

**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ
УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)
ГРОМАДСЬКА РАДА**

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 253-50-49, факс 226-23-17, e-mail: grada@me.gov.ua

**ПРОТОКОЛ № 5
засідання Громадської ради при
Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України**

Присутні:

Члени Громадської ради та запрошені представники від Мінекономрозвитку України (Додаток 1 до Протоколу).

“ Про порядок денний ”

СЛУХАЛИ:

Платонова О. І., Голову Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який: запропонував обговорити та прийняти наступний порядок денний:

1. Схвалення рекомендацій підготовлених комітетами громадської ради за результатами круглих столів та дискусій.
2. Про регламенти щодо порядку оприлюднення та затвердження документів ГР.
3. Про дату та порядок денний проведення чергового засідання ГР.
4. Різне.

ГОЛОСУВАЛИ «за» одноголосно.

УХВАЛИЛИ:

Прийняти порядок денний без зауважень.

**Питання 1 Порядку денного
"Схвалення рекомендацій підготовлених комітетами громадської ради за
результатами круглих столів та дискусій"**

СЛУХАЛИ:

Онищенко Л. А., Голову Комітету з питань розвитку фінансового ринку і торговельного захисту, яка:

Доповіла про результати Круглого столу «Фінансовий сектор. Чотири блоки питань громадськості. Інфляційне таргетування ризиків торгівлі та фінансів з метою надання якісних фінансових послуг в сегменті ризикових видів страхування», який відбувся 17 листопада 2015 року, керуючись Планом законодавчого забезпечення реформ в Україні (Постанова Верховної Ради України «Про План законодавчого забезпечення реформ в Україні» від 04.06.2015 №509).

В роботі якого зокрема, прийняли участь представники секретаріатів Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики, Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, Комітету Верховної Ради України з питань фінансової політики і банківської діяльності, голова Громадської ради при Міністерстві фінансів України, директор Департаменту економічної стратегії та макроекономічного прогнозування Мінекономрозвитку, завідувач сектором регуляторної політики Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку, керівник Управління туризму Мінекономрозвитку, заступник начальника відділу аналізу реального та фіскального секторів Департаменту монетарної політики та економічного аналізу Національного банку України, співголови та члени Громадської ради при Національному банку України, директор та заступники директора Департаменту статистики цін Державного комітету статистики України, член Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, заступник начальника Управління податкової політики Департаменту податкової, митної політики та методології бухгалтерського обліку та заступник начальника Управління аналізу бюджету та макроекономічних показників - начальник відділу макроекономічного аналізу Департаменту державного бюджету Міністерства фінансів України, начальник управління митного аудиту Департаменту митного адміністрування, начальник управління аудиту фінансових установ і валютного контролю та заступник начальника управління класифікації товарів, начальник відділу ведення УКТЗТ Департаменту митного адміністрування Державної фіскальної служби України.

Питання підняті за результатами роботи Круглого столу були обговорені на засіданні Комітету .

ВИСТУПИВ:

Хобта Я. П., Голова Комітету з питань промисловості, інвестицій та державно-приватного партнерства, який:

Повідомив, що 24 листопада 2015 року представники малого та середнього бізнесу України взяли участь круглому столі «Спрощена система оподаткування в контексті податкової реформи», організованого Громадською радою при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України, Громадською радою при Державній регуляторній службі України за сприянням Програми USAID «ЛЕВ».

За результатами круглого столу було прийнято резолюцію:

"Спрощена система оподаткування в контексті податкової реформи"

Ми, представники малого та середнього бізнесу України, вкрай стурбовані ситуацією, пов'язаною з намаганням влади під виглядом проведення чергової податкової реформи знищити спрощену систему оподаткування, яка є єдиною можливістю розвитку малого бізнесу, як основи національної економіки. Вся

підприємницька спільнота перебуває в очікуванні, що нарешті в Україні будуть запроваджені нові податкові правила, які слугуватимуть розвитку підприємницької активності і зростанню економіки в цілому. Натомість, ми чуємо від Уряду нелогічні заяви щодо бажання посилити податковий тиск на бізнес, а від парламентарів спостерігаємо законопроекти, направлені виключно на посилення позицій великого бізнесу.

Одним і з таких є законопроект, ініційований групою депутатів на чолі з Головою Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики Н. Южаніною, № 3357 від 26 жовтня 2015 року «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо податкової лібералізації», яким запроваджується збільшення податкового навантаження на малий бізнес та вилучення ряду видів діяльності, що є неприпустимим. Саме такі нормативні акти дають підстави вважати про те, що старі корупційні схеми не тільки не зруйновано, а навпаки удосконалюються.

Ми, представники малого та середнього бізнесу України, усвідомлюючи свою відновідальність перед українським суспільством, вимагаємо від влади дотримуватись принципів законності і справедливості та зберегти спрощену систему оподаткування в часи економічної кризи:

1. Уряд не може порушувати Закон України (стаття 4 Податкового кодексу України) і вже не має права вносити зміни у податкове законодавство, яке буде діяти в 2016 році.
2. Підприємці однакові в вимогах до влади і законотворців запровадити мораторій на зміни до спрощеної системи оподаткування строком на 3-5 років.
3. Проект Закону України № 3357 від 26.10.2015 р. «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо податкової лібералізації» може розглядатись тільки за умови виключення змін, що стосуються спрощеної системи оподаткування".

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати рекомендації Комітету з питань фінансового ринку та торговельного захисту Громадської Ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України на адресу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України за підсумками робочої дискусії, що відбулася 17 листопада 2015 року за ініціативою. Додаток 2.

2. Підтримати рекомендації Комітету з питань фінансового ринку та торговельного захисту Громадської Ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України на адресу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України щодо включення до Плану діяльності Міністерства економічного розвитку і торгівлі України з підготовки проектів регуляторних актів у сфері господарської діяльності на 2016 рік розробку регуляторних актів, пропозиції до яких наведені в Додатку 3, що пов'язані з:

- якістю туристичних та страхових послуг;

- питаннями процесуального відстоювання прав бізнесу у судових справах щодо штрафів стосовно податкових та митних платежів через інститут Офісу бізнес-омбудсмена з залученням громадських засідателів до процесів судочинства;

- дерегуляцією питань адміністрування стосовно сплати податків;
- місця знаходження платника податків;
- податкових консультантів..

3. Підтримати резолюцію прийняту 24 листопада 2015 року представниками малого та середнього бізнесу України, які взяли участь круглому столі «Спрощена система оподаткування в контексті податкової реформи» Додаток 4 та рекомендувати Комітетам інвестицій, промисловості та підприємництва, заступник голови комітету Чорнобай О.В., сумісно з Комітетом з податкової політики провести спільну нараду щодо проектів Законів про податкову реформу.

Питання 2 Порядку денного "Про регламенти щодо порядку оприлюднення та затвердження документів ГР"

СЛУХАЛИ:

Платонова О. І., Голову Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який:

Поінформував про порядок оприлюднення та затвердження документів Громадської Ради. Запропонував звернутися до Мінекономрозвитку України з питання затвердження форми бланку Громадської Ради і порядку його використання та надання службових посвідчень Мінекономрозвитку України членам Громадської Ради щодо участі в робочих органах Громадської Ради.

Запропонував членам Громадської Ради підготувати на чергове засідання Громадської Ради інформацію стосовно підтримки законопроекту, що стосується податкової реформи.

Запропонував Головам комітетів підготувати пропозиції щодо співпраці департаментів та управлінь Мінекономрозвитку України з Громадською Радою.

ВИСТУПИВ:

Биковець В. М., який:

Повідомив, що за рішенням Комітету з питань промисловості, інвестицій та державно-приватного партнерства було проведено круглий стіл на тему «Спрощена система оподаткування в контексті податкової реформи».

Запропонував розробити механізм комунікацій з метою уникнення різночитань під час процедури оприлюднення та затвердження документів Громадської Ради.

Чорнобай О. В., який:

Зауважив, що заходи під проводом комітетів Громадської Ради були призначені на однакову дату, що унеможливило відвідати обидва заходи.

ВИРІШИЛИ:

1. До 1 грудня 2015 року подати до секретаріату Громадської Ради пропозиції щодо проведення консультацій з громадськістю з метою підготовки орієнтовного плану консультацій з громадськістю на 2016 рік.

2. Секретаріату Громадської Ради до 1 грудня 2015 року здійснити наповнення

сайту Мінекономрозвитку, зокрема розділу, що стосується діяльності Громадської Ради.

3. Членам Громадської Ради підготувати на чергове засідання Громадської Ради інформацію стосовно підтримки законопроекту, що стосується податкової реформи

4. Головам комітетів Громадської Ради підготувати на чергове засідання Громадської Ради пропозиції щодо співпраці підрозділів Мінекономрозвитку України з Громадською Радою.

4. Врахувати інформацію Биковця В. М. та Чернобая О. В., у разі необхідності термінового прийняття рішень від імені Громадської Ради рішення може бути прийнято в робочому порядку шляхом електронного голосування згідно з Регламентом Громадської Ради.

5. Звернутись до Мінекономрозвитку України з питаннями щодо затвердження форми бланку Громадської Ради і порядку його використання та надання службових посвідчень Мінекономрозвитку України членам Громадської Ради щодо участі в робочих органах Громадської Ради.

Питання 3 Порядку денного

"Про дату та порядок денний проведення чергового засідання ГР"

СЛУХАЛИ:

Платонова О. І., Голову Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який:

Запропонував провести чергове засідання Громадської Ради 15.12.2015.

ВИРІШИЛИ:

Провести чергове засідання Громадської Ради 15.12.2015.

Питання 4 Порядку денного

"Різне"

СЛУХАЛИ:

Платонова О. І., Голову Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який:

Поінформував про відвідуваність членами Громадської Ради засідань.

Буніну С. С., Голову Комітету з соціально-гуманітарних питань, яка:

Поінформувала про ситуацію, що склалася у сфері державних закупівель лікарських засобів по окремим програмам МОЗ.

ВИРІШИЛИ:

1. Направити листи членам Громадської Ради, що систематично не відвідують засідання, з метою встановлення причин їх відсутності.

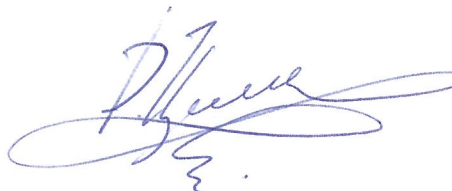
2. Інформацію Буніної С. С. взяти до відома.

Головуючий



Платонов О. І.

Секретар



Цимбаленко Д. П.

**Список членів Громадської ради при Мінекономрозвитку України, та
запрошених, що брали участь в засіданні Громадської ради 26.11.2015**

1. Берзіна Світлана Валеріївна
2. Биковець Вячеслав Михайлович
3. Богдан Лілія Миколаївна
4. Богданова Ольга Сергеевна
5. Буніна Світлана Сергіївна
6. Веремєєв Андрій Юрійович
7. Грецький Сергій Якович
8. Діхтяренко Кирило Костянтинович
9. Каленяк Руслан Віталійович
10. Калита Петро Якович (За дов. Платонов Олег Ісаакович)
11. Каліночкіна Ольга Станіславівна
12. Кіслов Олег Геннадійович (За дов. Каліночкіна Ольга Станіславівна)
13. Кубраченко Анатолій Володимирович
14. Мазаракі Анатолій Антонович (За дов. Платонов Олег Ісаакович)
15. Маркусь Олексій Вікторович (За дов. Хобта Ярослав Петрович)
16. Новицька Людмила Миколаївна (За дов. Оніщенко Людмила Андріївна)
17. Оніщенко Людмила Андріївна

18. Пекар Валерій Олександрович (За дов. Платонов Олег Ісаакович)
19. Платонов Олег Ісаакович
20. Притульська Наталія Володимирівна (За дов. Платонов Олег Ісаакович)
21. Симоненко Володимир Євгенович
22. Сітнікова Наталія Петрівна (За дов. Платонов Олег Ісаакович)
23. Хобта Ярослав Петрович
24. Чернобай Олег Валерійович

Запрошені працівники Мінекономрозвитку

1. Іоанно Інга Олександрівна
2. Цимбаленко Дмитро Петрович

Запрошені:

1. Криводонов Сергій Володимирович

Головуючий

Платонов О. І.

Секретар

Цимбаленко Д. П.

**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ФІНАНСОВОГО РИНКУ ТА ТОРГОВЕЛЬНОГО
ЗАХИСТУ**

17 листопада 2015 року

м. Київ

**ПРОТОКОЛ
СПІЛЬНОГО ЗАСІДАННЯ**

На засіданні Комітету з питань фінансового ринку та торговельного захисту, Громадської Ради при Міністерстві економічного розвитку **присутні** члени Громадської Ради при Міністерстві економічного розвитку:

1. Онищенко Людмила Андріївна
2. Чорнобай Олег Валерійович
3. Новицька Людмила Миколаївна
4. Богданова Ольга Сергіївна

Було прийнято рішення доручити Онищенко Л.А. підготувати протокол засідання та проект рішення Громадської ради за підсумками робочої дискусії 17.11.2015 року

Також було прийнято рішення щодо початку засідання згідно питань, що включені до Порядку денного з дотриманням наступного Регламенту часу:

Для доповіді по питанню, зазначеному в порядку денному – до 20 хвилин.

Для виступу по питанню, зазначеному в порядку денному – до 10 хвилин.

Для запитань та реплік по питанню, зазначеному в порядку денному – до 5 хвилин.

Вирішили прийняти, запропонований головою Комітету регламент часу

Голосували: «За» - 4 голосів.

«Проти» - 0 голосів.

«Утрималися» - 0 голосів.

**Шановні присутні,
на порядку денному засідання є наступне питання:**

1. Питання підготовки проекту рішення Громадської ради «Про направлення рекомендацій на адресу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України за підсумками робочої дискусії, що відбулася 17 листопада 2015 року за ініціативою Комітету з питань фінансового ринку та торговельного захисту Громадської Ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України»

Доповідач – Онищенко Л.А.

Голосували: «За» - 4 голосів.

«Проти» - 0 голосів.

«Утрималися» - 0 голосів.

РОЗГЛЯД ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО ЗАСІДАННЯ

1. Про підготовку проекту рішення Громадської ради та направлення рекомендацій на адресу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України за підсумками робочої дискусії, що відбулася 17 листопада 2015 року за ініціативою Комітету з питань фінансового ринку та торговельного захисту Громадської Ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України.

Доповідач – Онищенко Л.А.

За ініціативою Комітету з питань фінансового ринку та торговельного захисту Громадської ради при Мінекономрозвитку 17 листопада 2015 року відбулася робоча дискусія (круглий стіл): **«Фінансовий сектор. Чотири блоки питань громадськості. Інфляційне таргетування ризиків торгівлі та фінансів з метою надання якісних фінансових послуг в сегменті ризикових видів страхування»**.

Модератори дискусії Чернобай Олег та Богданова Ольга зокрема звернули увагу на проект резолюції круглого столу, що містить проект рекомендації для Міністра економічного розвитку і торгівлі України та в подальшому має бути винесена на розгляд Громадської ради при Мінекономрозвитку. Присутнім було запропоновано долучитися до проекту резолюції, надавши до **24 листопада 2015 року** в Комітет з питань фінансового ринку та торговельного захисту Громадської ради при Мінекономрозвитку зауваження та пропозиції.

В дискусії прийняли участь: члени Громадської ради при Мінекономрозвитку України, співголови Громадської Ради при Національному Банку України, представники Громадських рад при Міністерстві фінансів України та при Державній фіскальній службі України, представники секретаріатів Комітету з питань економічної політики Верховної Ради України, Комітету з питань податкової та митної політики Верховної Ради України, Комітету з питань фінансової політики і банківської діяльності Верховної Ради України; представники секретаріатів Комітету з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму Верховної Ради України; представники Департаменту економічної стратегії та макроекономічного прогнозування Мінекономрозвитку, Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку, Департаменту міжнародного торговельно-економічного співробітництва та європейської інтеграції та відділу розвитку туризму Мінекономрозвитку; представники Державного комітету статистики, представники Національної комісії з питань регулювання ринків фінансових послуг в Україні, представники Міністерства фінансів України, представники Державної фіскальної служби України та представники Національного банку України.

Щодо проекту резолюції, підготованої для обговорення на засіданні Громадської ради при Мінекономрозвитку співголова Громадської ради при Національному банку України Станіслав Аржевітін висловив своє бачення та

рекомендації змінити зміст в блоці питань, пов'язаних з аналізом та прогнозуванням впливу монетарної політики. А саме зняти рекомендації, відповідно до яких громадськості мають бути надані відповіді на наступні питання:

1) Якою державною чи міжнародною статистичною звітністю (форми та методологія їх складання) має користуватися НБУ для виконання вимог п.21 додатку II “Система моніторингу” Меморандуму між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором (що з 13.07.2015 набрав чинності на підставі ратифікації законом України) при *щоквартальній публікації* Звіту щодо інфляції?

2) З якої дати методологія НБУ при щоквартальному складанні Звіту щодо інфляції та показників **визначення інфляції в Україні** відповідатиме вимогам та практиці **Європейського центрального банку стосовно Harmonised Index of Consumer Prices (HICP)**¹ ?

3) З якої дати методологія НБУ при розрахунку Реального ефективного обмінного курсу (РЕОК) відповідатиме вимогам та практиці **Європейського центрального банку стосовно розрахунку Harmonised Index of Consumer Prices (HICP)**² ?

4) З якої дати методологія НБУ відповідатиме вимогам та практиці європейської методології щодо розрахунків індексів інфляції в розрізі *страхування ризиків, пов'язаних з житлом* (Insurance connected with the dwelling), *страхування ризиків, пов'язаних із здоров'ям* (Insurance connected with health), *страхування ризиків, пов'язаних з транспортом* (Insurance connected with transport), *інше страхування* (Other Insurance), що мають згідно до Європейських стандартів включатися для розрахунків Overall index³ (Узагальненого індексу інфляції) ?

5) З якої дати методологія НБУ відповідатиме вимогам та практиці **Європейського центрального банку** (в платіжних зобов'язаннях страховиків Європейський центральний банк не враховує технічні резерви страхових компаній, що займаються ризиковими⁴ видами страхування)?

6) З якої дати (з метою підвищення якості страхових послуг) можливе введення регуляторної норми обов'язкового розміщення державних валютних боргових паперів в першу чергу серед національних страховиків?

7) З якої дати (з метою підвищення якості фінансових послуг) можливе введення регуляторної норми щодо алгоритму та прикладів розрахунків ставки капіталізації та ставки дисконтування (*у відповідності до теорії зміни вартості грошей у часі*)?

Станіслав Аржевітін зазначив, що:

- для України першочерговим завданням є макроекономічна стабілізація, досягнення якої залежить передусім від успіху реформування економіки;

¹ https://www.ecb.europa.eu/stats/prices/hicp/html/hicp_coicop_inx_2015-07.en.html

² https://www.ecb.europa.eu/stats/prices/hicp/html/hicp_coicop_inx_2015-07.en.html

³ Harmonised indices of consumer prices, breakdown by purpose of consumption: June 2015 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://www.ecb.europa.eu/stats/prices/hicp/html/hicp_coicop_anr_2015-06.en.html

⁴ <http://schw.ecb.europa.eu/reports.do?node=1000004038>

- кожній з постсоціалістичних країн знадобилось у середньому 15 років на реалізацію мети переходу до валютного союзу;

- керуючись результатами вивчення досвіду євроінтеграції країн Центральної та Східної Європи на часі є потреба рекомендувати Національному банку України:

I. В основу розробки і реалізації монетарної політики України покласти концепцію гра дуалізму, тобто поступового досягнення стратегічної мети.

II. Забезпечити адаптацію монетарної політики України до стратегії вступу до ЄС з врахуванням таких етапів її реалізації:

1. Період адаптації до умов реформування вітчизняної економіки, подолання системної кризи і відновлення економічного зростання впродовж підготовчого етапу (2014-2020рр.)

2. Період адаптації до умов досягнення макроекономічних критеріїв вступу до ЄС (починаючи з 2020р.)

3. Період адаптації до умов вступу до Єврозони в рамках перебування у Механізмі обмінного курсу II (не раніше 2025р. та щонайменше 2 роки).

III. Розробити методологію обґрунтування мети монетарної політики у кожному з названих етапів, зважаючи на визначений стратегічний пріоритет ЄС – цінову стабільність, а також з урахуванням реалізованих монетарних стратегій країн Центральної та Східної Європи (зокрема, переходу на інфляційне таргетування).

IV. Створити план-графік і забезпечити широке інформування громадськості щодо відповідних методологічних розробок з метою дотримання принципу прозорості прийняття ключових макроекономічних рішень.

Під час дискусії була висловлена подяка пану Аржевітіну за відкритість позицій.

Одночасно, було зауважено на неможливість порівняти відсотки девальвації національної валюти за два останніх роки з курсовими коливаннями національних валют країн-членів Єврозони, що застосовують політику таргетування інфляції. На її переконання йдеться про непрозорість монетарної політики, інструменти якої чомусь на даному етапі для України не мають опиратися на показники гармонізованого індексу інфляції, якими користуються Європейський центральний банк, Євростат та країни-члени Єврозони. Мета громадськості, - чітко скоординувати державних службовців в часі щодо якнайшвидшої підготовки та оприлюднення методологічних розробок, відповідно до яких показники України як кандидата на члени в Європейський союз відносно позицій гармонізованого індексу інфляції (інструменту, що використовується при таргетуванні інфляції) можна буде побачити з сайтів Європейського центрального банку та Євростату у наступних позиціях, що є відсутніми на листопад 2015 року:

Заслухавши інформацію щодо робочої дискусії 17 листопада 2015 року, в якій, зокрема, взяли участь: представники секретаріатів Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики, Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, Комітету Верховної Ради України з питань фінансової політики і банківської діяльності; голова Громадської ради при Міністерстві фінансів України; директор Департаменту економічної стратегії та

макроекономічного прогнозування Мінекономрозвитку, завідувач сектором регуляторної політики Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку, керівник Управління туризму Мінекономрозвитку, заступник начальника відділу аналізу реального та фіскального секторів Департаменту монетарної політики та економічного аналізу Національного банку України; співголови та члени Громадської ради при Національному банку України; директор та заступники директора Департаменту статистики цін Державного комітету статистики України; член Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг; заступник начальника Управління податкової політики Департаменту податкової, митної політики та методології бухгалтерського обліку та заступник начальника Управління аналізу бюджету та макроекономічних показників - начальник відділу макроекономічного аналізу Департаменту державного бюджету Міністерства фінансів України; начальник управління митного аудиту Департаменту митного адміністрування, начальник управління аудиту фінансових установ і валютного контролю та заступник начальника управління класифікації товарів, начальник відділу ведення УКТЗТ Департаменту митного адміністрування Державної фіскальної служби України, керуючись Планом законодавчого забезпечення реформ в Україні (Постанова Верховної Ради України «Про План законодавчого забезпечення реформ в Україні» від 04.06.2015 №509) та погодженою учасниками дискусії «Фінансовий сектор. Чотири блоки питань громадськості. Інфляційне таргетування ризиків торгівлі та фінансів з метою надання якісних фінансових послуг в сегменті ризикових видів страхування»

ВИРІШИЛИ:

1. Винести на розгляд засідання Громадської ради 26.11.2015 року проект рішення *«Про направлення рекомендацій на адресу Міністра економічного розвитку і торгівлі України за підсумками робочої дискусії, що відбулася 17 листопада 2015 року за ініціативою Комітету з питань фінансового ринку та торговельного захисту Громадської Ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України»* (Додаток до протоколу від 17.11. 2015 р. №1).

Голосували: «За» - 4 голоси.

«Проти» - 0 голосів.

«Утрималися» - 0 голосів.

**Голова Комітету з питань
фінансового ринку та торговельного
захисту
Секретар**

**Онищенко Л.А.
Новицька Л.М**

ДОДАТОК №1
до рішення Комітету з питань
фінансового ринку та
торговельного захисту
від 17.11.2015 року
Проект

ГРОМАДСЬКА РАДА
при
МІНІСТЕРСТВІ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

26 листопада 2015 року

м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я

*«Про направлення рекомендацій
на адресу Міністерства економічного
розвитку і торгівлі України за підсумками
робочої дискусії, що відбулася
17 листопада 2015 року за ініціативою
Комітету з питань фінансового ринку
та торговельного захисту Громадської Ради
при Міністерстві економічного розвитку
і торгівлі України»*

Заслухавши інформацію щодо робочої дискусії 17 листопада 2015 року, в якій, зокрема, взяли участь: представники секретаріатів Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики, Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, Комітету Верховної Ради України з питань фінансової політики і банківської діяльності; голова Громадської ради при Міністерстві фінансів України; директор Департаменту економічної стратегії та макроекономічного прогнозування Мінекономрозвитку, завідувач сектором регуляторної політики Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку, керівник Управління туризму Мінекономрозвитку, заступник начальника відділу аналізу реального та фіскального секторів Департаменту монетарної політики та економічного аналізу Національного банку України; співголови та члени Громадської ради при Національному банку України; директор та заступники директора Департаменту статистики цін Державного комітету статистики України; член Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг; заступник начальника Управління податкової політики Департаменту податкової, митної

політики та методології бухгалтерського обліку та заступник начальника Управління аналізу бюджету та макроекономічних показників - начальник відділу макроекономічного аналізу Департаменту державного бюджету Міністерства фінансів України; начальник управління митного аудиту Департаменту митного адміністрування, начальник управління аудиту фінансових установ і валютного контролю та заступник начальника управління класифікації товарів, начальник відділу ведення УКТЗТ Департаменту митного адміністрування Державної фіскальної служби України, керуючись Планом законодавчого забезпечення реформ в Україні (Постанова Верховної Ради України «Про План законодавчого забезпечення реформ в Україні» від 04.06.2015 №509) та погодженою учасниками дискусії «Фінансовий сектор. Чотири блоки питань громадськості. Інфляційне таргетування ризиків торгівлі та фінансів з метою надання якісних фінансових послуг в сегменті ризикових видів страхування» Резолюцією

В И Р І Ш И Л И:

1. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця грудня 2015 року спільно з Національним банком України, Державним комітетом статистики, Міністерством фінансів України, - узгодити, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити плановий показник інфляції на 2016 рік в Україні та прогностичні показники інфляції щодо секторів економіки на 2016-2020 роки (окремо визначивши сектори економіки, зазначені у пункті 2 цих Рекомендацій).
2. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця грудня 2015 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити показник інфляції за 2013 – 2015 роки в Україні у розрізі наступних секторів економіки: ресторани та готелі (Restaurants and hotels), заклади харчування (Catering services), ресторани, кафе та т.п. (Restaurants, café and the like), їдальні (Canteens), послуги облаштованого житла (Accommodation services), страхування (Insurance), страхування ризиків, пов'язаних з житлом (Insurance connected with the dwelling), страхування ризиків, пов'язаних із здоров'ям (Insurance connected with health), страхування ризиків, пов'язаних з транспортом (Insurance connected with transport), інше страхування (Other Insurance), соціальний захист (Social protection), фінансові послуги та пов'язані з ними послуги (Financial services n.e.c.), інші фінансові послуги та пов'язані з ними послуг (Other financial services n.e.c.), послуги з відпочинку та розваг (Recreation and culture services), послуги із відпочинку та спорту (Recreation and sporting services), послуги закладів культури (Cultural services), організований тур чи відпочинок (Package holidays), відпочинок та культура (Recreation and culture), транспортні послуги (Transport services), пасажирські перевезення на залізниці (Passenger transport by railway), пасажирське автоперевезення (Passenger transport by road), пасажирське

авіап перевезення (Passenger transport by air), пасажирське перевезення по морю та річками (Passenger transport by sea and inland waterway), комбіновані пасажирські перевезення (Combined passenger transport), інші послуги, пов'язані з транспортним сервісом (Other purchased transport services).

3. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця грудня 2015 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити щорічну кількість осіб, що у 2013, 2014 та 2015 роках скористалась послугами в Україні у розрізі наступних секторів економіки: ресторани та готелі (Restaurants and hotels), заклади харчування (Catering services), ресторани, кафе та т.п. (Restaurants, café and the like), їдальні (Canteens), послуги облаштованого житла (Accommodation services), страхування (Insurance), страхування ризиків, пов'язаних з житлом (Insurance connected with the dwelling), страхування ризиків, пов'язаних із здоров'ям (Insurance connected with health), страхування ризиків, пов'язаних з транспортом (Insurance connected with transport), інше страхування (Other Insurance), соціальний захист (Social protection), фінансові послуги та пов'язані з ними послуги (Financial services n.e.c.), інші фінансові послуги та пов'язані з ними послуг (Other financial services n.e.c.), послуги з відпочинку та розваг (Recreation and culture services), послуги із відпочинку та спорту (Recreation and sporting services), послуги закладів культури (Cultural services), організований тур чи відпочинок (Package holidays), відпочинок та культура (Recreation and culture), транспортні послуги (Transport services), пасажирські перевезення на залізниці (Passenger transport by railway), пасажирське автоперевезення (Passenger transport by road), пасажирське авіап перевезення (Passenger transport by air), пасажирське перевезення по морю та річками (Passenger transport by sea and inland waterway), комбіновані пасажирські перевезення (Combined passenger transport), інші послуги, пов'язані з транспортним сервісом (Other purchased transport services).

4. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця грудня 2015 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити прогноз щорічного збільшення кількості осіб, що у 2016 - 2020 роках мають в Україні скористатися послугами у розрізі наступних секторів економіки: ресторани та готелі (Restaurants and hotels), заклади харчування (Catering services), ресторани, кафе та т.п. (Restaurants, café and the like), їдальні (Canteens), послуги облаштованого житла (Accommodation services), страхування (Insurance), страхування ризиків, пов'язаних з житлом (Insurance connected with the dwelling), страхування ризиків, пов'язаних із здоров'ям (Insurance connected with health), страхування ризиків, пов'язаних з транспортом (Insurance connected with transport), інше страхування (Other Insurance), соціальний захист (Social protection), фінансові послуги та пов'язані з ними послуги (Financial services n.e.c.), інші фінансові послуги та пов'язані з ними послуг (Other financial services n.e.c.), послуги з відпочинку та розваг (Recreation and culture services), послуги із відпочинку та спорту (Recreation and sporting services), послуги закладів культури (Cultural services).

services), організований тур чи відпочинок (Package holidays), відпочинок та культура (Recreation and culture), транспортні послуги (Transport services), пасажирські перевезення на залізниці (Passenger transport by railway), пасажирське автоперевезення (Passenger transport by road), пасажирське авіаперевезення (Passenger transport by air), пасажирське перевезення по морю та річками (Passenger transport by sea and inland waterway), комбіновані пасажирські перевезення (Combined passenger transport), інші послуги, пов'язані з транспортним сервісом (Other purchased transport services).

5. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця лютого 2016 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити щорічну кількість товарів (штуки), які у 2013, 2014 та 2015 роках було вироблено в Україні у розрізі наступних товарних груп:

предмети одягу та взуття (Clothing and footwear), предмети одягу (Clothing), Одяг (Garments), інші види одягу та аксесуари для одягу (Other articles of clothing and clothing accessories), Взуття (Footwear), Сигарети (Tobacco), меблі та предмети домашнього побуту (Furniture and furnishings), постільна білизна (Household textiles), побутова техніка (Household appliances), великогабаритне побутове обладнання та побутові електричні прилади (Major household appliances, small electric hous.appl), інструмент та обладнання для дому та саду (Tools and equipment for house and garden), товари та послуги для поточного хатнього обслуговування (Goods and services for routine household maintenance), товари повсякденного попиту для домогосподарства (Non-durable household goods), фармацевтична продукція (Pharmaceutical products), інші медичні препарати, терапевтичні прилади та обладнання (Other medical products, therapeutic appliance and equipment), легкові автомобілі (Motor cars), мотоцикли, велосипеди, карети та екіпажі (Motor cycles, bicycles and animal drawn vehicles), засоби особистого пересування (Operation of personal transport equipment), запасні частини та приналежності для засобів особистого пересування (Spare parts and accessories for personal transport equipment), засоби зв'язку (Communication), обладнання для запису та відтворення звуку і зображення (Equip. for reception, recording & reprod. of sound& pictures), оптичні інструменти та обладнання для фотозйомки, відеозапису (Photographic and cinematographic equip.& optical instruments), обладнання для обробки інформації (Information processing equipment), носії записів (Recording media), товари масового попиту з довготерміновим періодом споживання для відпочинку, включаючи музичні інструменти (Major durables for in/outdoor recreation incl.musical instr), обслуговування та ремонт інших товарів масового попиту для відпочинку та розваг (Mainten.& repair of other major durab.for recreat.& culture), ігри, іграшки та хобі (Games, toys and hobbies), обладнання для спорту, кемпінгів та відпочинку на природі (Equipment for sport, camping and open-aire recreation), саджанці, рослини та квіти (Gardens, plants and flowers), електричні та інші прилади для догляду за хворими, інвалідами (Electric appliances and other appliances etc. for prs. Care), особисті речі тощо (Personal effects n.e.c.), ювелірні вироби, настінні та наручні годинники (Jewellery, clock and watches).

6. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця лютого 2016 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити щорічну кількість товарів (метри), які у 2013, 2014 та 2015 роках було вироблено в Україні у розрізі наступних товарних груп: матеріал для одягу, килими та інше покриття для підлоги (Clothing materials), Carpets and other floor coverings (Household textiles).

7. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця лютого 2016 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити щорічну кількість товарів (літри), які у 2013, 2014 та 2015 роках було вироблено в Україні у розрізі наступних товарних груп: безалкогольні напої (Non-alcogolic beverages), мінеральна вода, безалкогольні напої, фруктові та овочеві соки (Mineral waters, soft drinks, fruit and vegetable juices), алкогольні напої (Alcoholic beverages), спиртні напої (Spirits), Вино (Wine), Пиво (Beer), паливо та мастила для засобів особистого пересування (Fuels and lubricants for personal transport equipment).

8. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця лютого 2016 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити щорічну кількість продуктів харчування (кілограми), які у 2013, 2014 та 2015 роках було вироблено в Україні у розрізі наступних товарних груп: хліб та вироби з зерна (Bread and cereals), м'ясо (Meat), Риба (Fish), молоко, сир (Milk, cheese), масло та жири (Oils and fats), Фрукти (Fruit), Овочі (Vegetables), цукор, джем, мед, шоколад та кондитерські вироби (Sugar, jam, honey, chocolate and confectionery), кава, чай та какао (Coffe, tea and cocoa).

9. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця лютого 2016 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити щорічну кількість продуктів харчування (штуки), які у 2013, 2014 та 2015 роках було вироблено в Україні у розрізі товарної групи яйця (Eggs).

10. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України до кінця лютого 2016 року спільно з Державним комітетом статистики підготувати, надіслати до Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України та оприлюднити щорічну статистику за 2013, 2014 та 2015 роки стосовно кількості та середню моду ціни за одиницю проданих в Україні одиниць у розрізі товарних груп, зазначених вище у пунктах 5 – 9 цих Рекомендацій.

11. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України спільно з Національним банком України, Державним комітетом статистики та за

участю Національної комісії, що здійснює державне регулювання ринків фінансових послуг, Міністерства фінансів України, Державної фіскальної служби та Представництва Європейського Союзу в Україні (в т.ч. за участі представників Громадських рад при Мінеконом-розвитку, при НБУ та при Мінфіні) у 2016 році передбачити **графік консультацій з громадськістю** (див. додаток №1) щодо блоків питань, пов'язаних з:

11.1. Аналізом та прогнозуванням впливу монетарної політики, політики розвитку фінансових ринків на розвиток економіки. Останнє має надати відповіді на наступні питання:

1) Якою державною чи міжнародною статистичною звітністю (форми та методологія їх складання) має користуватися НБУ для виконання вимог п.21 додатку II “Система моніторингу” Меморандуму між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором (що з 13.07.2015 набрав чинності на підставі ратифікації законом України) при *щоквартальній публікації* Звіту щодо інфляції?

2) З якої дати методологія НБУ при щоквартальному складанні Звіту щодо інфляції та показників **визначення інфляції в Україні** відповідатиме вимогам та практиці **Європейського центрального банку стосовно Harmonised Index of Consumer Prices (HICP)?**

3) З якої дати методологія НБУ при розрахунку Реального ефективного обмінного курсу (РЕОК) відповідатиме вимогам та практиці **Європейського центрального банку стосовно розрахунку Harmonised Index of Consumer Prices (HICP)?**

4) З якої дати методологія НБУ відповідатиме вимогам та практиці європейської методології щодо розрахунків індексів інфляції в розрізі ***страхування ризиків, пов'язаних з житлом*** (Insurance connected with the dwelling), ***страхування ризиків, пов'язаних із здоров'ям*** (Insurance connected with health), ***страхування ризиків, пов'язаних з транспортом*** (Insurance connected with transport), ***інше страхування*** (Other Insurance), що мають згідно до Європейських стандартів включатися для розрахунків Overall index (Узагальненого індексу інфляції)?

5) З якої дати методологія НБУ відповідатиме вимогам та практиці **Європейського центрального банку** (в платіжних зобов'язаннях страховиків Європейський центральний банк не враховує технічні резерви страхових компаній, що займаються ризиковими видами страхування)?

6) З якої дати (з метою підвищення якості страхових послуг) можливе введення регуляторної норми обов'язкового розміщення державних валютних боргових паперів в першу чергу серед національних страховиків?

7) З якої дати (з метою підвищення якості фінансових послуг) можливе введення регуляторної норми щодо алгоритму та прикладів розрахунків ставки капіталізації та ставки дисконтування (*у відповідності до теорії зміни вартості грошей у часі*)?

11.2. Аналізом та прогнозуванням впливу податково-бюджетної політики на розвиток економіки. Останнє має надати відповіді на наступні питання:

1) З якої дати для України є обов'язковими настанови Організації Економічного співробітництва та розвитку (OECD): *"OECD Transfer Pricing Guidelines for Multinational Enterprises and Tax Administrations 2010"* (щодо **трансфертного ціноутворення для транснаціональних компаній та податкових служб**), *"Model Tax Convention on Income and on Capital: Condensed Version 2014"*; *"Standard for Automatic Exchange of Financial Account Information in Tax Matters"*; *"Model Tax Convention on Income and on Capital 2010 (Full Version)"*; *"Guidance on Transfer Pricing Documentation and Country-by-Country Reporting Taxing Wages 2015"*?

2) З якої дати страховик, суб'єкт (що здійснює та/або забезпечує туристичну діяльність) чи інший суб'єкт зовнішньоекономічної діяльності має надавати до податкової звіт про контрольовані операції, якщо подібний звіт не передбачений ст.22 Закону України "Про зовнішньоекономічну діяльність"?

3) З якої дати для України стане обов'язковою методологія Міжнародного валютного фонду "Щодо складання Прогнозу відсоткових коливань на споживчі ціни" при визначенні середньо розрахункової вартості товарів, з метою формування орієнтовних показників митної вартості товарів, що використовуються у системі управління ризиками при митному оформленні товарів, які ввозяться на митну територію України у митному режимі імпорту (випуску для вільного обігу)?

11.3. Аналізом та прогнозуванням економічної безпеки, детінізації економіки та статистики. Останнє має надати відповіді на наступні питання:

1) За якою національною та/або міжнародною методологією визначається індикатор валютної безпеки темпу зміни офіційного курсу гривні до іноземної валюти?

2) З якої дати НБУ зможе виконати норми ст.121 Багатосторонньої угоди "Договір про заснування Європейської Спільноти" від 21.03.1957 та надати порівняння рівня інфляції на кінець звітного періоду із запланованим з врахуванням аналогічних показників держав-членів Єврозони, що мають найкращі показники цінової стабільності?

3) З якої дати реальний ефективний обмінний курс (РЕОК) НБУ може почати використовувати дефлятори доданої вартості в обробній промисловості або індекс роздрібних цін, або вартість одиниці експорту з врахуванням аналогічних показників держав-членів Єврозони, що мають найкращі показники цінової стабільності?

4) З якої дати можна побачити публічно оприлюднені методики та форми статистичної звітності в Україні за якими визначаються: Індекс роздрібних цін,

що відповідає методиці за якою визначається *Consumer price indices*; Дефлятор валового внутрішнього продукту, що відповідає методиці за якою визначається *GDP deflators*; Дефлятор вартості робочої сили, що відповідає методиці за якою визначається *Unit labor cost*?

5) З якої дати можна побачити публічно оприлюднені методики розрахунку ставки боргових зобов'язань держави України?

6) З якої дати можна побачити публічно оприлюднені регуляторні акти, які засвідчать те, що монетарна політика НБУ відповідає *Monetary financial institutions (MFIs)*?

7) З якої дати можна побачити публічно оприлюднену статистику, яка засвідчить, що кожний із національних суб'єктів, які здійснюють та/або забезпечують туристичну діяльність страхував відповідальність за шкоду, заподіяну життю чи здоров'ю туриста або його майну?

8) З якої дати можна побачити публічно оприлюднену статистику з сайту Євростату, яка засвідчить, що показники національної статистичної звітності в т.ч. щодо страхування, *пасажирського авіаперевезення (Passenger transport by air)*, страхування *пасажирського перевезення по морю та річками (Passenger transport by sea and inland waterway)* враховані при визначенні інфляції в Європі (*Overall index*) та відповідають Директиві ЄС "Щодо європейської статистики в галузі туризму та скасування Директиви 95/57/ЄС"?

9) З якої дати можна побачити публічно оприлюднену Державним комітетом статистики України та Державною фіскальною службою України для загального безкоштовного доступу статистичну звітність, якою (зважаючи на двомовність даних, - українська та англійська) можуть користуватися як резиденти, так і нерезиденти України та з якої можна вибрати ціну на одинцю товару (що вказується у відповідності до стандартів щодо якості та сортів певного товару, прийнятих Комітетом з торгівлі Європейської економічної комісії Організації Об'єднаних Націй)?

10) З якої дати можна побачити відкритий для загального безкоштовного доступу ДОВІДНИК державної статистичної звітності (двомовність, - українська та англійська), за допомогою якого резидент та/або нерезидент України на підставі Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТ ЗЕД) зможе вибрати ціну (з видатками на страхування, видатками на роялті та без них) на одинцю товару (яка вказана у відповідності до стандартів щодо якості та сортів певного товару, прийнятих Комітетом з торгівлі Європейської економічної комісії Організації Об'єднаних Націй)?

12. Рекомендувати *Міністерству економічного розвитку і торгівлі України* з метою убезпечення від ризиків девальвації національної грошової одиниці та

приведення у відповідність чинного законодавства до положень Стратегії сталого розвитку "Україна – 2020" узагальнювати пропозиції, отримані в рамках **консультацій з громадськістю**, оприлюднювати висновки європейських інституцій та реалізовувати їх шляхом надання відповідних пропозицій Кабінету Міністрів України та Національному банку України з питань:

12.1. напрацювання національної регуляторної бази та прийняття грошової одиниці Євро як вільного засобу платежу між резидентами України на території України.

12.2. напрацювання національної регуляторної бази та оприлюднення показників інфляції в Україні за методологією та режимами згідно вимог і звітними формами Європейського центрального банку та Євростату.

13. *Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України* щомісячно розкривати для відкритого загального безкоштовного доступу узагальнену статистичну інформацію стосовно розміру умовно безризикової складової ставки капіталізації (дисконтування), яка використовується для розрахунку ставки капіталізації (дисконтування), розміру премії за галузеві ризики, а також величин: галузевого показника фондоємності, середньогалузевого коефіцієнта зносу основних засобів, середньогалузевого показника сукупної вартості активів підприємства та середньогалузевого показника вартості власного капіталу (чистих активів) підприємства за видами економічної діяльності.

14. *Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України* розширити робочі сегменти постійно-діючого консультативно-дорадчого органу яким є Міжвідомча робоча група зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (додавши питання складових митної вартості (страхування, роялті), питання майнових прав інтелектуальної власності та питання статистики подорожуючих (туристів тощо).

15. *Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України* під час підготовки пропозицій щодо складання проектів Державного бюджету України на 2106 рік та наступні роки передбачати видатки для надання державної підтримки здійсненню державно-приватного партнерства враховуючи інноваційність (наявність захищених наукових досліджень та майнових прав інтелектуальної власності), актуальність та соціальну спрямованість щодо убезпечення ризиків домогосподарств та ризиків підприємств від неякісних фінансових послуг в сегменті ризикових видів страхування, убезпечення ризиків логістики та ризиків подорожуючих (туристів тощо).

16. *Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України* утриматись від підтримки зміни підпорядкування питань державного регулювання ринку страхових послуг від Національної комісії, що здійснює

державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг до Національного банку України, враховуючи те, що від останнього безпосередньо залежать інструменти впливу на достатність страхових резервів страховика (валютні коливання; зміна ринкової вартості активів за умов відсутності прозорих для суспільства механізмів таргетування інфляції). Зазначена рекомендація також враховує багатотисячну статистику кількості скарг страхувальників на дії страхових компаній. Оскільки законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо консолідації функцій із державного регулювання ринків фінансових послуг» (реєстраційний номер 2413а від 20.07.2015) не передбачає вирішення проблеми неякісних страхових послуг, - він не може бути регуляторним актом, який вирішить питання дерегуляції та зменшення кількості точок дотику бізнесу та держави шляхом передачі існуючих повноважень Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг до Національного банку України.

17. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України з метою розвитку інституційного та нормативно-правового забезпечення для надання споживачам (в т.ч. туристам, відпочиваючим, подорожуючим) якісних фінансових послуг в сегменті ризикових видів страхування не підтримувати питання введення регуляторних норм, відповідно до яких договір страхування має **укладатися** шляхом укладання електронного документу, оскільки законопроект “Про страхування” (реєстраційний номер №1797 від 06.02.2015) не передбачає:

1) внесення змін до Кримінального кодексу України щодо встановлення кримінальної відповідальності за навмисний доступ до цілої комп'ютерної системи страховика та/або страхового посередника, та/або страхувальника вчинене шляхом порушення заходів безпеки з метою отримання комп'ютерних даних страховика, страхового посередника, страхувальника **або з недобросовісною метою** (відповідно до положень ст.2 "Незаконний доступ" Конвенції про кіберзлочинність, яку Україна ратифікувала 7 вересня 2005 року);

2) набуття чинності регуляторних норм, відповідно до яких договір страхування має **укладатися** в письмовій формі, у тому числі, шляхом укладання електронного документу після атестації Міністерством юстиції України методики щодо проведення судових експертиз з питань, що регламентують порядок отримання для проведення економічних досліджень доказів укладання на певну дату та час договору страхування в письмовій формі, у тому числі, шляхом укладання електронного документу;

3) інституційної спроможності реалізації функцій державного регулятора в частині унеможливлення укладання договору страхування в письмовій формі шляхом укладання електронного документу після страхового випадку або у

випадку якщо предметом договору страхування є майно, яке підлягає конфіскації на підставі судового вироку або рішення, що набуло законної сили.

Додаток 3

До Протоколу №5 засідання
Громадської ради при
Мінекономрозвитку України

від 26.11.2015 р.

Пропозиції до «ПЛАНУ діяльності з підготовки проектів регуляторних актів
у сфері господарської діяльності на 2016 рік»

№ з/п	Найменування завдань	Підстава (мета, обґрунтування)	Відповідальні за виконання	Термін виконання
1.	Проект закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та Кримінального кодексу України з метою збалансованості інтересів держави та інтересів платників податків"	З метою приведення національних актів у відповідність із актом вищої юридичної сили, яким є положення ст.2 "Незаконний доступ" Конвенції про кіберзлочинність, яку Україна ратифікувала 7 вересня 2005 року, відповідно до яких Україна (як сторона) має вжити законодавчі та інші заходи для встановлення кримінальної відповідальності відповідно до її внутрішнього законодавства за навмисний доступ до цілої комп'ютерної системи вчинене шляхом порушення заходів безпеки з метою отримання комп'ютерних даних або з іншою недобросовісною метою.	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	I квартал 2016 року
2.	Проект закону України "Про внесення змін до кримінального судочинства щодо підозрюваного та обвинуваченого у про-вадженнях з питань сплати податків, мита, зборів та інших бюджетних платежів"	З метою приведення положень національних актів у відповідність до пункту 3.5.6. частини 3 "Податкова реформа" Розділу IX Коалі-ційної угоди, яким передбачено заборону на законодавчому рівні кримінального переслі-дування особи за ухилення від сплати по-датків до остаточного узгодження податкових зобов'язань. Обґрунтування введення нових регуляторних норм є потреба розмежування оперативно-розшукової діяльності поза рамками кримінальних проваджень (контррозвідка СБУ, розвідувальні органи, УДО, Адміністрація Держприкордонслужби, ДПТС) та у рамках	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	I квартал 2016 року

		кримінальних проваджень – гласних і негласних слідчих (розшукових) дій.		
3.	Проект закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підстав для встановлення місця знаходження платників податків"	3 метою приведення положень національних актів у відповідність до вимог ст.67 "Незаконні акти та правочини" Закону України "Про запобігання корупції" №1700 від 14.10.2014 року з огляду на судову практику.	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	I квартал 2016 року
4.	Проект закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України з метою збалансованості інтересів держави та інтересів платників податків щодо перегляду ставок та умов стосовно роялті, оподаткування кредитних спілок та стосовно податку на відсотки з депозитів фізичних осіб"	3 метою приведення положень національних актів, які усунуть: 1) діючу в Україні найвищу (з усіх країн, з якими підписані конвенції про уникнення подвійного оподаткування) ставку оподаткування на рівні 20% роялті (лист Державної податкової служби "Про рекомендації щодо застосування конвенцій про уникнення подвійного оподаткування" №12744/0/71-12/12-1017 від 27.12.2012) 2) не відповідність положень чинної редакції Податкового Кодексу стосовно оподаткування прибутку кредитних спілок статусу кредитної спілки як неприбуткової організації, який визначено законом України «Про кредитні спілки». Останнє свідчить, що національне	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	I квартал 2016 року

		законодавство припускає неоднозначне трактування. 3) Виконання вимог пункту 4 розділу XIX Податкового кодексу України щодо щорічного перегляду ставок деяких податків і зборів, визначених в абсолютних значеннях. Законодавче нововведення у 2014 році ставки податку на пасивні доходи до бази оподаткування у розмірах 20 відсотків призвело до необґрунтованого погіршення фінансового становища громадян України у вигляді додаткового податкового навантаження на доходи, що отримані як проценти по депозитам. Обґрунтування - забезпечення розбудови інноваційної інфраструктури та ефективної системи захисту інтелектуальної власності в Україні.		
--	--	--	--	--

5.	Проект Закону України "Про внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства та деяких законодавчих актів України щодо Суду громадських представників при розгляді податкових та митних спорів в українських судах"	З метою приведення у відповідність положень національних актів, які усунуть прогалину адміністративного судочинства в Україні, що в супереч положенням ст.124 Конституції України не передбачає права народу безпосередньо брати участь у здійсненні правосуддя через народних засідателів або через присяжних при розгляді податкових та митних спорів. Обґрунтування - забезпечення реалізації положень Рекомендацій Комітету Міністрів Ради Європи Res(2001)19 про участь громадян у місцевому публічному житті, ухвалених 6 грудня 2001 року на 776-му засіданні Комітету Міністрів та забезпечення елементів становлення правової держави та убезпечення ризиків розвитку підприємництва шляхом посилення гарантій незалежності суддів, підвищення відповідальності суддів та прозорості їх діяльності.	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	II квартал 2016 року
----	---	--	---	-----------------------------

6.	Проект Закону України "Про податкове консультування"	З метою приведення у відповідність положень національних актів, які усунуть забезпечать інституційні засади діяльності незалежних податкових консултантів та здійснення податкового консультування в Україні, як складової розвитку податкової культури України. Обґрунтування встановлення практики, що забезпечить потенційну загрозу неефективному витрачання як коштів бізнесу, так і коштів Державного бюджету, за рахунок яких має бути виплачено компенсаційні відшкодування у зв'язку з неоднозначним трактуванням. Підставами для подібних виплат може стати практика Європейського суду щодо України. на прикладі остаточного рішення Європейського суду з прав людини від 14.10.2010 року (справа Шокін проти України, заяви №№ 23759/03 та 37943/06), де зазначено: «національними органами не було дотримано вимогу законодавства щодо застосування підходу, який був би найбільш сприятливим для заявника-платника податку, коли у його справі національне законодавство припускало неоднозначне трактування...».	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	II квартал 2016 року
----	--	--	---	----------------------

7.	Проект Закону України "Про інститути забезпечення якості фінансових послуг з ризикових видів страхування"	З метою приведення у відповідність положень національних актів, які усунуть прогалину інституційних засад діяльності та забезпечать своєчасність, безперебійність та точність (компетентність та ефективність контактів з персоналом щодо мінімального періоду часу від страхової події до безпосередньої виплати коштів потерпілому). Обґрунтування, - удосконалення захисту прав споживачів фінансових послуг	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	II квартал 2016 року
8.	Проект Закону України "Про інституціональне забезпечення якості на ринку туристичних послуг"	З метою приведення у відповідність положень національних актів, які усунуть прогалину інституційних засад діяльності та забезпечать своєчасність та точність збору статистичної інформації (в т.ч. з метою повноти сплати туристичного збору та становлення стандартизованих підходів саморегульованих організацій до якості туристичних послуг). Обґрунтування, - імплементація положень Директиви Ради 90/314/ЄЕС від 13 червня 1990 року про комплексний туризм, комплексний відпочинок та комплексні тури. Врегулювання питань у сфері захисту прав споживачів, зокрема щодо надання споживачам туристичних послуг необхідної, доступної, достовірної та своєчасної інформації про туристичний продукт, визначення істотних умов	Відділ туризму Мінекономрозвитку України, Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	II квартал 2016 року

		договору про туристичне обслуговування тощо.		
9.	Проект Закону "Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність"	Існуюча модель регулювання аудиторської діяльності, визначена у Законі України «Про аудиторську діяльність», була сформована у 1993 році. За останні роки в європейських країнах докорінно змінились принципи регулювання аудиторської діяльності. Суттєві зміни відбулися на світових фінансових ринках, у банківському секторі, корпоративних відносинах та фінансових системах (держави та окремих господарюючих суб'єктів). Нагальною є потреба зближення національного законодавства з питань аудиторської діяльності до законодавства Європейського співтовариства, в тому числі до Директиви 2014/56/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16 квітня 2014 р., що вносить зміни до Директиви 2006/43/ЄС про обов'язковий аудит річних звітів та консолидованих звітів та Регламенту (ЄС) № 537/2014 Європейського Парламенту та Ради від 16 квітня 2014 р. щодо конкретних вимог стосовно	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	І квартал 2016 року

		обов'язкового аудиту суб'єктів господарювання, що викликають суспільний інтерес. Зазначені документи є основними документами Європейського Союзу, які регулюють здійснення аудиторської діяльності в країнах Європейського економічного простору. З часу прийняття цих законодавчих актів в національне законодавство не було внесено змін, спрямованих на запровадження на загальноєвропейських принципах суспільного нагляду за аудиторською діяльністю та системи забезпечення якості аудиторських послуг. З метою адаптації законодавства України у сфері аудиту до загальноєвропейських норм, необхідно прийняти проект Закону України «Про аудиторську діяльність», який повністю визначатиме діяльність у сфері аудиту на підставі вимог Директиви 2014/56/ЄС та Регламенту (ЄС) № 537/2014.			
10.	Проект Постанови Кабінету Міністрів України «Про графік взаємних консультацій Кабінету Міністрів України та Національного банку України з європейськими інституціями щодо напрацювання	3 метою забезпечення від ризиків девальвації національної грошової одиниці та приведення у відповідність до чинного законодавства згідно положень Стратегії сталого розвитку "Україна – 2020". " ...інтегруємо український фінансовий сектор у світові ринки капіталу, забезпечимо	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України, Департамент економічної стратегії та	І квартал 2016 року	

	регуляторної бази та прийняття грошової одиниці Євро як вільний засіб платежу»	розвиток його інфраструктури та приведемо регулювання фінансового сектору у відповідність із кращими європейськими практиками". Обґрунтування прийняття грошової одиниці Євро як вільний засіб платежу резидентів та нерезидентів України (фізичних та юридичних осіб) за товари та послуги на території України дасть можливість формування золотовалютних резервів за рахунок депозитів фінансово-кредитних установ та залишків коштів у вільно конвертованій валюті на рахунках органів державної влади й управління та інших суб'єктів господарювання, а не виключно (чи переважно) за рахунок кредитів міжнародних фінансових організацій з метою убезпечення майбутнього держави від дефолту .	макроекономічного прогнозування	
--	---	--	---------------------------------	--

11.	Проект Постанови Кабінету Міністрів України «Про графік взаємних консультацій Кабінету Міністрів України, Міністерства економічного розвитку та торгівлі України, Державної служби статистики України та Національного банку України з європейськими інституціями щодо дати оприлюднення показників інфляції в Україні за методологією та режимами згідно вимог і звітними формами Європейського центрального банку та Євростату»	З метою унеможливлення повтору ситуації зазначеної у рішенні ради Національного банку України «Про внесення змін до Основних засад грошово-кредитної політики на 2015 рік №6 від 23.04.2015 року», у 2014 році обмінний курс гривні до долара США на міжбанківському ринку знизився на 93,5 % - до 15,77 грн./дол. США. Обсяг міжнародних резервів скоротився з 20,4 до 7,5 млрд. дол. або на 63,1 %. Рівень споживчої інфляції склав 24,9 %, суттєво перевищивши орієнтир, передбачений Основними засадами грошово-кредитної політики (19 %). Темпи базової інфляції протягом року прискорились з 0,1 % до 22,8 %, ціни виробників зросли на 31,8 %, що у сукупності відображує вплив девальвації національної валюти. Таким чином, економіка у 2014 році увійшла у фазу стагнації, коли скорочення виробництва та зайнятості відбувається в умовах зростання цін.	Департамент міжнародного торговельно-економічного співробітництва та європейської інтеграції Департамент економічної стратегії та макроекономічного прогнозування	I квартал 2016 року
-----	--	--	---	----------------------------

12.	Проект наказу «Щодо статистичного щомісячного узагальнення інформації стосовно розміру умовно безризикової складової ставки капіталізації, яка використовується для розрахунку ставки капіталізації, розмір премії за галузевий ризик, а також величин: галузевого показника фондоємності, середньогалузевого коефіцієнта зносу основних засобів, середньогалузевого показника сукупної вартості активів підприємства (за видами економічної діяльності)»	З метою щомісячного узагальнення Держкомстатом інформації стосовно розміру умовно безризикової складової ставки капіталізації, яка використовується для розрахунку ставки капіталізації, розмір премії за галузевий ризик. Обґрунтування полягає в приведенні положень національних актів, які усунуть прогалину статистичної інформації відповідно до умов економічного закону зміни вартості грошової одиниці в часі. Згідно положень теорії зміни вартості грошей у часі грошова одиниця, отримана сьогодні, коштує дорожче, ніж отримана завтра. Це, в основному, обумовлено тим, що сьогодні грошова одиниця приносить більший дохід, ніж вкладення майбутніх періодів. На фінансовому ринку України по відношенню до депозитів (в т.ч. депозитів страхових компаній) склалася практика простого відсотку, а по відношенню до кредитів на термін понад один рік – складного відсотку. В Україні не існує жодного регуляторного акту, який би (у відповідності до теорії зміни вартості грошей у часі) визначав випадки, періоди та алгоритми розрахунків "ставки простого відсотка", випадки та алгоритми розрахунків "ставки складного відсотка".	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	IV квартал 2016 року
-----	--	--	---	----------------------

13.	Проект наказу «Щодо взаємних консультацій стосовно ведення статистики цін та статистики митної вартості з урахуванням стандартів щодо товарів»	З метою щоденного узагальнення та публічного розкриття Держкомстатом інформації в розрізі кодів УКТЗЕТ стосовно цін товарів, що імпортуються та експортуються (без врахування страхування; без врахування роялті) та стосовно цін товарів, що імпортуються та експортуються (з врахування страхування; з врахування роялті) Гармонізація норм Податкового та Митного кодексів України в т.ч. в частині контролю трансфертного ціноутворення та визначення митної вартості товарів, що імпортуються та експортуються у відповідності до стандартів класифікації сортів (класів тощо) товарів ООН.	Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики Мінекономрозвитку України	IV квартал 2016 року
-----	---	--	--	-----------------------------

Директор Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики

Володимир Семініхін