



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Народному депутату України
Матвієнкову С. А.**

Щодо звернення Г.

Шановний Сергію Анатолійовичу!

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 18.04.2018 № 14373/1-18 Мінекономрозвитку розглянуло Ваше депутатське звернення від 03.04.18 № 26-04/263 до звернення генерального директора від 26.03.18 № 913-132 стосовно діяльності пунктів прийому брухту чорних та кольорових металів та повідомляє.

Відносини, що виникають у процесі здійснення операцій з металобрухтом регулюються Законом України «Про металобрухт» (далі-Закон).

Статтею 1 Закону визначено:

спеціалізовані підприємства (суб'єкти господарювання всіх форм власності) – це такі, які здійснюють операції з металобрухтом, мають у власності або закріплене за підприємствами на праві господарського відання вагове, брухтопереробне та вантажопідйомне обладнання, забезпечують згідно із законодавством пожежну, вибухову, екологічну і радіаційну безпеку;

приймальний пункт спеціалізованого або спеціалізованого металургійного переробного підприємства (далі - приймальний пункт) - виробничий підрозділ спеціалізованого або спеціалізованого металургійного переробного підприємства, на базі якого проводяться операції із заготівлі та переробки металобрухту. Кожний приймальний пункт повинен мати вагове, брухтопереробне, вантажопідйомне обладнання, а також відповідну ділянку з твердим покриттям, площа якої визначається його виробничими потребами відповідно до Закону.

У відповідності до статті 4 Закону операції з металобрухтом здійснюються лише спеціалізованими або спеціалізованими металургійними переробними підприємствами, а також їх приймальними пунктами.

Діяльність, пов'язана із заготівлею, переробкою брухту чорних та кольорових металів і його металургійною переробкою, провадиться в порядку, встановленому законодавством.

M2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3804-03/18028-01 від 25.04.2018



Виходячи з наведеного, право відкриття приймального пункту чинним законодавством встановлено лише для спеціалізованих або спеціалізованих металургійних переробних підприємств.

Вимоги до суб'єктів господарювання, які здійснюють операції з металобрухтом, визначені розділом II Закону.

Так, відповідно до статті 5 Закону суб'єкти господарювання, які здійснюють заготівлю, переробку та металургійну переробку металобрухту, повинні мати кваліфікованих спеціалістів, відповідне устаткування, засоби екологічної безпеки. Перелік обладнання та устаткування, які необхідно мати спеціалізованому підприємству та його приймальним пунктам або спеціалізованому металургійному переробному підприємству, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної промислової політики, при здійсненні операцій з металобрухтом у порядку, встановленому законодавством.

Суб'єкти господарювання, які здійснюють операції з металобрухтом, повинні забезпечити контроль за вибуховою, пожежною, екологічною та радіаційною безпекою відповідно до законодавства.

Перелік обладнання та устаткування, які необхідно мати спеціалізованому підприємству та його приймальним пунктам або спеціалізованому металургійному переробному підприємству при здійсненні операцій з металобрухтом затверджено наказом Мінекономрозвитку від 29.03.2016 № 524, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.04.2016 за № 585/28715.

Звертаємо увагу, що відповідно до положень Закону України «Про металобрухт» заготівлею металобрухту можуть займатися лише юридичні особи і фізичні особи-суб'єкти підприємницької діяльності (стаття 1 Закону), приймання побутового металобрухту від фізичних осіб дозволяється лише при пред'явленні ними документа, який засвідчує особу, та обов'язково оформляється актом приймання. В акті приймання побутового металобрухту від фізичних осіб зазначаються дані документа, який засвідчує особу, та опис металобрухту. Фізичні особи можуть здійснювати операції лише з побутовим металобрухтом (частина восьма статті 4 Закону).

Приймання промислового брухту у фізичних осіб, які не є суб'єктами господарювання, забороняється (частина дев'ята статті 4 Закону).

Збирання, заготівля, переробка, реалізація промислового металобрухту фізичними особами забороняються (частина десята статті 4 Закону).

Оформлення документів, що засвідчують набуття права власності на металобрухт, та актів приймання металобрухту є обов'язковим. Ці документи повинні знаходитися у власника металобрухту та зберігатися протягом одного року (частина дванадцяті статті 4 Закону).

Водночас Кримінальний кодекс України передбачає такі статті: 185 «Крадіжка», 194 «Умисне знищення або пошкодження майна», 360 «Умисне пошкодження ліній зв'язку», 213 «Порушення порядку здійснення операцій з металобрухтом», 198 «Придбання, отримання, зберігання чи збут майна, одержаного злочинним шляхом», за якими цілком можливо кваліфікувати дії з викрадення металевих конструкцій та їх подальший збут на металобрухт.

Статтею 164⁻¹⁰ Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - Кодекс) передбачено адміністративну відповідальність за порушення законодавства, що регулює здійснення операцій з металобрухтом. Протоколи про правопорушення в

цій сфері відповідно до статті 255 Кодексу мають право складати посадові особи органів внутрішніх справ (Національної поліції).

Крім того, Законом України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензування виду господарської діяльності із заготівлі, переробки, металургійної переробки металобрухту кольорових і чорних металів скасовано.

Згідно з окремими положеннями статті 3 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» основними принципами державної політики з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності є зменшення рівня державного регулювання господарської діяльності.

Водночас слід зазначити, що державний контроль за здійсненням операцій з металобрухтом здійснюють, зокрема місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування згідно з законодавством (стаття 14 Закону).

Згідно зі статтею 15 Закону органи державного контролю за здійсненням операцій з металобрухтом відповідно до своєї компетенції мають право:

перевіряти додержання вимог законодавства України, що регулює здійснення операцій з металобрухтом;

одержувати від суб'єктів господарювання, які здійснюють операції з металобрухтом, необхідні дані про додержання вимог нормативно-правових актів під час заготівлі, переробки, реалізації, металургійної переробки металобрухту, а також документи і матеріали обліку з часу утворення металобрухту до його металургійної переробки.

Органи державного контролю за здійсненням операцій з металобрухтом у разі виявлення фактів, що містять ознаки протиправної діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють операції з металобрухтом, передають такі матеріали відповідним правоохоронним органам і повідомляють про це центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну промислову політику.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначає Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про контроль).

Одним із основних принципів здійснення державного нагляду (контролю) є здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, визначеному законом (стаття 3 Закону про контроль).

Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону про контроль виключно законами встановлюються: органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності; види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю); повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг; вичерпний перелік підстав для зупинення господарської діяльності; спосіб та форми здійснення державного нагляду (контролю); санкції за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа.

Орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю).

Додатково інформуємо, що на сьогодні у Верховній Раді України зареєстрований проект Закону України «Про детінізацію ринку металургійної сировини (про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо операцій з металобрухтом)» (реєстр. № 7497 від 17.01.20178), внесений на розгляд народними депутатами України Ляшком О. В., Галасюком В. В., Іванчуком А. В. та іншими, яким пропонується внесення змін та доповнень до Закону України «Про металобрухт»; Кримінального Кодексу України; Кодексу України про адміністративні правопорушення; Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні». Метою законопроекту є детінізація ринку металургійної сировини шляхом усунення неузгодженностей та недоліків положень законодавства щодо операцій з металобрухтом та створення необхідних умов для легального ведення господарської діяльності.

Із зазначеного у зверненні питання
(копія листа додається).

поінформовано

Додаток: зазначене на 4 арк. в 1 прим.

З повагою

**Виконувач обов'язків Міністра
економічного розвитку і торгівлі України**

Михайло ТИТАРЧУК





МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Щодо діяльності з металобрухтом

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 18.04.2018 № 14373/1-18 до звернення народного депутата України Матвієнкова С. С. від 03.04.18 № 26-04/263 Мінекономрозвитку розглянуло звернення генерального директора _____ від 26.03.18 № 913-132 стосовно діяльності пунктів прийому брухту чорних та кольорових металів та в межах компетенції повідомляє.

Відносини, що виникають у процесі здійснення операцій з металобрухтом регулюються Законом України «Про металобрухт» (далі-Закон).

Статтею 1 Закону визначено:

спеціалізовані підприємства (суб'єкти господарювання всіх форм власності) – це такі, які здійснюють операції з металобрухтом, мають у власності або закріплена за підприємствами на праві господарського відання вагове, брухтопереробне та вантажопідйомнє обладнання, забезпечують згідно із законодавством пожежну, вибухову, екологічну і радіаційну безпеку;

приймальний пункт спеціалізованого або спеціалізованого металургійного переробного підприємства (далі - приймальний пункт) - виробничий підрозділ спеціалізованого або спеціалізованого металургійного переробного підприємства, на базі якого проводяться операції із заготівлі та переробки металобрухту. Кожний приймальний пункт повинен мати вагове, брухтопереробне, вантажопідйомнє обладнання, а також відповідну ділянку з твердим покриттям, площа якої визначається його виробничими потребами відповідно до Закону.

У відповідності до статті 4 Закону операції з металобрухтом здійснюються лише спеціалізованими або спеціалізованими металургійними переробними підприємствами, а також їх приймальними пунктами.

Діяльність, пов'язана із заготівлею, переробкою брухту чорних та кольорових металів і його металургійною переробкою, провадиться в порядку, встановленому законодавством.

Виходячи з наведеного, право відкриття приймального пункту чинним законодавством встановлено лише для спеціалізованих або спеціалізованих металургійних переробних підприємств.

M2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3804-05/18027-07 від 25.04.2018



Вимоги до суб'єктів господарювання, які здійснюють операції з металобрухтом, визначені розділом II Закону.

Так, відповідно до статті 5 Закону суб'єкти господарювання, які здійснюють заготівлю, переробку та металургійну переробку металобрухту, повинні мати кваліфікованих спеціалістів, відповідне устаткування, засоби екологічної безпеки. Перелік обладнання та устаткування, які необхідно мати спеціалізованому підприємству та його приймальним пунктам або спеціалізованому металургійному переробному підприємству, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної промислової політики, при здійсненні операцій з металобрухтом у порядку, встановленому законодавством.

Суб'єкти господарювання, які здійснюють операції з металобрухтом, повинні забезпечити контроль за вибуховою, пожежною, екологічною та радіаційною безпекою відповідно до законодавства.

Перелік обладнання та устаткування, які необхідно мати спеціалізованому підприємству та його приймальним пунктам або спеціалізованому металургійному переробному підприємству при здійсненні операцій з металобрухтом затверджено наказом Мінекономрозвитку від 29.03.2016 № 524, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.04.2016 за № 585/28715.

Звертаємо увагу, що відповідно до положень Закону України «Про металобрухт» заготівлю металобрухту можуть займатися лише юридичні особи і фізичні особи-суб'єкти підприємницької діяльності (стаття 1 Закону), приймання побутового металобрухту від фізичних осіб дозволяється лише при пред'явленні ними документа, який засвідчує особу, та обов'язково оформляється актом приймання. В акті приймання побутового металобрухту від фізичних осіб зазначаються дані документа, який засвідчує особу, та опис металобрухту. Фізичні особи можуть здійснювати операції лише з побутовим металобрухтом (частина восьма статті 4 Закону).

Приймання промислового брухту у фізичних осіб, які не є суб'єктами господарювання, забороняється (частина 9 статті 4 Закону).

Збирання, заготівля, переробка, реалізація промислового металобрухту фізичними особами забороняються (частина десята статті 4 Закону).

Оформлення документів, що засвідчують набуття права власності на металобрухт, та актів приймання металобрухту є обов'язковим. Ці документи повинні знаходитися у власника металобрухту та зберігатися протягом одного року (частина дванадцятا статті 4 Закону).

Водночас Кримінальний кодекс України передбачає такі статті: 185 «Крадіжка», 194 «Умисне знищення або пошкодження майна», 360 «Умисне пошкодження ліній зв'язку», 213 «Порушення порядку здійснення операцій з металобрухтом», 198 «Придбання, отримання, зберігання чи збут майна, одержаного злочинним шляхом», за якими цілком можливо кваліфікувати дії з викрадення металевих конструкцій та їх подальший збут на металобрухт.

Статтею 164¹⁰ Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - Кодекс) передбачено адміністративну відповідальність за порушення законодавства, що регулює здійснення операцій з металобрухтом. Протоколи про правопорушення в цій сфері відповідно до статті 255 Кодексу мають право складати посадові особи органів внутрішніх справ (Національної поліції).

Законом України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензування виду господарської діяльності із заготівлі, переробки, металургійної переробки металобрухту кольорових і чорних металів скасовано.

Згідно з окремими положеннями статті 3 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» основними принципами державної політики з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності є зменшення рівня державного регулювання господарської діяльності.

Водночас слід зазначити, що державний контроль за здійсненням операцій з металобрухтом здійснюють, зокрема місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування згідно з законодавством (стаття 14 Закону).

Згідно зі статтею 15 Закону органи державного контролю за здійсненням операцій з металобрухтом відповідно до своєї компетенції мають право:

перевіряти додержання вимог законодавства України, що регулює здійснення операцій з металобрухтом;

одержувати від суб'єктів господарювання, які здійснюють операції з металобрухтом, необхідні дані про додержання вимог нормативно-правових актів під час заготівлі, переробки, реалізації, металургійної переробки металобрухту, а також документи і матеріали обліку з часу утворення металобрухту до його металургійної переробки.

Органи державного контролю за здійсненням операцій з металобрухтом у разі виявлення фактів, що містять ознаки протиправної діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють операції з металобрухтом, передають такі матеріали відповідним правоохоронним органам і повідомляють про це центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну промислову політику.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначає Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про контроль).

Одним із основних принципів здійснення державного нагляду (контролю) є здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, визначеному законом (стаття 3 Закону про контроль).

Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону про контроль виключно законами встановлюються: органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності; види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю); повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг; вичерпний перелік підстав для зупинення господарської діяльності; спосіб та форми здійснення державного нагляду (контролю); санкції за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа.

Орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий

орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю).

Додатково інформуємо, що на сьогодні у Верховній Раді України зареєстрований проект Закону України «Про детінізацію ринку металургійної сировини (про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо операцій з металобрухтом)» (реєстр. № 7497 від 17.01.20178), внесений на розгляд народними депутатами України Ляшком О. В., Галасюком В. В., Іванчуком А. В. та іншими, яким пропонується внесення змін та доповнень до Закону України «Про металобрухт»; Кримінального Кодексу України; Кодексу України про адміністративні правопорушення; Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні». Метою законопроекту є детінізація ринку металургійної сировини шляхом усунення неузгодженостей та недоліків положень законодавства щодо операцій з металобрухтом та створення необхідних умов для легального ведення господарської діяльності.

Також зазначаємо, що лист Міністерства має інформаційний характер і не встановлює правових норм.

**Заступник Міністра економічного
розвитку і торгівлі України**

Михайло ТІТАРЧУК

