**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 33 Порядку оформлення, видачі, обміну, скасування, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсною та знищення посвідки на тимчасове проживання»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття постанови**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 33 Порядку оформлення, видачі, обміну, скасування, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсною та знищення посвідки на тимчасове проживання» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством економічного розвитку і торгівлі. Проект постанови покликаний надати можливість іноземцям та особам без громадянства, які відповідно до законів чи міжнародних договорів України не зобов’язані отримувати довгострокову візу для оформлення посвідки на тимчасове проживання, отримувати посвідку на тимчасове проживання у випадку, коли дата їх в’їзду в Україну передує даті отримання дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства (надалі - дозвіл). Наразі такі іноземці змушені після отримання дозволу виїжджати за території України та в’їжджати в Україну для подачі документів на оформлення посвідки.

Пояснення проблеми.

Для працевлаштування в Україні іноземці мають отримати дозвіл на працевлаштування, довгострокову візу та посвідку на тимчасове проживання (далі – посвідка).

При цьому громадяни деяких країн, з якими укладені відповідні міжнародні договори (Азербайджан, Білорусь, Вірменія, Молдова та Узбекистан), отримують посвідку на тимчасове проживання без отримання довгострокової візи. Проблема полягає в тому, що Державна міграційна служба (далі – ДМС) відмовляє таким іноземцям у прийомі документів на отримання посвідки, якщо дата їх в’їзду в Україну передує даті отримання дозволу.

Тобто, для отримання посвідки іноземці з відповідних країн після отримання дозволу наразі вимушені виїхати з України та повернутися до України. При цьому такий виїзд/в’їзд може бути зроблено через територію будь-якої країни та не передбачає отримання жодних додаткових документів. Це призводить до того, що такі іноземці, що прибули в Україну для працевлаштування та вже отримали дозвіл, змушені виїжджати з України та повертатися знову лише для того, щоб дата їх в’їзду до України була пізнішою ніж дата видачі дозволу.

Причиною цього є відповідне трактування та застосування ДМС положень:

- статті 4 Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства», а саме «Іноземці та особи без громадянства, які відповідно до закону прибули в Україну для працевлаштування та отримали посвідку на тимчасове проживання, вважаються такими, які на законних підставах перебувають на території України на період роботи в Україні»;

- наказу Міністерства внутрішніх справ України від 15.07.2013 № 681, а саме: «Право на отримання посвідки на тимчасове проживання мають: 1) іноземці та особи без громадянства, які відповідно до закону прибули в Україну для працевлаштування;».

При цьому відсутні законодавчі норми чи офіційні роз’яснення щодо того, чим мають керуватися співробітники ДМС при визначенні мети прибуття. Більше того, законодавством не визначено відповідну підставу як належну для відмови у видачі посвідки на тимчасове проживання чи відмові у прийомі документів від іноземця.

Відповідно це призводить до того, що іноземці, які прибули в Україну для працевлаштування та вже отримали дозвіл, змушені виїжджати з України та повертатися знову лише для того, щоб остання дата їх в’їзду була пізнішою за дату отримання дозволу.

У 2017 році зазначена проблема стосувалася близько 1200 осіб, яким довелося виїжджати з України лише для того щоб дата прибуття в Україну при подачі документів на отримання посвідки була більш пізньою ніж дата видачі дозволу. Це призводить до значних часових та фінансових витрат осіб, що отримали дозволи на застосування праці іноземців та осіб без громадянства, але ще не отримали посвідки на тимчасове проживання. Окрім того це призводить до втрат українських компаній з огляду на те, що це є причиною відкладеного початку роботи найманого працівника (для виїзду/в’їзду), а також до матеріальних витрат, якщо компанія відшкодовує відповідні витрати працівника.

При цьому мова часто йде про висококваліфікований персонал. Зокрема, скарги на цей механізм висловлюють представники компаній сектору розробки програмної продукції.

Запропоновані проектом постанови зміни дадуть можливість іноземцям подавати документи для оформляння посвідки одразу після отримання дозволу без необхідності зайвого виїзду/в’їзду з України.

Прийняття проекту постанови сприятиме:

- зменшенню часових та грошових витрат іноземців на оформлення посвідок на тимчасове проживання;

- зменшенню потенційних зловживань при отриманні посвідок на тимчасове проживання.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою розроблення і прийняття проекту є усунення необхідності для іноземців, які отримують посвідку без довгострокової візи, виїжджати з території України для отримання посвідки на тимчасове проживання при працевлаштуванні в Україні.

**3. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діє:

Закон України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»;

Закон України «Про зайнятість населення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28.03.2012 № 251 «Про затвердження Порядку оформлення, виготовлення і видачі посвідки на постійне проживання та посвідки на тимчасове проживання і технічного опису їх бланків та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26.12.2002 № 1983»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 322 «Про затвердження зразка, технічного опису бланка та Порядку оформлення, видачі, обміну, скасування, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсною та знищення посвідки на тимчасове проживання».

**4.Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством соціальної політики України, Державною регуляторною службою України, Державною міграційною службою України, Радою національної безпеки і оборони України, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. У зв’язку із цим громадська антидискимінаційна експертиза не проводилась.

**7. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

**8. Громадське обговорення**

З метою проведення консультацій з громадськістю проект постанови розміщено на сайті Мінекономрозвитку у розділі: «Обговорення проектів документів».

**81. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій**

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери та/або прав інвалідів.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови не є регуляторним актом.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація постанови безпосередньо не вплине на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

У результаті прийняття проекту постанови:

зменшаться часові та фінансові витрати іноземців, що отримують посвідку на тимчасове проживання без довгострокової візи, у разі працевлаштування в Україні;

зменшаться витрати суб’єктів підприємницької діяльності у галузі ІТ, що працевлаштовують іноземців та осіб без громадянства;

створюються сприятливі умови для залучення висококваліфікованих кадрів (іноземців) у ІТ-індустрію.