**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Порядку ведення реєстрів»**

**1.Резюме**

**Метою прийняття проєкту постанови «Про затвердження** Порядку ведення реєстрів» (далі – проєкт постанови) є встановлення порядку ведення реєстрів операторів, що здійснюють виробництво продукції відповідно до вимог законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції (далі – Реєстр операторів), органів сертифікації у сфері органічного виробництва та обігу органічної продукції (далі – Реєстр органів сертифікації) та державного реєстру органічного насіння і садивного матеріалу (далі – Реєстр органічного насіння і садивного матеріалу). Проєкт постанови спрямований на досягнення цілі 7.5 розділу 7 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої постановою Верховної Ради України від 04.10.2019 № 188-ІX.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Законом України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції» (далі – Закон) встановлено повноваження органів виконавчої влади, що здійснюють державне управління та регулювання у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

Зокрема, згідно із статтею 11 Закону передбачено, що  до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної аграрної політики, серед іншого, відноситься забезпечення ведення **в електронній формі** Реєстру операторів, Реєстру органічного насіння і садивного матеріалу та Реєстру органів сертифікації, а також забезпечення відкритості та загальнодоступності цих реєстрів.

Відповідно до частини першої статті 31 Закону центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної аграрної політики, забезпечує ведення в електронній формі та є держателем Реєстру операторів, Реєстру органів сертифікації та Реєстру органічного насіння і садивного матеріалу (далі – реєстри). Порядок ведення реєстрів затверджується Кабінетом Міністрів України.

Ведення реєстрів у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, сприятиме розвитку та прозорості органічного сектору, дозволить оперативно реагувати на випадки фальсифікації органічної продукції, покращенню іміджу України як надійного виробника органічної продукції на міжнародному рівні.

**3. Суть проекту акта**

Проектом постанови передбачається затвердити **Порядок ведення реєстрів операторів, органів сертифікації, органічного насіння і садивного матеріалу, який визначатиме** вимоги до змісту, процедуру включення / виключення інформації, необхідних для забезпечення ефективного функціонуванняРеєстру операторів, Реєстру органів сертифікації та Реєстру органічного насіння і садивного матеріалу.

**4. Вплив на бюджет**

Незважаючи на прийнятий 03.09.2013 Закон України «Про виробництво та обіг органічної продукції та сировини», який набув чинності 09.01.2014, та відповідні підзаконні нормативно-правові акти, зокрема Порядок ведення Реєстру виробників органічної продукції (сировини), затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2016 № 505, положення Закону не вдалося реалізувати у зв’язку із їх недосконалістю та неузгодженістю. Відтак, не вдалося створити українську систему сертифікації виробництва органічної продукції та, як наслідок, не було створено реєстру суб’єктів, що здійснюють свою діяльність відповідно до законодавства України у сфері органічного виробництва.

Проте, близько 500 виробників органічної продукції та 17 органів сертифікації, що на даний час функціонують в Україні, здійснюють свою діяльність відповідно до стандартів, що є еквівалентними законодавству інших країн, у т.ч. ЄС.

Відповідно до прийнятого 10.07.2018 Закону України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції», який введений в дію 02.08.2019, передбачено, що суб’єкт господарювання може стати органом сертифікації лише після внесення до Реєстру органів сертифікації, що передбачає виконання потенційним органом сертифікації вимог Закону, в тому числі і проходження процедури акредитації в Україні. З огляду на те, що процедура акредитації органів сертифікації потребує певного часу, створення ними відповідної матеріально-технічної бази, зростання кількості органів сертифікації не прогнозується.

Що стосується виробників органічної продукції, то включення до Реєстру операторів можливе лише в результаті сертифікації їх виробництва відповідно до законодавства України у сфері органічного виробництва. При цьому процедура сертифікації досить тривала в часі і залежно від галузі органічного виробництва здійснюється протягом 1,5-3 років. Відповідно суттєвого зростання кількості операторів протягом 1-2 років не прогнозується та, як наслідок, не передбачається частого внесення змін до Реєстру операторів.

Виведення органічного насіння та розведення садивного матеріалу є складним довготривалим процесом. Сертифікація такої діяльності триває 1-2 роки. На даний час в Україні є лише шість виробників органічного насіння і садивного матеріалу, в асортименті яких досить обмежена кількість культур і сортів. У зв’язку з цим Реєстр органічного насіння і садивного матеріалу міститиме незначний об’єм інформації.

Враховуючи викладене, наповнення реєстрів не потребуватиме великих витрат часу, постійного внесення змін, а отже залучення додаткових ресурсів для забезпечення їх ведення. Відповідно ведення реєстрів буде здійснюватися структурним підрозділом Мінекономіки в табличному вигляді (Excel) в межах видатків за бюджетною програмою 1201010 «Керівництво та управління у сфері розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства».

Відтак, реалізація Проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевого бюджетів, додаткових матеріальних та інших витрат.

**4¹.Відповідність законодавству у сфері державної допомоги**

Проект постанови не стосується надання державної допомоги суб’єктам господарювання.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки www.me.gov.ua (розділ Документи; підрозділ Обговорення проектів документів) для громадського обговорення, надання зауважень та пропозицій відповідно до статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Реалізація проєкту постанови матиме вплив на суб’єктів господарювання, що займаються органічним виробництвом (або мають намір перейти на органічне виробництво), підприємства, установи, організації чи їхні відокремлені підрозділи, що мають право на проведення сертифікації органічного виробництва, а також на громадян. Прогноз впливу додається.

**6. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт постанови погоджено із Державним агентством з питань електронного урядування (лист від 19.07.2019 № 1/04-2-1795 ) та Державною службою спеціального зв’язку та захисту інформації України із зауваженнями, які враховано (лист від 24.07.2019 № 04/02/01-2022). Рішення Державної регуляторної служби України про погодження проекту постанови від 19.08.2019 № 378.

Відповідно до пункту 2 § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 проєкт постанови потребує повторного погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною службою спеціального зв’язку та захисту інформації України та Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**7. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт постанови розроблено відповідно до частини першої статті 31 Закону України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції» (далі – Закон), а також пункту 5 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 10 липня 2018 року № 2496-VIII «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 22.08.2018 (протокол № 31).

**Міністр розвитку економіки, торгівлі**

**та сільського господарства України Тимофій МИЛОВАНОВ**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.