



33/5)

УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ
ВІДДІЛ ОСВІТИ

ТОМАШПІЛЬСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

24200, смт. Томашпіль, вул. Леніна, 21, тел.(04348)-2-13-42;факс(04348)-2-13-42; e-mail: tomashpilrvo@ukrpost.ua

від 24 лютого 2016 р.

№ 166

Міністерство економічного розвитку
і торгівлі України
Департамент регулювання
державних закупівель
та державного замовлення
01008, м.Київ, вул.Грушевського,12/2

У черговий раз інформуємо та просимо допомоги (роз'яснення) у вирішенні проблемної ситуації, яка склалась у відділі освіти Томашпільської РДА у зв'язку із набранням у 2015 році цілого ряду нормативно-правових документів пов'язаних із зміною порядку і способу закупівлі природного газу.

З 01.10.2015 року правові засади функціонування ринку природного газу України визначаються Законом України «Про ринок природного газу» (далі-Закон України).

Дане питання висвітлене у роз'ясненні Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Щодо закупівлі природного газу та послуг з розподілу природного газу» вих. №3302-05/40083-06 від 01.12.2015.

Кожного року, керуючись ч.6 ст.40 Закону України «Про здійснення державних закупівель» від 10.04.2014 року № 1197-VII) (із змінами), відділ освіти продовжував дію договору про закупівлю на строк, достатній для проведення процедури закупівлі на початку наступного року, в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної у договорі, укладеному в попередньому році.

У даному році із цим виникла проблема. Через нормативно-правові зміни, що приймалися у 2015 році, причому у другій половині року, у нас зникла можливість продовжити дію договорів, укладених у 2015 році на 2016 рік обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної у договорі, укладеному в попередньому році, на період проведення закупівлі на 2016 рік.

У грудні 2015 року відділ освіти розпочав процедуру відкритих торгів на закупівлю газу природного для потреб загальноосвітніх закладів на 2016 рік. Вони були відмінені, так як на дату подання, 02.02.2016 року, комітет конкурсних торгів не отримав жодної конкурсної пропозиції.

У лютому 2016 року комітетом конкурсних торгів відділу освіти подано повторне оголошення на відкриті торги на закупівлю газу природного, розкриття яких заплановано на березень 2016 року. Гарантій того, що друга спроба закупівлі газу природного буде вдалою немає.

У даний час газ природний, який є власністю ТОВ «Вінницягаз збут», споживається без укладання договорів, тобто, фактично, незаконно. Законної можливості здійснити проплату за нього немає. І керівництво як відділу освіти так і району не відважуються на припинення споживання газу природного загальноосвітніми закладами району через ризик зриву навчального процесу.

На порядку денному теж саме питання, по якому відділ освіти Томашпільської РДА вже звертався до департаменту регулювання державних закупівель Міністерства економічного розвитку і торгівлі України у січні 2016 року, але отримав формальну відписку: яким чином забезпечити загальноосвітні заклади району природним газом на період проведення процедури закупівлі на 2016 рік законним способом і яким чином заплатити за спожитий газ природний за січень-лютий 2016 року, а у реально можливій перспективі за січень-квітень 2016 року ТОВ «Вінницягаз збут». Також виникла ще одна проблема, яка пов'язана із тим, що на даний час відділ освіти по факту без будь-яких договорів споживає газ природний ТОВ «Вінницягаз збут», а при проведенні процедури відкритих торгів переможцем може бути інший учасник, тому невідомо, яким чином відділ освіти буде розраховуватись із теперішнім постачальником.

Весь грудень місяць відділ освіти звертався у телефонному режимі до Мінекономрозвитку, антимонопольного комітету, НКРЕ. У мінекономрозвитку повідомляли, що протягом всього грудня 2015 року збиралися міжвідомчі погоджувальні наради з даного питання, які мали знайти вихід із даної тупикової ситуації. В результаті під кінець грудня сказали, що так і не знайшли спільної думки і ні до чого не домовились. На питання, як у даній ситуації діяти нам, як замовникам, отримали відповідь: у межах чинного законодавства України. Якщо діяти у межах чинного законодавства України, то ми мали, на період проведення процедури закупівлі відкритих торгів на закупівлю природного газу для опалення загальноосвітніх навчальних закладів району на 2016 рік, їх закрити і тимчасово призупинити навчальний процес. Але це автоматично призведе до зриву самого навчального процесу із відповідними наслідками.

У такому випадку виникло питання про подальші дії: або дотримуватись чинного законодавства і на період проведення процедури закупівлі припинити навчальний процес і тимчасово закрити загальноосвітні навчальні заклади або задля забезпечення функціонування загальноосвітніх навчальних закладів на свій страх і ризик йти на свідоме порушення ЗУ «Про здійснення державних закупівель».

Спілкуючись із колегами по комітетах з конкурсних торгів багатьох замовників вияснили, що багато хто з них задля забезпечення функціонування навчальних закладів пішли на свідоме порушення чинного законодавства і на період проведення відкритих торгів на закупівлю природного газу на 2016 рік паралельно на січень-лютий 2016 проводять і переговорну процедуру закупівель природного газу в одного учасника.

Відповідно до ст.42 ЗУ «Про здійснення державних закупівель», ст.164-14 КУпАП за порушення законодавства про здійснення державних закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб від семисот до тисячі неоподаткованих мінімумів доходів громадян (повторне порушення протягом року від тисячі до тисячі п'ятисот неоподаткованих мінімумів). І тут немає значення, чи є бажання зробити якусь користь для дітей, порушення караються.

Звертаємо увагу на той факт, що членами комітетів з конкурсних торгів замовників є посадові та (або) службові особи, які приймалися кожен за своєю спеціальністю і кваліфікацією, і не являються кваліфікованими спеціалістами з державних закупівель. Керівництво установ та організацій довантажують їх обов'язками членства у комітетах з конкурсних торгів в імперативному порядку і при цьому взагалі не оплачуючи її. Поряд із виконанням своїх основних обов'язків, яких у даний час є предостатньо, дані посадові (службові особи) виконують ще й великий об'єм роботи, пов'язаний із організацією та проведенням державних закупівель (у нашій установі за 2015 рік їх було 15). І при тому, що виконують обов'язки, пов'язані із державними закупівлями, фактично на громадських засадах весь час знаходяться під ризиком накладення штрафних санкцій від 12000,00 до 18000,00 гривень (менших розмірів штрафних санкцій не передбачено).

На початку січня 2016 року у телефонному режимі знову звернулись за консультацією до департаменту з Департаменту регулювання державних закупівель Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, чи буде законним, за відсутності можливості продовження терміну дії договорів закупівлі природного газу, укладених за процедурами закупівель у 2015 року, на період проведення процедури відкритих торгів на 2016 рік,

здійснити закупівлю природного газу на січень-лютий 2016 року за переговорною процедурою закупівель повідомили що це буде незаконним і за подібні дії фінансова інспекція буде мати законну можливість накласти штрафні санкції на членів комітету з конкурсних торгів. І ми це також розуміємо.

Дане питання було обговорено на засіданні комітету з конкурсних торгів відділу освіти Томашпільської РДА. І всі члени комітету з конкурсних торгів, усвідомлюючи вищезазначені ризики, відмовляються ризикувати.

На нашу думку, держава, в особі законодавчих і виконавчих органів влади, проводячи реформування певних галузей, приймаючи нормативно-правові акти має розуміти і прогнозувати наслідки прийняття тих чи інших нормативно-правових норм. У випадку, коли виявляються проблемні питання, недоліки чи прорахунки має вчиняти дії з їх виправлення, а не перекладати всі ризики власних недопрацювань на звичайних виконавців, та ще й до того, на тих які не є спеціалістами. Держава має бути у першу чергу зацікавлена у тому, щоб створити для виконавців умови виконання нормативно-правових актів, а не ставити їх в тупикові ситуації.

Згідно абз.3 п.1 Положення про міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого Указом Президента України від 31 травня 2011 року № 634/2011 (далі – Положення), Мінекономрозвитку України є спеціально уповноваженим органом у сфері державних закупівель, метрології, з питань державно-приватного партнерства, оборонного замовлення.

Відповідно до абз.10 п.3 Положення серед основних завдань Мінекономрозвитку є і формування та забезпечення реалізації державної політики у сфері державних закупівель, державного замовлення.

Відповідно до п.29 ч.1 ст.1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» від 10 квітня 2014 року № 1197-VII (зі змінами та доповненнями) (далі - Закон) Уповноважений орган - центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державних закупівель.

Відповідно до ст.8 Закону одними із основних функцій Уповноваженого органу є:

- розроблення і затвердження нормативно-правових актів, необхідних для виконання цього Закону;
- аналіз функціонування системи державних закупівель;
- підготовка та подання до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи державних закупівель, у тому числі результати моніторингу;
- надання безоплатної методологічної допомоги замовникам та надання відповідей з питань державних закупівель на запити зацікавлених осіб. Відповіді на запити носять виключно рекомендаційний характер;
- надання роз'яснень щодо застосування законодавства у сфері закупівель.

Але разом з тим, не дивлячись на вищезазначені обов'язки Уповноваженого органу у сфері державних закупівель, на наші звернення по проблемі здійснення закупівлі газу природного на 2016 рік, отримуємо від Уповноваженого органу виключно формальні відписки, і не розуміємо, чи це є яскравим прикладом бездіяльності чи прихованою, але абсолютною безпомічністю. Але у випадку, коли вже Уповноважений орган, який являється центральним органом виконавчої влади, безсилий, то що може зробити місцевий орган державної влади, яким є відділ освіти районної адміністрації.

Відповідно до вищезазначеного, у черговий раз просимо і просимо надати роз'яснення з наступних питань:

1. Чи буде законним закупівля природного газу за переговорною процедурою закупівель на січень-лютий 2016 року на період проведення процедури проведення відкритих торгів на закупівлі природного газу для потреб навчальних закладів на 2016 рік?

2. Якщо відповідь на питання №1 даного листа буде негативною (незаконність застосування переговорної процедури для закупівлі природного газу), то яким чином відділу освіти Томашпільської РДА здійснювати закупівлю природного газу на період січня-лютого 2016 року, тобто на період проведення процедури закупівлі відкритих торгів на закупівлю природного газу на 2016 рік?
3. Яким чином заплатити за спожитий газ природний за січень-лютий 2016 року, а у реально можливій перспективі за січень-квітень 2016 року ТОВ «Вінницязгаз збут», який на свій страх і ризик ще забезпечує функціонування навчального процесу у загальноосвітніх навчальних закладах району, при тому, що переможцем відкритих торгів може бути інший учасник?

Тому просимо розібратись у даному проблемному питанні із закупівлею природного газу та посприяти у межах повноважень у його вирішенні. Дана проблема є проблемою не тільки одного відділу освіти Томашпільської РДА а й більшості замовників по Україні. Дане проблемне питання вже почало висвітлюватись ЗМІ (вечірній випуск новин каналу СТБ від 10.02.2016 року по відділу освіти у Чернігівській області). Під загрозою тимчасового закриття та зриву навчального процесу знаходиться 17 (сімнадцять) загальноосвітніх закладів Томашпільського району. Відділ освіти також підпав під реальний ризик отримання судових позовів про відшкодування незаконно спожитого газу природного. При черговому ігноруванні нашого звернення ми будемо змушені також звернутись до ЗМІ для висвітлення даного питання на загальнодержавному рівні.

Начальник відділу освіти



Мокрак Л.В.