



## МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ (Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Народному депутату України  
М. В. Єфімову**

***Шановний Максиме Вікторовичу!***

Мінекономрозвитку розглянуло Ваше звернення від 08.12.2015 № 206/1-2 щодо реалізації в Україні механізму державно-приватного партнерства та повідомляє.

Відповідно до статті 22 Закону України "Про державно-приватне партнерство" Мінекономрозвитку здійснює моніторинг, узагальнює та оприлюднює в установленому порядку результати здійснення державно-приватного партнерства. Періодичність отримання інформації від центральних та місцевих органів виконавчої влади щодо результатів здійснення державно-приватного партнерства для проведення моніторингу – за результатами півріччя та року.

За даними центральних та місцевих органів виконавчої влади в Україні станом на I півріччя 2016 року на засадах державно-приватного партнерства реалізується 185 проектів (укладено 153 договори концесії, 31 договір про спільну діяльність, 1 договір державно-приватного партнерства). Таким чином, найпоширенішою формою співробітництва між державним та приватним секторами залишається концесія.

Детальна інформація щодо стану здійснення державно-приватного партнерства, в тому числі сфер, в яких реалізуються проекти із застосуванням механізму ДПП, наведена у додатку.

Разом з цим, Мінекономрозвитку ведеться робота щодо удосконалення нормативно-правового регулювання здійснення ДПП шляхом розроблення ряду нормативно-правових актів.

Так, варто зазначити, що 24 жовтня 2016 року набрав чинності Закон України № 817-VIII від 2.12.2016 Вих. № 3904-02/40810-02 від 19.12.2016 17:07:58 законів України щодо



усунення регуляторних бар'єрів для розвитку державно-приватного партнерства та стимулювання інвестицій в Україні" (далі – Закон), яким, зокрема, внесено комплексні зміни до Закону України "Про державно-приватне партнерство", а також до Закону України "Про концесії".

З метою реалізації положень зазначеного Закону Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 815 "Про внесення змін до порядків, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 р. № 384", якою удосконалено порядок проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства та впроваджено нові підходи до проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства, що дасть змогу розпочати підготовку якісних проектів державно-приватного партнерства.

Окрім цього, Мінекономрозвитку розроблено та наразі готується для направлення на розгляд Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку заміни приватного партнера за договором, укладеним в рамках державно-приватного партнерства", який дозволить запровадити чіткий механізм заміни приватного партнера за договором, укладеним у рамках державно-приватного партнерства, у разі невиконання приватним партнером зобов'язань за таким договором. В свою чергу, впровадження механізму заміни приватного партнера буде додатковою гарантією для вітчизняних та міжнародних фінансових організацій, що здійснюють фінансування проектів державно-приватного партнерства.

Також варто зазначити, що Мінекономрозвитку разом з ЄБРР та консорціумом консультантів, який очолює провідна міжнародна юридична компанія Hogan Lovells, розпочато роботу щодо реформування українського концесійного законодавства. Головною метою зазначеної співпраці є систематизація чинних законів України, які регулюють здійснення концесійної діяльності, та гармонізація із законодавством про державно-приватне партнерство з імплементацією кращого міжнародного досвіду.

Поряд з цим, є ряд питань, які наразі залишаються невирішеними та перешкоджають впровадженню механізму ДПП:

1. Відсутність можливості реалізації проектів державно-приватного партнерства, які передбачають так звану "плату за доступність", оскільки в Україні відсутній механізм взяття державним партнером довгострокових зобов'язань за договором, укладеним в рамках ДПП, для реалізації проектів ДПП.

Першим кроком для вирішення цієї проблеми є прийняття внесеного на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо забезпечення можливості взяття довгострокових зобов'язань у рамках державно-приватного партнерства)", розроблений Мінекономрозвитку (рестр. № 4565 від 04.05.2016). Очікуваними результатами прийняття законопроекту є впровадження ДПП в таких соціально важливих сферах як охорона здоров'я, освіта, культура, туризм, рекреація, спорт та надання соціальних послуг.

2. Слабка інституційна спроможність як на центральному, так і на місцевому рівнях. Відсутність в апаратах центральних та місцевих органів виконавчої влади, у виконавчих комітетах місцевих рад кваліфікованих кадрів, відповідальних за підготовку проектів державно-приватного партнерства, що, в свою чергу, призводить до неспроможності забезпечити підготовку таких проектів.

Вирішенням цієї проблеми є зміцнення інституційної спроможності шляхом залучення для підготовки проектів державно-приватного партнерства консультантів, визначення в апаратах центральних та місцевих органів виконавчої влади, у виконавчих комітетах місцевих рад підрозділів, відповідальних за реалізацію державно-приватного партнерства, проведення навчальних семінарів, круглих столів та тренінгів із залученням провідних фахівців у цій сфері.

Разом з цим, зазначаємо, що наразі створено необхідну нормативно-правову базу для реалізації проектів державно-приватного партнерства.

Додаток: згадане на \_\_\_\_арк.

З повагою

**Виконувач обов'язків Міністра  
економічного розвитку і торгівлі України**

**Максим НЕФЬОДОВ**

## Інформація щодо результатів здійснення ДПП в Україні

За даними центральних та місцевих органів виконавчої влади в Україні станом на 1 липня 2016 року на засадах державно-приватного партнерства реалізується 185 проектів<sup>1</sup> (укладено 153 договорів концесії, 31 договір про спільну діяльність, 1 договір державно-приватного партнерства). Таким чином, найпоширенішою формою співробітництва між державним та приватним секторами залишається концесія.

Так за інформацією Київської облдержадміністрації протягом 2015-2016 років на території області було укладено 9 договорів концесії та 1 договір державно-приватного партнерства в таких сферах: збір, очищення та розподілення води – 9; інші – 1.

Разом з цим, за даними Луганської облдержадміністрації 6 проектів, що реалізуються на засадах ДПП, знаходяться на території непідконтрольній українській владі, а саме проекти в таких сферах: пошук, розвідка родовищ корисних копалин та їх видобування – 2; збір, очищення та розподілення води – 3; інші – 1. У зв'язку із зазначеним, інформація щодо стану реалізації зазначених проектів відсутня, тому вони не враховуються у наведених даних.

Зазначені проекти реалізуються в наступних сферах господарської діяльності:

оброблення відходів (112 проектів, що становить 60,5% від загальної кількості);

збір, очищення та розподілення води (37 проектів, що становить 20% від загальної кількості);

будівництво та/або експлуатація автострад, доріг, залізниць, злітно-посадкових смуг на аеродромах, мостів, шляхових естакад, тунелів і метрополітенів, морських і річкових портів та їх інфраструктури (16 проектів, що становить 8,7% від загальної кількості);

виробництво, транспортування і постачання тепла (6 проектів, що становить 3,2% від загальної кількості);

---

<sup>1</sup> Без урахування АР Крим та м. Севастополь.  
Із врахуванням інформації Донецької ОДА-наданої в кінці 2014 року.

виробництво, розподілення та постачання електричної енергії (5 проектів, що становить 2,7% від загальної кількості);

управління нерухомістю (2 проекти, що становить 1,1% від загальної кількості);

пошук, розвідка родовищ корисних копалин та їх видобування (1 проект, що становить 0,5% від загальної кількості);

туризм, відпочинок, рекреація, культура та спорт (1 проект, що становить 0,5% від загальної кількості);

інші (5 проектів, що становить 2,8% від загальної кількості).

Слід зазначити, що значна частина проектів реалізується на території Полтавської (113), Миколаївської (15) та Одеської (14) областей. В основному, це проекти у сферах надання житлово-комунальних послуг, таких як збір, очищення та розподілення води та послуг зі збору/вивозу і утилізації побутових відходів.

| №            | Область           | станом на 1 липня 2016 |                    |             |            |
|--------------|-------------------|------------------------|--------------------|-------------|------------|
|              |                   | концесія               | спільна діяльність | договір ДПП | Разом      |
| 1            | Вінницька         | 0                      | 0                  | 0           | 0          |
| 2            | Волинська         | 0                      | 0                  | 0           | 0          |
| 3            | Дніпропетровська  | 0                      | 0                  | 0           | 0          |
| 4            | Донецька          | 3                      | 4                  | 0           | 7          |
| 5            | Житомирська       | 0                      | 1                  | 0           | 1          |
| 6            | Закарпатська      | 3                      | 1                  | 0           | 4          |
| 7            | Запорізька        | 6                      | 0                  | 0           | 6          |
| 8            | Івано-Франківська | 1                      | 0                  | 0           | 1          |
| 9            | Київська          | 10                     | 0                  | 1           | 11         |
| 10           | Кіровоградська    | 0                      | 1                  | 0           | 1          |
| 11           | Луганська         | 1                      | 0                  | 0           | 1          |
| 12           | Львівська         | 3                      | 1                  | 0           | 4          |
| 13           | Миколаївська      | 14                     | 1                  | 0           | 15         |
| 14           | Одеська           | 0                      | 14                 | 0           | 14         |
| 15           | Полтавська        | 109                    | 4                  | 0           | 113        |
| 16           | Рівненська        | 0                      | 0                  | 0           | 0          |
| 17           | Сумська           | 0                      | 0                  | 0           | 0          |
| 18           | Тернопільська     | 0                      | 2                  | 0           | 2          |
| 19           | Харківська        | 1                      | 0                  | 0           | 1          |
| 20           | Херсонська        | 1                      | 1                  | 0           | 2          |
| 21           | Хмельницька       | 1                      | 0                  | 0           | 1          |
| 22           | Черкаська         | 0                      | 0                  | 0           | 0          |
| 23           | Чернівецька       | 0                      | 0                  | 0           | 0          |
| 24           | Чернігівська      | 0                      | 1                  | 0           | 1          |
| 25           | місто Київ        | 0                      | 0                  | 0           | 0          |
| <b>РАЗОМ</b> |                   | <b>153</b>             | <b>31</b>          | <b>1</b>    | <b>185</b> |

Табл. 1. Інформація щодо кількості проектів, які реалізуються на засадах ДПП в розрізі областей

Приклади проектів що реалізуються на засадах ДПП:

| Вид договору                                                                                                                                 | Термін, на який укладено договір | Сторони договору                                                           | Предмет і мета договору                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><i>Збір, очищення та розподілення води (Київська область)</i></b>                                                                         |                                  |                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Концесійний договір                                                                                                                          | 15 років                         | Концесіодавець -<br>Білоцерківська міська рада<br>Концесіонер -            | Виключне право здійснювати управління (експлуатацію) об'єкта концесії з метою задоволення громадських потреб у сфері централізованого водопостачання та водовідведення                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b><i>Виробництво, розподілення та постачання електричної енергії (Херсонська область)</i></b>                                               |                                  |                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Концесійний договір                                                                                                                          | 49 років                         | Концесіодавець -<br>Херсонська ОДА<br>Концесіонер -                        | Концесіодавець на підставі постанови КМУ від 15.03.2006 № 294 надає концесіонеру на 49 років право добудувати Сиваську вітрову електростанцію потужністю 20 МВт та здійснювати її експлуатацію до 2055 року з метою задоволення громадських потреб у сфері виробництва та постачання електричної енергії за умови сплати концесійних платежів та виконання інших умов концесійного договору                                           |
| <b><i>Виробництво, транспортування і постачання тепла та розподіл і постачання природного газу (Чернігівська та Житомирська області)</i></b> |                                  |                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| договір про спільну діяльність                                                                                                               | 25 років                         | Концесіодавець -<br>Остерська міська рада<br>Концесіонер - Рада корпорація | <ul style="list-style-type: none"> <li>• замовлення та виготовлення обладнання;</li> <li>• проведення монтажно-будівельних робіт з встановлення обладнання;</li> <li>• проведення пусконаладжувальних робіт із отриманням всіх дозвільних документів на початок експлуатації даного обладнання та ліцензії;</li> <li>• проведення операційної діяльності, щодо виробництва теплової енергії та постачання тепла споживачам</li> </ul> |
| договір про спільну діяльність                                                                                                               | 15 років                         | Концесіодавець -<br>Малинська міська рада<br>Концесіонер -                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• розроблення проекту модернізації системи теплопостачання, шляхом заміни газового водогрійного котла на твердопаливний</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                             |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>водогрійний котел;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• замовлення та виготовлення обладнання;</li> <li>• проведення монтажно-будівельних робіт з встановлення обладнання; <ul style="list-style-type: none"> <li>• проведення пусканалагоджувальних робіт;</li> </ul> </li> <li>• проведення операційної діяльності щодо виробництва теплової енергії та постачання тепла споживачам</li> </ul> |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|