної шкоди в першу чергу провідним українським операторам телекомунікацій, які входять до числа найбільших платників податків, а доходи від завершення міжнародного трафіку складають 10-20% в загальній структурі їх доходів, то втрати Державного бюджету України оцінюються експертами у сотні мільйонів гривень. Тільки від учасників «великої трійки» операторів мобільного зв'язку



Юридична адреса:  
Червонозоряний просп., 51,  
м. Київ, 03110,  
тел.: +380 44 209 00 70  
факс: +380 44 232 21 84  
www.kyivstar.ua

Адреса для листування:  
вул. Дегтярівська, 53,  
м. Київ, 03113,  
тел.: +380 44 209 00 70  
факс: +380 44 232 21 84  
www.kyivstar.ua

Центр обслуговування  
абонентів:  
вул. Дегтярівська, 53-А,  
м. Київ, 03113  
тел.: +380 44 466 0 466  
www.kyivstar.ua

(«Київстар», «лайфселл» і «Водафон Україна») Державний бюджет може недоотримати біля півмільярда гривень на рік. Одночасно будуть знижені операторські інвестиції в розвиток високошвидкісних цифрових мереж зв'язку (3G та 4G), які є одним з ідентифікаторів інвестиційної привабливості країни.

Також це призведе до зменшення надходжень валюти до України, спонукатиме зростання тарифів для кінцевих споживачів, стримуватиме розвиток новітніх технологій в сфері телекомунікацій та створить умови для недобросовісної конкуренції на ринку пропуску вхідного міжнародного трафіку.

Хочемо зазначити, що застосований НКРЗІ підхід не відповідає принципам ефективності, збалансованості, прозорості державної регуляторної політики, та порушує вимоги до підготовки регуляторного акту що декларується у ст.ст. 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

І головне - встановлення граничних розрахункових такс за завершення вхідного міжнародного трафіку, із застосування опосередкованих шляхів, виходить за межі компетенції та повноважень НКРЗІ і суперечить законодавству України, зокрема:

- Закону України «Про телекомунікації», Ст. 74 якого визначено, що взаємодія операторів телекомунікацій України з операторами телекомунікацій інших держав, розподіл між ними доходів від надання послуг міжнародного зв'язку, взаємоз'єднання мереж телекомунікацій загального користування тощо, здійснюються відповідно до рекомендацій Міжнародного союзу електрозв'язку на підставі міжнародних договорів України з відповідними державами та/або договорів операторів телекомунікацій України з операторами телекомунікацій інших країн;
- Закону України «Про ціни і ціноутворення», ст. 14 якого зазначено, що під час проведення експортних (імпортних) операцій у розрахунках з іноземними суб'єктами господарювання застосовуються контрактні (зовнішньоторговельні) ціни, що формуються відповідно до цін і умов світового ринку.

Слід зазначити, що НКРЗІ, з метою уникнення звинувачень в порушенні зазначених положень законодавства та меж компетенції, щодо встановлення тарифів на експортні (імпортні) операції, застосувало підхід регулювання ставок на національному ринку, який безпосередньо впливає на рівень цін для національних операторів при господарських взаємовідносинах.

З огляду на викладене звертаємося до Вас із проханням користуючись статусом Народного депутата звернутися до Уряду, Президента України, Державної регуляторної служби України, Національної комісії, що здійснює державне



Юридична адреса:  
Червонозоряний просп., 51,  
м. Київ, 03110,  
тел.: +380 44 209 00 70  
факс: +380 44 232 21 84  
[www.kyivstar.ua](http://www.kyivstar.ua)

Адреса для листування:  
вул. Дегтярівська, 53,  
м. Київ, 03113,  
тел.: +380 44 209 00 70  
факс: +380 44 232 21 84  
[www.kyivstar.ua](http://www.kyivstar.ua)

Центр обслуговування  
абонентів:  
вул. Дегтярівська, 53-А,  
м. Київ, 03113  
тел.: +380 44 466 0 466  
[www.kyivstar.ua](http://www.kyivstar.ua)

регулювання у сфері зв'язку та інформатизації із проханням дати всебічну оцінку економічних, правових і соціальних наслідків виконання рішення НКРЗІ від 30.08.2016 про затвердження граничних розрахункових такс за послуги пропуску вхідного міжнародного трафіку та здійснити кроки із унеможливлення введення дію економічно недоцільного регуляторного акту.

Сподіваюся на порозуміння і подальшу плідну співпрацю.

З повагою

З повагою,

**Директор з регуляторного забезпечення**



GR-16 - 17056  
24.10. 2016

Народному депутату України  
Найсму М.  
01008, м.Київ, вул.Грушевського, 5

*Щодо державного регулювання ставок  
завершення вхідного міжнародного трафіка*

**Шановний Мустафа!**

Засвідчую Вам від імені ПрАТ «МТС УКРАЇНА» та від себе особисто глибоку повагу та хочу привернути Вашу увагу до негативних наслідків для Держави і ринку від прийняття Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (НКРЗІ), рішення від 30.08.2016 № 456, яким встановлено граничну ставку за завершення в Україні вхідного міжнародного трафіка телефонного зв'язку 0,10 євро за хвилину, чим вперше в історії України створено прецедент адміністративного регулювання економічних відносин вітчизняних операторів телекомунікацій з іноземними партнерами.

Це рішення передбачає стрімке зниження вартості послуг українських операторів міжнародного зв'язку із завершення телефонних викликів, що надходять від абонентів іноземних операторів. Зрозуміло, що економічну свободу іноземних операторів телекомунікацій рішення НКРЗІ ніяким чином не обмежує і це неминуче призведе до перекосу ставок і субсидування іноземних операторів українськими.

Оскільки розрахункові такси є обов'язковими лише для українських операторів, то вказаним рішенням НКРЗІ не тільки погіршує умови ведення бізнесу для них, але й порушує принцип свободи договору, підприємницької та зовнішньоекономічної діяльності, порядок формування і встановлення цін під час експортних (імпортних) операцій.

Найбільшої економічної шкоди обвал ставок за завершення вхідного міжнародного трафіку завдасть провідним українським операторам мобільного зв'язку, що входять до переліку найбільших платників податків, оскільки доходи від завершення міжнародного трафіку складають 10-20% від загальної структури їх доходів. Тому тільки від провідних операторів мобільного зв'язку («Київстар», «Лайфселл» і «Водафон Україна») Державний бюджет може недоотримати близько півмільярда гривень на рік.

Також це призведе до зменшення надходжень валюти до України, спонукатиме зростання тарифів для кінцевих споживачів, стримуватиме розвиток новітніх технологій в сфері телекомунікацій та створить умови для недобросовісної конкуренції на ринку пропуску вхідного міжнародного трафіку.

Отже, застосований НКРЗІ підхід не відповідає принципам ефективності, збалансованості та прозорості державної регуляторної політики, що декларується у Ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

І головне - встановлення граничних розрахункових такс за завершення вхідного міжнародного трафіку виходить за межі компетенції та повноважень НКРЗІ і суперечить законодавству України, зокрема, Закону України «Про телекомунікації», Ст. 74 якого визначено, що взаємодія операторів телекомунікацій України з операторами телекомунікацій інших держав, розподіл між ними доходів від надання послуг міжнародного зв'язку, взаємоз'єднання мереж телекомунікацій загального користування тощо, здійснюються відповідно до рекомендацій Міжнародного союзу електрозв'язку на підставі міжнародних договорів України з відповідними державами та/або договорів операторів телекомунікацій України з операторами телекомунікацій інших країн.

З огляду на викладене звертаюся до Вас із проханням здійснити заходи, які впливають із Вашого статусу Народного депутата України і зокрема, звернутися до Прем'єр-міністра України із проханням дати всебічну оцінку економічним, правовим і соціальним наслідкам рішення НКРЗІ від 30.08.2016 № 456 та здійснити кроки із унеможливлення введення його у дію.

Наперед щиро дякую.

**З повагою**

**Директор з корпоративного  
управління та контролю**

**ПРАТ «МТС УКРАЇНА»,**

01601, Київ, вул. Лейпцизька, 15, тел: +38 (044) 389 58 00, факс: +38 (044) 389 58 06, [www.vodafone.ua](http://www.vodafone.ua)