



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 541-132/16

«28» 12 2016 р.

Прем'єр-міністру України

Гройсману В.Б.

02000, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2

## ЗВЕРНЕННЯ

народного депутата України

(у порядку ст. 16 Закону України "Про статус народного депутата України")

***Шановний Володимире Борисовичу!***

Звертаюся до Вас із пропозицією, яка може стати першим дієвим кроком реформування системи Держрезерву України, оскільки, в дійсності, ця робота поки що не розпочалася, незважаючи на гучні заяви Голови Держрезерву Мосійчука В.А. про євроінтеграцію і боротьбу з корупцією.

Так, без додаткового фінансування, тільки за рахунок структурної перебудови можна буде одержати значну економію бюджетних коштів і розпочати реальну боротьбу з корупцією, яка на жаль сьогодні у виконанні Мосійчука В.А. носить лише широкий декларативний характер.

Одна із головних і істотних причин, що породжує і консервує корупцію в системі - це наявність в безпосередньому підпорядкуванні Держрезерву галузевого науково-дослідного інституту, який сьогодні має назву Український державний науково-дослідний інститут «Ресурс» (раніше Український державний науково-дослідний інститут нанобіотехнологій та ресурсозбереження). Інститут виконує аналіз якості товарно-матеріальних цінностей, що закуповуються і, по-суті, акцептує їх закладку на довготривале зберігання у значних обсягах.

Система закупівлі товарів побудована таким чином, що спочатку Держрезерв виконує всі тендерні процедури, в подальшому, матеріальні цінності постачаються підприємствам-зберігачам, а тільки потім інститут відбирає проби і проводить аналіз якості товарів. Таким чином, генеральний директор інституту, по-суті, контролює роботу, виконану ще раніше Головою Держрезерву, але разом з тим йому і підпорядковується.

Виникає звичайний конфлікт інтересів, який дає можливість Голові Держрезерву адміністративно впливати на прийняття рішень щодо остаточних висновків інституту стосовно якості товарно-матеріальних цінностей. В цьому випадку, згідно Закону України «Про запобігання корупції» ст.1, абз.5 «... виникає

можливість використання особою (Головою Держрезерву) схилити іншу фізичну чи юридичну особу (Генерального директора інституту) до протиправного використання наданих їй службових повноважень», що є класичним джерелом і проявом корупції.

Враховуючи, що контракти на закупівлю товарів підписуються у великих обсягах, як правило, з комерційними структурами, які не відповідають за якість поставлених матеріальних цінностей своїми активами, а в подальшому, в більшості випадків штучно банкрутують, то зазвичай держава несе значні збитки.

Можна привести тільки деякі приклади, що свідчать про вражаючі масштаби таких втрат.

Так, у 2009-2010 роках керівництвом Держрезерву виконані, так звані «безготівкові» поставки та закупівля товарів неналежної якості на суму близько 500 млн. грн. В цьому випадку матеріальні цінності на склади взагалі не постачались, а співробітники інституту, не виїжджаючи на підприємства підтверджували якість і об'єми по одиночним зразкам.

На комбінаті (Львівська обл.) зберігається біля неякісних м'ясних консервів, непридатних для використання. Сьогодні необхідні додаткові бюджетні кошти для їх утилізації, так як вони вже становлять небезпеку для навколишнього середовища. Аналогічна ситуація з дезинфікантом

(вартість близько , що зберігається на комбінаті (Харківська обл.) та з рибними консервами на комбінаті (м. Київ).

Служба безпеки України та Генеральна прокуратура України в рамках порушеної кримінальної справи розслідує неправомірні дії посадових осіб Держрезерву, що мають ознаки злочину, передбаченого ч.3 ст. 15 та ч.5 ст. 191 Кримінального Кодексу України щодо незаконних конкурсних торгів по закупівлі за бюджетні кошти 17 тис. тон простроченого дизельного пального на суму 257 млн. грн.. Крім того, згідно з рішенням Голови Держрезерву Мосійчука В.А. на комбінат (м. Житомир) закладено неякісне дизельне пальне в кількості , яке не може відповідати діючим стандартам в частині гарантійних термінів зберігання.

Згідно із заявою заступника міністра Мінекономрозвитку Бровченко Ю.П. збитки можуть скласти 250 млн. грн. Тільки по двом вказаним операціям з дизельним паливом його обсяги в іншому, не зовсім звичному вимірі становлять більш ніж 600 залізничних цистерн.

Всі зазначені порушення стали можливі виключно тільки тому, що інститут, який контролює якість товарів, що закуповує Держрезерв одночасно йому і підпорядковується.

Негативні економічні наслідки від постачання неякісних товарів ще більше підсилюються і неминуче переходять в розряд безповоротних бюджетних втрат через вкрай негативно поставлену претензійну роботу в Держрезерві, що було засвідчено Комісією з питань вищого корпусу державної влади, яка згідно рішенням Кабінету Міністрів від 31.08.2016 року розслідувала факти неналежного виконання посадових обов'язків Головою Держрезерву Мосійчуком В.А.

Аналіз світового досвіду показує, що в жодній країні світу (крім корупційної Росії) в структурі держрезервів не існує інститутів чи інших структур по контролю якості товарів. Цю функцію виконують незалежні акредитовані лабораторії, що унеможлиблює адміністративний вплив при одержанні результатів якісних показників товарно-матеріальних цінностей держрезервів. Така практика повністю відповідає Конвенції ООН №58/4 «Проти корупції», прийнятій Генеральною Асамблеєю 31.11.2007 р., так як, в даному окремому випадку стосовно сфери державного резервування, контроль якості товарів здійснюється за допомогою «системи, що має чітко виражений превентивний характер, який орієнтований на створення ефективних механізмів в запобіганні корупції на публічній службі».

Після ретельного аналізу вказаної інформації та оцінки корупційних ризиків, що виникають від подальшого збереження існуючої структури Держрезерву, Мінекономрозвитку на нараді, яка відбулася 19.02.2016 року під головуванням першого заступника міністра Ковалів Ю.І. за участю представників Міноборони та Мінагрополітики було прийнято рішення про розробку розпорядження Кабінету Міністрів України «Про передачу цілісного майнового комплексу Українського державного науково-дослідного інституту нанобіотехнологій та ресурсозберігання до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі». Цей проект Розпорядження наприкінці квітня 2016 року за підписом Першого Віце-прем'єр міністра – Міністра економічного розвитку і торгівлі Кубіва С.І. був направлений на узгодження в Держрезерв України. Але Голова Держрезерву Мосійчу В.А. заблокував подальший розгляд цього питання, посилаючись на зовсім несуттєві, помилкові та хибні аргументи.

Вкрай дивує позиція з цього питання Мосійчука В.А., який активно створює «кишеньковий» інститут і одночасно проводить гучні піар-акції про, нібито, його успішну боротьбу з корупцією та євроінтеграцію, а, в дійсності, своїми діями навпаки консервує корупцію у вигляді архаїчної системи контролю якості товарів, яка не зустрічається в жодній європейській країні.

Таким чином, вважаю, що необхідно негайно розглянути і прийняти на засіданні Уряду окреме рішення «Про передачу цілісного майнового комплексу Українського державного науково-дослідного інституту «Ресурс» до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі» навіть, якщо Голова Держрезерву займає іншу, в даному випадку антидержавну позицію з цього питання.

Прошу дати відповідні доручення та проінформувати мене про прийнятті рішення.

З повагою,

Народний депутат України

Віктор КРИВЕНКО

