



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008. тел. 253-93-94. факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Верховна Рада України
Депутатська фракція
Радикальної партії Олега Ляшка

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 15.02.2017 № 4575/1/1-17 Мінекономрозвитку опрацювало питання, порушені у зверненні депутатської фракції Радикальної партії Олега Ляшка від 06.02.2017 № 04-05/05-32 (26892), та надає відповідну інформацію (додається).

Додаток: на 8 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Михайло ТІТАРЧУК



**Інформація Мінекономрозвитку
до звернення депутатської фракції Радикальної партії Олега Ляшка стосовно
доповнення Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року**

В частині першій “Економічне зростання”

Щодо доповнення пункту “Створення умов для економічної незалежності” пріоритетним напрямом: створення системи державних інститутів та механізмів розвитку й стимулювання економіки через експортно-кредитне агентство.

Пропозицію враховано. Під час доопрацювання проекту Середньострокового Плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року в частині “Створення ефективної системи підтримки експортерів”, розділу 6 “Створення умов для економічної незалежності”, передбачено створення та забезпечення функціонування експортно-кредитного агентства в рамках виконання Закону України від 20 грудня 2016 р. № 1792-VIII “Про забезпечення масштабної експансії експорту товарів (робіт, послуг) українського походження шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту”.

Щодо державного банку відбудови і розвитку (далі – Банк розвитку)

На даний час пропозиція потребує додаткового обговорення. Створення Банку розвитку передбачатиме виділення коштів з державного бюджету на встановлення його статутного капіталу.

Відповідно до статті 31 Закону України “Про банки і банківську діяльність” мінімальний розмір статутного капіталу на момент державної реєстрації юридичної особи, яка має намір здійснювати банківську діяльність, не може бути меншим 500 мільйонів гривень. Національний банк має право встановлювати для окремих юридичних осіб, які мають намір здійснювати банківську діяльність, залежно від їх спеціалізації диференційований мінімальний розмір статутного капіталу на момент їх державної реєстрації, але не нижче розміру, передбаченого цією статтею.

З метою реформування системи корпоративного управління банками та приведення її у відповідність до рекомендацій Організації економічного співробітництва та розвитку, Європейської комісії, Базельського комітету з банківського нагляду та Національного банку Мінфіном розроблено Засади стратегічного реформування державного банківського сектору (далі – Стратегія).

Стратегією не передбачено створення Банку розвитку. 07.02.2017 на засіданні Ради з фінансової стабільності наголошено на необхідності актуалізації Стратегії, зокрема у зв'язку з переходом у державну власність ПАТ КБ “Приватбанк” та, відповідно, збільшення частки державних банків у банківській системі (за даними фінансової звітності банків станом на 01.01.2017 частка державних та капіталізованих державою банків у загальному обсязі активів платоспроможних банків становила 51,8 %, а у статутному капіталі платоспроможних банків – 44 %).

Довідково. Держава має негативний досвід роботи аналогічної структури – Українського банку реконструкції та розвитку, створеного згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 05.05.2003 № 655, а згідно з постановою від

12.05.2015 № 271 включеного до переліку об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015 році.

За інформацією, розміщеною на сайті АТ "Український банк реконструкції та розвитку" 30.11.2016 Фондом державного майна України проведений аукціон з продажу 99,9945% акцій банку. За результатами аукціону переможцем визнано

Щодо доповнення пункту "Створення умов для економічної незалежності" пріоритетним напрямом: створення системи державних інститутів та механізмів розвитку й стимулювання економіки через індустріальні парки (законопроекти № 2554а-д та № 2555а-д).

Пропозицію враховано по-суті. Сьогодні в Україні питання надання державної підтримки суб'єктам індустріальних парків, у тому числі у формі податкових пільг і преференцій, в цілому є законодавчо врегульованим і являє собою систему інструментів та механізмів, спрямовану на безпосередню підтримку з боку держави і місцевих органів процесу створення та функціонування індустріальних парків.

Так, Законом України "Про індустріальні парки" передбачено державну підтримку шляхом фінансування за рахунок державного і місцевих бюджетів облаштування індустріальних парків, які включені до Реєстру індустріальних (промислових) парків. Станом на 14.02.2016 до зазначеного Реєстру включено 18 індустріальних парків, також в Україні функціонує 5 індустріальних парків, які не включено до Реєстру (інформаційно-довідкові матеріали додаються).

Довідково. Станом на 14.02.2017 до Реєстру індустріальних (промислових) парків включено 18 індустріальних парків:

1. "Центральний" (м. Кременчук Полтавської області) (01.04.2014).
2. "Славути" (м. Славути Хмельницької області) (07.02.2014).
3. "Коростень" (м. Коростень Житомирської області) (01.04.2014).
4. "Свема" (м. Шостка Сумської області) (06.06.2014).
5. "Долина" (м. Долина Івано-Франківської області) (03.02.2014).
6. "Рясне-2" (м. Львів) (07.02.2014).
7. "Соломоново" (с. Соломонове Закарпатської області) (06.06.2014).
8. "Перший український індустріальний парк" (селище Велика Димерка Київської області) (08.07.2014).
9. "BIONIC Hill" (м. Київ) (01.09.2014).
10. "iPark" (Комінтернівський район Одеської області) (01.09.2014).
11. "Індустріальний парк "Кривбас" (м. Кривий Ріг Дніпропетровської області) (01.09.2014).
12. Індустріальний парк "Тростянець" (м. Тростянець Сумської області) (14.10.2014).
13. Індустріальний парк "Мироцьке" (Київська область) (30.05.2016).
14. Вінницький індустріальний парк (м. Вінниця) (15.07.2016).

14. Індустріальний парк “ЖИТОМИР-СХІД” (м. Житомир) (27.10.2016).

16. Індустріальний парк “Новодністровськ” (м. Новодністровськ Чернівецької області) (13.01.2017).

17. Індустріальний парк “Фастіндастрі” (м. Фастів Київської області) (13.01.2017).

18. Індустріальний парк “Павлоград” (Павлоградський р-н, Дніпропетровська обл.) (14.02.2017).

У 12 індустріальних парках визначено керуючі компанії:

1. ТОВ “Екобау Сервіс” у індустріальному парку “Коростень”.

2. Комунальне підприємство “Індустріальний парк “Свема” у індустріальному парку “Свема”.

3. ТОВ “Сезпарксервіс” у індустріальному парку “Соломоново”.

4. ТОВ “СіТіПарк Львів” у індустріальному парку “Рясне-2”.

5. ТОВ з ПІ “Трансінвестсервіс” у індустріальному парку “iPark”.

6. ТОВ “Екобау Сервіс Ост” у індустріальному парку “Тростянець”.

7. Комунальне підприємство Долинської міської ради “Долина – інвест” у індустріальному парку “Долина”.

8. Комунальне підприємство “Славутський міський центр земельно-кадастрових робіт” у індустріальному парку “Славута”.

9. ТОВ “Індустріальний парк Мироцьке” в індустріальному парку “Мироцьке”.

10. Комунальне підприємство “Кременчуцький центр міжнародних зв'язків та економічного розвитку міста “Кременчук Інвест” в індустріальному парку “Центральний”.

11. ТОВ “Індастріал Парк Менеджмент” у “Перший український індустріальний парк”.

12. Державне підприємство “Інвестиційно-інноваційний центр”.

Також, в Україні функціонують індустріальні парки, які не включені до Реєстру.

Так, із 2002 року в смт. Малинівка Чугуївського району Харківської області функціонує приватний індустріальний парк “Малинівка”, а з 2010 року у місті Чернігів на території підприємства

У м. Суми на території Сумської камвольно-прядильної фабрики (виробничі потужності якої збережено та використовуються одним із учасників парку) створено і функціонує індустріальний парк “Патріот”.

У місті Запоріжжя функціонує індустріальний парк на базі підприємства ПАТ “Запоріжскран” за підтримки фінської компанії

У місті Біла Церква Київської області на території комунального підприємства “Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс” (250 га) функціонує індустріальний парк, що налічує близько 70 підприємств-резидентів, котрі

забезпечують робочими місцями понад 1000 жителів міста та району. Переважна більшість підприємств індустріального парку використовує виробничі приміщення колишнього авіаційного ремонтного заводу, решта – ділянки навколо промислового майданчика цього заводу.

З метою передбачення в Державному бюджеті на відповідний період коштів для державної підтримки створення інфраструктури індустріальних парків частиною другою статті 24¹ Бюджетного кодексу України встановлено, що на виконання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку (у тому числі проектів співробітництва та добровільного об'єднання територіальних громад), що мають на меті, зокрема, створення інфраструктури індустріальних парків і відповідають пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних стратегіях розвитку регіонів, спрямовуються кошти державного фонду регіонального розвитку, який створюється у складі загального фонду державного бюджету.

Перелік інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізуватися у 2016 році за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку (далі – ДФРР), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.05.2016 № 362, містив 3 проекти регіонального розвитку, пов'язані зі створенням інфраструктури індустріальних парків.

Так, на проект 005694-СУ 2016 р. “Будівництво електричних мереж до індустріального парку “Свема” в м. Шостка” фактично виділено з ДФРР - 457,6 тис. грн., з місцевого бюджету міста Шостка - 221,4 тис. грн. Введення об'єктів в експлуатацію заплановано на вересень 2017 року.

На проект 005696-СУ 2016 р. “Реконструкція доріг до індустріального парку “Свема” в м. Шостка” запланований обсяг фінансування: з ДФРР – 993,7 тис. грн., з місцевого бюджету міста Шостка – 112,0 тис. грн. У 2017 році проект буде реалізовуватися за рахунок коштів міського бюджету. Введення об'єктів в експлуатацію заплановано на червень 2017 року.

На проект 006251-СУ 2016 р. “Будівництво інженерних мереж водопостачання та водовідведення (до промислового парку “Тростянець”, м. Тростянець)” було фактично виділено з ДФРР – 2,9 млн. грн., з місцевого бюджету міста Тростянець – 319,6 тис. грн. Виконання робіт з благоустрою території буде реалізовано впродовж I-II кварталів 2017 року.

В той же час, з місцевих бюджетів фінансується робота з підготовки проектної, кошторисної документації, землевідведення та інших заходів, необхідних для створення та забезпечення функціонування індустріальних парків. Так, у 2016 році з місцевих бюджетів на відповідні заходи було виділено 1,8 млн. грн., а з обласного бюджету Черкаської області – 90 тис. гривень.

Законами України “Про індустріальні парки” та “Про регулювання містобудівної діяльності” передбачено звільнення від пайової участі у розвитку місцевої інфраструктури ініціаторів створення-суб'єктів господарювання, керуючих компаній та учасників індустріального парку.

Частиною шостою статті 287 Митного кодексу України встановлено, що при ввезенні на митну територію України від оподаткування митом звільняються устаткування, обладнання та комплектуючі до них, матеріали, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами та ввозяться ініціаторами створення -

суб'єктами господарювання, керуючими компаніями індустріальних парків для облаштування індустріальних парків, а також учасниками індустріальних парків – для здійснення господарської діяльності у межах індустріальних парків.

Також з 01.01.2016 розпочалося тимчасове застосування Глави IV Угоди про асоціацію між Україною та ЄС в частині поглибленої та всеохоплюючої зони вільної торгівлі (ПВ ЗВТ). Початок тимчасового застосування режиму ПВ ЗВТ означає поступове розширення доступу до українського ринку для європейського імпорту в рамках лібералізованого митного режиму, зміни в правовому та адміністративному режимі експорту українських товарів на європейський ринок відповідно до положень Угоди про асоціацію, започаткування в Україні регуляторних реформ, передбачених ПВ ЗВТ.

Серед переваг, що отримає український бізнес від запровадження ПВ ЗВТ, у першу чергу, є можливість виходу на достатньо сильно захищений (в тому числі і рівнями увізних мит) ринок держав-членів ЄС та вигравати порівняно з товарами ЄС не лише в якості, а й у ціні.

Положення Угоди про асоціацію в частині запровадження вільної торгівлі між Україною та державами-членами Європейського Союзу серед іншого передбачає поступове, впродовж певних перехідних періодів, скасування/зниження ставок увізного мита сторін на товари походженням з іншої сторони.

Укладання міжнародних договорів відбувається в інтересах держави в цілому, а не з метою підтримки розвитку окремих підприємств і галузей промисловості та спрямоване на розвиток експортного потенціалу країни.

Водночас органами місцевої влади відповідно до пункту 288.5 статті 288 Податкового кодексу України для керуючих компаній індустріальних парків може встановлюватися мінімальний розмір плати за оренду земельної ділянки державної чи комунальної власності (річна сума платежу не може бути менше ніж розмір земельного податку, встановленого для відповідної категорії земельних ділянок на відповідній території).

Щодо надання преференцій безпосередньо учасникам індустріальних парків, слід зауважити, що основною перевагою в результаті набуття статусу учасника такого парку для суб'єкта господарювання є можливість значно зменшити капітальні витрати і час на започаткування господарської діяльності. Це є можливим завдяки тому, що керуючі компанії парків забезпечують учасників відповідними виробничими майданчиками, готовою інфраструктурою і рядом супутніх послуг.

Також, в частині першій “Економічне зростання” проекту Середньострокового Плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року передбачено розроблення основних законопроектів, спрямованих на: підвищення інвестиційної привабливості галузей промисловості України, стимулювання розвитку екологічних та інноваційних виробництв, розвиток промислових кластерів.

Щодо доповнення пункту “Створення умов для економічної незалежності” пріоритетним напрямом: створення системи державних інститутів та механізмів розвитку й стимулювання економіки через агентство підтримки малого бізнесу.

На даний час пропозиція потребує додаткового обговорення. В розвинених країнах світу державна політика у сфері розвитку малого і середнього підприємництва

(далі – МСП), як правило, формується і контролюється центральним органом виконавчої влади у сфері економіки. При цьому реалізація державної політики покладається на спеціально уповноважені органи у сфері розвитку МСП, підпорядковані цим міністерствам.

Довідково: Прикладами успішно функціонуючих установ є:

у Республіці Польща формування державної політики у сфері розвитку підприємництва здійснює Міністерство економіки Республіки Польща, а її реалізацію – Польське Агентство Розвитку Підприємництва;

в Грузії формування політики в сфері МСП здійснює Міністерство економіки та сталого розвитку, а реалізацію – Агенція Розвитку Підприємництва (Entrepreneurship Development Agency);

у США формування державної політики у сфері МСП здійснюється Міністерством торгівлі, а реалізація – Адміністрацією Малевого Бізнесу (SBA The US Small Business Administration).

Відтак, у проекті розпорядження Кабінету Міністрів України “Про схвалення Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року” (далі – проект Стратегії), який розроблено Мінекономрозвитку, передбачено створення Агентства розвитку малого та середнього підприємництва, на яке будуть покладені функції реалізації державної політики у цій сфері, діяльність якого спрямовуватиметься та координуватиметься Кабінетом Міністрів України через Міністра економічного розвитку і торгівлі України.

Проект Стратегії розроблено у відповідності до загальнодержавних пріоритетів, Стратегії сталого розвитку “Україна-2020”, Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, та положень Угоди про Асоціацію між Україною та Європейським Союзом, а також ураховуючи принципи Акту про малий бізнес для Європи.

Проект Стратегії після завершення опрацювання наданих у процесі громадського обговорення зауважень і пропозицій та результатів погодження із заінтересованими органами виконавчої влади згідно з Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, буде подано на розгляд Кабінету Міністрів України.

Після схвалення Урядом проекту Стратегії протягом трьох місяців Мінекономрозвитку із залученням широкого кола заінтересованих сторін буде розроблено план заходів з реалізації цієї Стратегії, у якому будуть визначені, зокрема, завдання щодо утворення Агентства розвитку малого та середнього підприємництва.

Таким чином, питання створення Агентства підтримки малого бізнесу буде вирішено після прийняття Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року.

Щодо доповнення пункту “Створення умов для економічної незалежності” пріоритетним напрямом: створення системи державних інститутів та механізмів розвитку й стимулювання економіки через державно-приватне партнерство.

Пропозицію враховано по-суті. Сьогодні існує нормативно-правова база для реалізації проектів державно-приватного партнерства (далі – ДПП). При цьому, для участі держави у фінансуванні таких проектів необхідним є впровадження

довгострокових зобов'язань у рамках ДПП. Так, Урядом внесено на розгляд до Верховної Ради України та супроводжується проект Закону України "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення можливості взяття довгострокових зобов'язань у рамках державно-приватного партнерства" (реєстраційний номер 4565).

Щодо доповнення пункту "Розвиток конкуренції, малого та середнього бізнесу" пріоритетним напрямом: встановлення преференцій для місцевих малих і середніх виробників при здійсненні держзакупівель.

На даний час пропозиція потребує додаткового обговорення. Відносини у сфері публічних закупівель регулює Закон України "Про публічні закупівлі" (далі – Закон), метою якого є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Згідно статті 5 Закону вітчизняні та іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель на рівних умовах.

Водночас встановлення в Законі додаткових положень, які передбачають обмеження конкуренції шляхом встановлення преференцій окремим суб'єктам господарювання, буде суперечити зобов'язанням України в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами - членами, з іншої сторони, та Угоди СОТ про державні закупівлі, відповідно до яких сторони зобов'язались здійснити взаємне відкриття відповідних ринків закупівель.

Поряд з цим, відповідно до частини першої статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

При цьому, встановлення положень, які передбачають обмеження конкуренції (надання переваги одним учасникам закупівель перед іншими), суперечитиме частині другій статті 42 Конституції України та частині третій статті 18 Господарського кодексу України, міжнародним зобов'язанням України, у тому числі у сфері закупівель.

Щодо доповнення пункту "Розвиток конкуренції, малого та середнього бізнесу" пріоритетним напрямом: створення механізму довгострокового і доступного кредитування малих і середніх виробників, у т.ч. за рахунок міжнародної допомоги та закордонних кредитів, значна частина яких має бути спрямована на кредитування реального сектору економіки.

На даний час пропозиція потребує додаткового обговорення. У відповідності до загальнодержавних пріоритетів, Стратегії сталого розвитку "Україна-2020", Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, та положень Угоди про Асоціацію між Україною та Європейським Союзом, а також ураховуючи принципи Акту про малий бізнес для Європи Мінекономрозвитку розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів

України “Про схвалення Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року” (далі – проект Стратегії).

Зокрема, у проекті Стратегії одним із напрямів державної політики у сфері розвитку підприємництва визначено “Покращення доступу МСП до фінансування”.

Після схвалення Урядом проекту Стратегії протягом трьох місяців Мінекономрозвитку із залученням широкого кола заінтересованих сторін буде розроблено План заходів з реалізації цієї Стратегії, у якому будуть визначені, серед іншого, завдання щодо покращення доступу МСП до фінансування.

Тобто питання щодо створення механізму довгострокового і доступного кредитування малих і середніх виробників, у т.ч. за рахунок міжнародної допомоги та закордонних кредитів, значна частина яких має бути спрямована на кредитування реального сектору економіки, може бути розглянуто під час розробки Плану заходів з реалізації Стратегії.

Щодо доповнення пункту “Розвиток конкуренції, малого та середнього бізнесу” пріоритетним напрямом: створення установи бізнес-омбудсмена.

Пропозицію враховано по-суті. З метою сприяння прозорості діяльності органів державної влади, а також суб’єктів господарювання, що перебувають у сфері їх управління, попередження недобросовісної (нечесної) поведінки суб’єктів господарювання за ініціативи Мінекономрозвитку розроблено проект Закону України “Про Установу бізнес-омбудсмена”, який подано Урядом до Верховної Ради України (реєстраційний номер 4591).

Прийнятий у першому читанні 31.05.2016 та підготовлений до другого читання законопроект включений до порядку денного поточної сесії Верховної Ради України. Після його прийняття Установу бізнес-омбудсмена буде утворено.